

**Ignacio Bartesaghi**

*Instituto de Negocios Internacionales  
y profesor titular de la Universidad Católica del Uruguay (UCU)*

## 1. Introducción

Las relaciones entre América Latina y el Caribe (ALC) con la Unión Europea (UE) han comenzado una nueva etapa de relanzamiento. Es una realidad que precisa ser analizada apropiadamente y debe ser enmarcada en el contexto enfrentado tanto por la UE como por los países latinoamericanos y caribeños en las últimas décadas, pero especialmente en el presente. Si bien algunos países europeos cuentan con profundos lazos históricos y culturales con ALC, ese vínculo no fue suficiente para sostener una relación robusta y estratégica, dejando un espacio que fue progresivamente ocupado por otras potencias emergentes como China.

Este capítulo aborda la reciente política de la UE con ALC en el marco de un nuevo contexto internacional marcado por la guerra en Ucrania y el enfrentamiento entre Estados Unidos (EE.UU.) y China. En cuanto a los impactos de esta nueva realidad, se atenderá exclusivamente a lo referido a la seguridad alimentaria como vehículo para el reposicionamiento de ALC como socio estratégico de la UE. Esta definición es restrictiva ya que, tanto la guerra en Ucrania como el enfrentamiento entre la primera y la segunda potencia mundiales, tienen consecuencias en diversos asuntos de la agenda global, en aspectos tales como la disponibilidad de energía y materiales estratégicos, la seguridad internacional y la aparición de nuevas coaliciones, entre otros.

## 2. La seguridad alimentaria

Si bien el concepto de seguridad alimentaria nace en la década de los setenta del siglo xx, en los últimos años ha incorporado nuevas definiciones tomando en cuenta variables económicas y socioculturales. De acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO, por sus siglas en inglés), la seguridad alimentaria se da cuando todas las personas tienen acceso físico, social y económico permanente a alimentos seguros, nutritivos y en cantidad suficiente para satisfacer sus requerimientos nutricionales y preferencias alimentarias, para, de esa forma, llevar una vida activa y saludable. La

La seguridad alimentaria tiene cuatro dimensiones primordiales: la disponibilidad física de los alimentos, el acceso económico a estos, la utilización de los mismos y la estabilidad en el tiempo de las tres dimensiones señaladas

seguridad alimentaria tiene cuatro dimensiones primordiales: la disponibilidad física de los alimentos, el acceso económico a estos, la utilización de los mismos y la estabilidad en el tiempo de las tres dimensiones señaladas (FAO, 2011).

Las definiciones sobre seguridad alimentaria formalizadas principalmente por la FAO enfrentan nuevos desafíos, en especial por el impacto derivado, por ejemplo, de los riesgos sociales, geopolíticos y climáticos, lo que lleva a la utilización de conceptos como *inseguridad alimentaria*. Esta expresión busca ser más amplia, englobando a las dimensiones ya señaladas, pero ponderando la vulnerabilidad, lo que está asociado a la «(...) probabilidad de una disminución drástica del acceso a los alimentos o de los niveles de consumo, debido a riesgos ambientales o sociales, o con una reducida capacidad de respuesta de parte de los estados» (PESA, 2011).

Desde el lado europeo, la seguridad alimentaria ocupa un rol de suma importancia en su pilar de cooperación, y es, como se sabe, una herramienta clave para las relaciones de la UE con el resto del mundo. De hecho, la Unión es el mayor donante y, según cifras de la OCDE en 2019 proporcionó más del 55% de la Ayuda Oficial al Desarrollo e (Martín y Fillol, 2022). A lo largo de los años, la UE ha aprobado una serie de normas y declaraciones vinculadas con la seguridad alimentaria, en especial en lo que refiere a combatir el hambre a nivel mundial en línea con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030 adoptada por Naciones Unidas en 2015. El enfoque manejado por la UE respecto a la seguridad alimentaria también incorpora la sostenibilidad como aspecto central, promoviendo buenas prácticas agrícolas que garanticen un buen uso del suelo, el cuidado de la biodiversidad y la gestión sostenible de los bosques y pastizales, entre otros asuntos.

La UE coopera activamente con organismos internacionales especializados en la materia, como es el caso de su participación en programas con la FAO, a través de iniciativas que apoyan a países de bajos recursos para promover infraestructuras, ya sean públicas o privadas, para una agricultura sostenible y lograr la producción de alimentos que permitan alcanzar la seguridad alimentaria (Martín y Fillol, 2022). Las cooperaciones conjuntas de la UE en esta temática son mucho más amplias, ya que no solo abarcan acciones bilaterales o plurilaterales con otros países, sino también con otra serie de organismos internacionales como el Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA), el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y el Comité Mundial de Seguridad Alimentaria (CSA), entre otros.

Por otro lado, y de suma importancia para los objetivos planteados en este capítulo, cabe señalar la política interna seguida por la UE respecto a la seguridad alimentaria. Esta ha sufrido cambios en los últimos años, en especial desde la primera década del siglo XXI, con la definición de nuevos objetivos y el establecimiento de la Agencia Europea para la Seguridad Alimentaria (EFSA), creada en 2002 por el Reglamento 178/2002 del Parlamento Europeo y el Consejo (Unión Europea, 2002). Dicha agencia es la responsable de evaluar los riesgos en materia de seguridad alimentaria y actualmente cuenta con una estrategia definida (Estrategia 2027), centrada en la ciencia, los alimentos seguros y la sostenibilidad (EFSA, 2021).

La UE confeccionó una política de seguridad alimentaria que no solo abarca la cooperación como pilar central, sino que también plantea una política interna que, recientemente, reviste una mayor importancia debido a los conflictos internacionales crecientes y, en particular, la guerra en Ucrania.

En cuanto al vínculo de la UE con ALC a través de la importante cooperación internacional ya señalada, los países europeos trabajan de forma conjunta con los países latinoamericanos en diversos programas sobre investigación agrícola, que abarcan áreas como la agricultura sostenible, la incorporación de tecnología, prácticas sostenibles y el cambio climático, entre otros. La UE y los países de ALC han cooperado en la promoción de estándares de seguridad alimentaria, para garantizar la calidad e inocuidad de alimentos producidos en las dos regiones. A través de diversos programas, dichas regiones han avanzado en aspectos como la malnutrición, en especial en zonas carenciadas de ALC. Otros temas abordados conjuntamente tienen que ver con la agricultura familiar, a la cual se le otorga suma importancia, en especial, en términos de promoción de prácticas sostenibles.

La reciente declaración de la Cumbre UE con la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) de julio de 2023 incorpora en su punto 3 la importancia de trabajar conjuntamente para afrontar una serie de crisis vinculadas con la inseguridad alimentaria, junto a la problemática asociada a las cadenas de suministro y la inflación. Por otro lado, la misma declaración, en su punto 17, hace referencia a la importancia de mejorar la cooperación en un conjunto de temas donde se incorpora la seguridad alimentaria y energética. En el punto 28 de la declaración, se menciona la estrategia *Global Gateway* y su rol movilizador de capital público y privado en diversas áreas, entre las que se encuentra la producción de alimentos y energía (Declaración UE-CELAC, 2023). Además del importante número de programas existentes entre la UE y los países de ALC debe tenerse en cuenta la importancia del comercio de alimentos para las dos regiones y el papel jugado por los acuerdos de asociación cerrados (o en negociación) entre las partes.

### 3. Un nuevo escenario global

La proyección de la Seguridad alimentaria en las relaciones entre la UE y ALC debe contemplar, necesariamente, los principales cambios registrados en el escenario global, en lo que incluso podría ser considerado un cambio de época, dada la magnitud de los acontecimientos como la guerra en Ucrania, que no muestra perspectivas claras en cuanto a su finalización. Desde la invasión de Rusia a Ucrania, la inestabilidad global ha atravesado diferentes etapas asociadas a un inmediato aumento de los precios internacionales debido a las restricciones de oferta por la importancia que tanto Rusia como Ucrania juegan en la producción de algunos alimentos. Este conflicto repercutió en subidas pronunciadas de la inflación registrada en los primeros meses del conflicto y en el aumento de la pobreza en mercados muy dependientes de estos productos básicos, como es el caso de los países africanos. Naturalmente, el fenómeno señalado también se extendió a los recursos energéticos y los minerales (Bartesaghi, 2022).

La UE confeccionó una política de seguridad alimentaria que no solo abarca la cooperación como pilar central, sino que también plantea una política interna que, recientemente, reviste una mayor importancia debido a los conflictos internacionales crecientes.

El enfrentamiento entre diversas potencias y el aumento de la desconfianza entre los países han impactado en los niveles de cooperación con un incremento progresivo de las medidas restrictivas al comercio, las cuales han alcanzado un máximo histórico.

Además del mencionado conflicto, la pandemia de COVID-19 tuvo un impacto global que movilizó los debates sobre la importancia de las cadenas de abastecimiento, aspecto que también ha generado preocupación en el marco del enfrentamiento entre EE.UU. y China, que podría tener episodios a escala global en la eventualidad de un enfrentamiento entre las dos principales potencias por Taiwán.

Las tensiones geopolíticas asociadas a la guerra en Ucrania, el enfrentamiento entre diversas potencias y el aumento de la desconfianza entre los países han impactado en los niveles de cooperación con un incremento progresivo de las medidas restrictivas al comercio, las cuales han alcanzado un máximo histórico. De hecho, la Organización Mundial del Comercio (OMC) ha alertado, en su reciente Informe sobre el Comercio Mundial, sobre los indicios de una fragmentación comercial, por lo que reclamó el impulso de una *reglobalización*. Este concepto ayuda a dimensionar el riesgo que está atravesando el sistema internacional por el aumento de tensiones geopolíticas (WTO, 2023).

El propio Banco Mundial sostiene que el mundo se encuentra en una crisis alimentaria, indicando que para el año 2030 unos 670 millones de personas seguirán enfrentándose al hambre, lo que está asociado a los impactos debidos al cambio climático, la crisis mundial por el agua y la pérdida de la biodiversidad, entre otros flagelos que siguen atentando contra el objetivo de eliminar el hambre a nivel mundial (Banco Mundial, 2023). En concreto, se aborda el ejemplo de la República Centroafricana, donde el 75% de la población depende de la agricultura (Banco Mundial, 2019).

Por otro lado, existe un consenso creciente respecto a que se atraviesa una crisis climática con las ya señaladas repercusiones en la seguridad alimentaria, ya no solo debido a restricciones de oferta derivadas de la imposibilidad de sostener la producción por fenómenos climáticos como inundaciones, sequías y olas de calor, sino también por el efecto que la producción de alimentos tiene en las emisiones de carbono (Banco Mundial, 2022). Sobre el cambio climático, la Organización de Naciones Unidas (ONU) ha alertado sobre el incumplimiento de los objetivos, lo cual afecta a la consecución de los ODS para el año 2030. Al respecto, la ONU hace referencia a un reciente estudio de la Organización Meteorológica Mundial (WMO, por las siglas en inglés) donde se establece que la ciencia no deja margen de dudas en cuanto a que no se está cumpliendo con los objetivos climáticos (WMO, 2023).

Por su parte, la reciente Declaración de Delhi, del G20, también deja en evidencia la importancia otorgada a la seguridad alimentaria, agravada por las crisis políticas, pero especialmente al cambio climático, que fue el tema central abordado por las principales potencias mundiales (Secretaría del G20, 2023). Los desafíos presentados anteriormente no pretenden abarcar todos los que enfrenta actualmente la comunidad internacional, pero adelantan un cambio de época y exigen enormes esfuerzos de cooperación y evidencian la necesidad de que los estados logren cohesiones mínimas a través de las organizaciones internacionales (Bartesaghi, 2021).

En paralelo al cambio de contexto global impulsado por el enfrentamiento entre EE.UU. y China, la pandemia de COVID-19 y la guerra

en Ucrania, la UE ha enfrentado a su vez enormes desafíos propios que han tenido impactos respecto a las políticas seguidas con otros actores internacionales. Entre los más relevantes cabe destacar la crisis financiera asociada al euro, el terrorismo que golpeó años atrás a varias capitales europeas, la hoy agravada crisis migratoria, el surgimiento cada vez más extendido de las corrientes nacionalistas y populistas y el Brexit. Todos estos fenómenos, que tienen efectos sistémicos, impulsaron a la UE a revisar sus alianzas estratégicas y a fortalecer sus instituciones para acelerar la aprobación de políticas que refuercen la cooperación comunitaria.

#### **4. Componentes históricos e institucionales de la relación entre Europa y América Latina**

Los países europeos, latinoamericanos y caribeños tienen raíces históricas y culturales que siguen muy presentes, en especial en el papel que España y Portugal continúan jugando en determinados momentos en que se necesita un nuevo impulso de los vínculos birregionales. Europa, a diferencia de los EE.UU., no comparte con ALC un mismo continente que dispone de organizaciones internacionales que pautan los debates sobre la agenda continental, como es el caso de la Organización de Estados Americanos (OEA), creada en 1948.

Los esfuerzos para formalizar la cooperación de Europa con los países latinoamericanos y caribeños comenzaron bien entrada la década de los ochenta, con la incorporación de España y Portugal a la Comunidad Económica Europea, en 1986. Más allá de los contactos de algunos países europeos en el Grupo de Contadora para contribuir a alcanzar la paz en Centroamérica, no fue hasta la Cumbre de Río de 1999 en donde se formalizaron los encuentros periódicos al más alto nivel, después reemplazadas por las Cumbres CELAC-UE, que la relación birregional adquirió una formalización de sus intercambios (Bartesaghi & De María, 2017).

En paralelo al despliegue de reuniones de alto alcance político, hay que sumar otras iniciativas como los intercambios entre parlamentos regionales (Asamblea Parlamentaria Euro-Latinoamericana); la participación de países europeos en procesos de integración latinoamericanos y caribeños; la realización de las cumbres iberoamericanas, y, desde la década de los noventa en adelante, el inicio del despliegue de una estrategia de relacionamiento de la UE con ALC a través de los *acuerdos de asociación*.

El primero de ellos fue con México en 1997; siguió el acuerdo con Chile en el año 2002, y en 2008 se suscribió con los miembros de la Comunidad del Caribe (CARICOM). Unos años más tarde, en 2012, se alcanzó un acuerdo con Centroamérica, y comenzaron las negociaciones con los países andinos, en especial con Colombia, Perú y Ecuador. En 2019 se cerró el acuerdo con el Mercosur, único caso de los mencionados que no se ratificó (tomando como referencia el pilar económico y comercial) debido a la renegociación en curso por los nuevos compromisos ambientales planteados por la UE. La amplitud de acuerdos firmados por la Unión con los países ALC, con la excepción de Venezuela, Bolivia, Guyana y Surinam, otorga al bloque europeo un diferencial sobre EE.UU. y China, que también han firmado tratados en los últimos años, pero de forma menos extendida que los alcanzados por la UE.

Los mencionados acuerdos suscritos, podrían ser el camino para impulsar la hoja de ruta de la convergencia entre los procesos de integración latinoamericanos, como por ejemplo el caso del Mercosur con la Comunidad Andina (CAN), el del primer bloque citado con la Alianza del Pacífico, o la propia armonización dentro de la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI). Muchos países de ALC han otorgado a la UE concesiones de una profundidad que no fueron otorgadas entre los propios miembros de los bloques regionales, como es el caso de Brasil y México en el marco de la ALADI (Bartesaghi, 2021).

En los últimos años, la UE ha aprobado una serie de políticas que tienen impacto en las relaciones con América Latina, ya sea por incorporar nuevos desafíos o por ampliar la cooperación existente, en lo que se ha denominado como un relanzamiento de las regiones con ALC (también con África) en el marco del nuevo contexto internacional ya descrito.

En este sentido, el Pacto Verde de la Unión Europea es un plan ambicioso para hacer que la economía de la UE sea más sostenible y reducir las emisiones netas de gases de efecto invernadero en al menos un 55% para el año 2030, con el objetivo de lograr la neutralidad climática en la UE para 2050. Se trata de una política comunitaria que busca reducir las emisiones, fomentar la transición hacia energías renovables reduciendo la dependencia de combustibles fósiles, promover la eficiencia energética y la economía circular, reducir el consumo de recursos naturales, proteger la biodiversidad y los ecosistemas naturales y apoyar a una transición justa para que nadie se quede atrás en el proceso hacia una economía sustentable. Esta política tiene implicancias en ALC en varios campos, pero especialmente en las corrientes de exportación debido al Reglamento 2023/1115 del Parlamento Europeo y del Consejo, aprobado en 2023 y que comenzaría a aplicarse en 2024 (Unión Europea, 2023), por el cual se exige que las mercancías comercializadas en el mercado de la UE se abstengan de propiciar la deforestación y la degradación forestal. En esta lista están productos de suma importancia en las exportaciones de ALC a Europa como el ganado, el cacao, el café, el aceite de palma, la soja y la madera, entre otros.

La ambiciosa legislación europea tiene, a su vez, implicancias en los acuerdos comerciales, en especial con el Mercosur, pues la agenda ambiental presentada por la UE a este bloque como condición para ratificar el acuerdo ha sido descartada por los países sudamericanos. Al respecto de la política europea, recientemente, diez gobiernos de ALC, entre los que se encuentran Brasil, México, Argentina y Colombia, junto a países de otras regiones del Sur global, como Indonesia, Nigeria o Tailandia, han formalizado un reclamo a la Comisión Europea por considerar que esta medida tendrá un impacto distorsionador en el comercio (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de Argentina, 2023).

En 2021 la Comisión Europea lanzó, además, la estrategia Global Gateway (Comisión Europea, 2021) con el objetivo de promover los vínculos de cooperación internacional a través de una mejora de la infraestructura y la conectividad en inversiones que mejoren la eficiencia energética. Dicha iniciativa se financia a través del presupuesto de la UE y cuenta con una dotación de más de 300.000 millones de euros para el período 2021-2027. Los proyectos financiados por el programa se selec-

cionan a través de un proceso competitivo y se evalúan en función de su impacto económico, social y ambiental.

Así, la propia presidenta de la Comisión Europea afirmaba que, a través de este programa «apoyaremos inversiones inteligentes en infraestructuras de calidad, respetando los más altos estándares sociales y ambientales, en línea con los valores y estándares de la UE. La estrategia de la Global Gateway es una plantilla de cómo Europa puede construir conexiones más resilientes con el mundo»<sup>1</sup>. En el marco de este programa, la UE pretende desplegar un plan de inversiones en ALC (también en África, Asia y los Balcanes del Este), en sectores clave relacionados con la salud, el sector digital, la investigación y la educación, además del transporte, el clima y la energía, pilares que se encuentran muy relacionados con la seguridad alimentaria. De hecho, el Global Gateway instrumenta sus inversiones fuera de la UE a través del Banco Europeo de Inversiones (BEI) y el grupo BEI, socios de la Comisión Europea y del Servicio Europeo de Acción Exterior en la ejecución de este programa. En el caso de ALC se prevén inversiones de más de 30.000 millones de euros en torno a cinco temas principales: clima y energía, sector digital, educación e investigación, sanidad y transporte sostenible. Algunos de los proyectos en el marco del programa con los países de la región están relacionados con energía solar, hidrógeno verde, redes eléctricas y bioeconomía, entre otros (Banco Europeo de Inversiones, 2023).

También con un directo vínculo con ALC, la UE lanzó en 2023 la nueva agenda con la región, publicándola previamente a la realización de la Cumbre UE-CELAC en Bruselas (Comisión Europea, 2023). La «Nueva agenda para las relaciones entre la UE y América Latina y el Caribe» pretende fortalecer los vínculos políticos, económicos y culturales entre ambas regiones, resaltando los valores compartidos como la democracia, los derechos humanos, la justicia social y el desarrollo sostenible.

En el lanzamiento de la nueva política con ALC, el alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad y vicepresidente de la Comisión Europea, Josep Borrell, fue muy claro al afirmar que: «(...) América Latina y el Caribe son fundamentales en la lucha contra el cambio climático y representan una potencia mundial en términos de biodiversidad, energías renovables y materias primas estratégicas para la transición ecológica», agregando la necesidad de «pasar de ser “socios naturales” a “socios de elección”» (Delegación de la Unión Europea en Ecuador, 2023). En cuanto a los pilares de la nueva agenda, muchos de los puntos establecidos tienen relación con la sostenibilidad energética, pero también con la producción de alimentos, el comercio con el foco puesto en la diversificación, la seguridad en las cadenas de abastecimiento y los acuerdos comerciales. La nueva política hace referencia a la Agenda de Inversiones Global Gateway UE-ALC como una herramienta de relevancia central (Comisión Europea, 2023).

Como puede observarse, la nueva etapa de las relaciones entre la UE y ALC está marcada principalmente por la aprobación del Pacto Verde y sus normas derivadas; por la agenda del *Global Gateway* con ALC, y por la nueva política de la UE con ALC que pautará las acciones con la región a través de la CELAC, a nivel subregional (con Mercosur, Sistema de la Integración Centroamericana (SICA, Alianza del Pacífico, Comunidad Andina y CARICOM) y bilateral.

La nueva etapa de las relaciones entre la UE y ALC está marcada principalmente por la aprobación del Pacto Verde y sus normas derivadas; por la agenda del *Global Gateway* con ALC, y por la nueva política de la UE con ALC que pautará las acciones con la región a través de la CELAC.

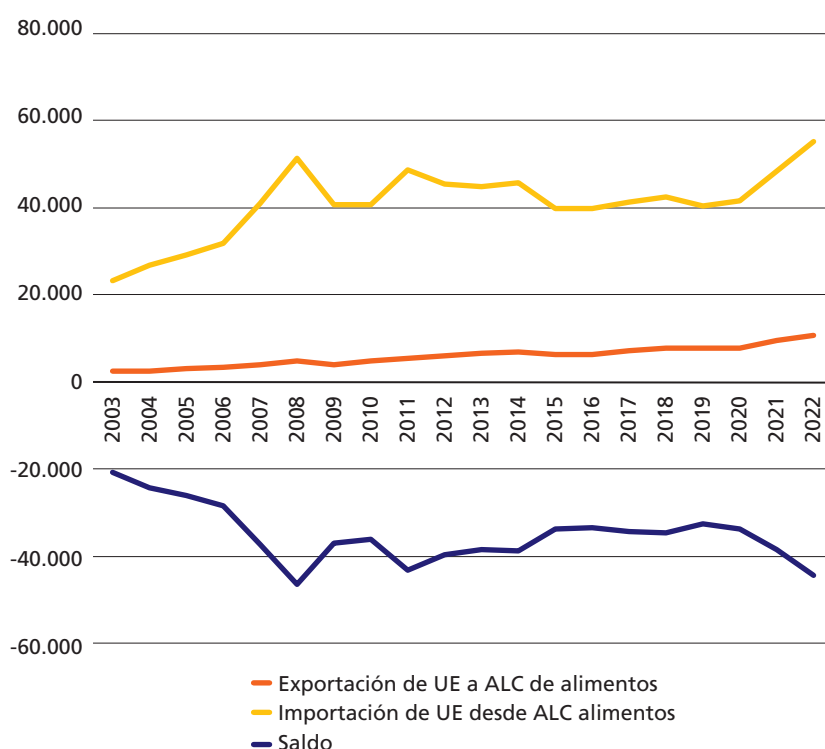
1. En: [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway\\_es](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway_es) (en línea) [fecha de consulta 11.10.2023]

## 5. El comercio y la seguridad alimentaria

Para complementar el análisis del alcance normativo e institucional vinculado a la importancia de la seguridad alimentaria entre la UE y ALC, es necesario conocer la evolución y el estado actual de los intercambios de alimentos entre los dos actores<sup>2</sup>. Al respecto, como puede observarse en el gráfico 1, las compras de alimentos de la UE desde ALC muestran un período largo de estancamiento con una marcada recuperación desde el año 2020. De hecho, considerando el período 2003-2022, las exportaciones de alimentos de la UE a ALC crecieron a una tasa anualizada de 7,9%, frente al 4,7% de las importaciones (una tasa inferior al crecimiento registrado por las importaciones de alimentos de la UE del resto del mundo).

La balanza comercial en este sector es ampliamente favorable a ALC (en cerca de US\$ 45.000 en 2022). En cuanto a la importancia de ALC como comprador de alimentos exportados por la UE, en 2022 fue de 1,5% (2,3% en todos los productos). En el caso de ALC como proveedor del total adquirido por la UE, esa participación asciende en alimentos al 8%, mientras que es del 2% para todos los productos.

**Figura 1. Comercio exterior de alimentos entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe.**



Fuente: Elaboración propia en base a Trade Map (2023).

- Se consideró como alimentos el universo de productos comprendidos entre los capítulos 01 al 23 del Sistema Armonizado de designación y codificación de mercancías (SA).

A nivel de productos, en 2022, los principales alimentos exportados por la UE a ALC fueron bebidas, seguidas por preparaciones de hortalizas y frutas y por grasas y aceites animales (ver cuadro 1).



Tabla 1. Exportaciones de alimentos de la Unión Europea a América Latina y el Caribe por producto

Capítulo	Descripción del producto	Unión Europea (UE 27) exporta hacia América Latina y el Caribe, miles de US\$		Variación anualizada (%)	Participación (%)		ALC en exportaciones mundiales de la UE de alimentos (%)
		2003	2022		2003	2022	
'01	Animales vivos	20.731	70.234	6,6	0,8	0,7	0,6
'02	Carne y despojos comestibles	23.159	340.771	15,2	0,9	3,2	0,6
'03	Pescados y crustáceos, moluscos y demás invertebrados acuáticos	61.527	228.766	7,2	2,4	2,1	0,8
'04	Leche y productos lácteos; huevos de ave; miel natural; productos comestibles de origen animal ...	361.083	808.245	4,3	14,3	7,5	1,1
'05	Los demás productos de origen animal no expresados ni comprendidos en otra parte	29.204	145.756	8,8	1,2	1,4	3,3
'06	Plantas vivas y productos de la floricultura	50.567	164.796	6,4	2,0	1,5	0,9
'07	Hortalizas, plantas, raíces y tubérculos alimenticios	54.808	229.610	7,8	2,2	2,1	0,8
'08	Frutas y frutos comestibles; cortezas de agrios (cítricos), melones o sandías	21.859	296.696	14,7	0,9	2,8	0,9
'09	Café, té, yerba mate y especias	17.923	117.969	10,4	0,7	1,1	0,8
'10	Cereales	182.913	200.801	0,5	7,2	1,9	0,5
'11	Productos de la molinería; malta; almidón y fécula; inulina; gluten de trigo	292.275	608.163	3,9	11,6	5,7	5,7
'12	Semillas y frutos oleaginosos; semillas y frutos diversos; plantas industriales o medicinales; ...	43.765	494.943	13,6	1,7	4,6	2,3
'13	Gomas, resinas y demás jugos y extractos vegetales	44.992	196.406	8,1	1,8	1,8	5,4
'14	Materias trenzables y demás productos de origen vegetal, no expresados ni comprendidos en ...	2.214	4.167	3,4	0,1	0,0	2,2
'15	Capítulo 15: grasas y aceites animales, vegetales o microbianos y sus productos de descenso; ...	145.972	1.011.700	10,7	5,8	9,4	2,3
'16	Capítulo 16: preparaciones de carne, pescado, crustáceos, moluscos u otros invertebrados acuáticos ...	44.364	151.346	6,7	1,8	1,4	0,7
'17	Azúcares y artículos de confitería	50.344	156.731	6,2	2,0	1,5	1,0
'18	Cacao y sus preparaciones	63.109	292.473	8,4	2,5	2,7	1,0
'19	Preparaciones a base de cereales, harina, almidón, fécula o leche; productos de pastelería	219.611	744.817	6,6	8,7	6,9	1,4
'20	Preparaciones de hortalizas, de frutas u otros frutos o demás partes de plantas	113.565	1.023.778	12,3	4,5	9,5	2,9
'21	Preparaciones alimenticias diversas	183.696	844.343	8,4	7,3	7,9	2,1
'22	Bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre	416.607	2.014.699	8,6	16,5	18,8	2,5
'23	Residuos y desperdicios de las industrias alimentarias; alimentos preparados para animales	79.944	576.627	11,0	3,2	5,4	1,6
<b>Subtotal</b>	<b>Alimentos</b>	<b>2.524.232</b>	<b>10.723.837</b>	<b>8</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>1,5</b>
<b>'TOTAL</b>	<b>Todos los productos</b>	<b>50.734.004</b>	<b>158.857.973</b>	<b>6</b>	<b>5</b>	<b>7</b>	<b>2,3</b>

Fuente: Elaboración propia en base a Trade Map (2023).

En el caso de las compras de alimentos de la UE desde ALC, se destaca en primer lugar las frutas y frutos comestibles, las semillas y frutos oleaginosos y los residuos de las industrias alimentarias (ver cuadro 2).

**Tabla 2. Importaciones de alimentos de la Unión Europea desde América Latina y el Caribe por producto.**

Capítulo	Descripción del producto	Unión Europea (UE 27) importa desde América Latina y el Caribe, miles de US\$		Variación anualizada (%)	Participación (%)		ALC en exportaciones mundiales de la UE de alimentos (%)
		2003	2022		2003	2022	
'01	Animales vivos	11.833	11.051	-0,4	0,1	0,0	0,1
'02	Carne y despojos comestibles	1.302.592	2.199.564	2,8	5,6	4,0	4,7
'03	Pescados y crustáceos, moluscos y demás invertebrados acuáticos	1.987.493	3.674.309	3,3	8,6	6,7	7,5
'04	Leche y productos lácteos; huevos de ave; miel natural; productos comestibles de origen animal ...	194.862	209.249	0,4	0,8	0,4	0,4
'05	Los demás productos de origen animal no expresados ni comprendidos en otra parte	149.499	244.280	2,6	0,6	0,4	4,9
'06	Plantas vivas y productos de la floricultura	335.393	608.325	3,2	1,5	1,1	4,7
'07	Hortalizas, plantas, raíces y tubérculos alimenticios	280.127	684.378	4,8	1,2	1,2	2,3
'08	Frutas y frutos comestibles; cortezas de agrios (cítricos), melones o sandías	4.853.970	10.384.205	4,1	21,1	18,8	20,7
'09	Café, té, yerba mate y especias	1.961.129	8.249.116	7,9	8,5	14,9	30,9
'10	Cereales	572.663	2.978.266	9,1	2,5	5,4	8,4
'11	Productos de la molinería; malta; almidón y fécula; inulina; gluten de trigo	9.252	89.312	12,7	0,0	0,2	1,3
'12	Semillas y frutos oleaginosos; semillas y frutos diversos; plantas industriales o medicinales; ...	2.972.381	6.043.941	3,8	12,9	10,9	16,9
'13	Gomas, resinas y demás jugos y extractos vegetales	33.405	194.502	9,7	0,1	0,4	5,6
'14	Materias trenzables y demás productos de origen vegetal, no expresados ni comprendidos en ...	12.503	15.934	1,3	0,1	0,0	2,8
'15	Capítulo 15: grasas y aceites animales, vegetales o microbianos y sus productos de descenso; ...	326.347	2.999.623	12,4	1,4	5,4	5,6
'16	Capítulo 16: preparaciones de carne, pescado, crustáceos, moluscos u otros invertebrados acuáticos ...	652.817	1.499.960	4,5	2,8	2,7	7,1
'17	Azúcares y artículos de confitería	295.086	888.995	6,0	1,3	1,6	6,4
'18	Cacao y sus preparaciones	193.375	544.076	5,6	0,8	1,0	2,1
'19	Preparaciones a base de cereales, harina, almidón, fécula o leche; productos de pastelería	10.312	25.857	5,0	0,0	0,0	0,1
'20	Preparaciones de hortalizas, de frutas u otros frutos o demás partes de plantas	1.387.772	2.571.027	3,3	6,0	4,7	9,1
'21	Preparaciones alimenticias diversas	144.616	434.297	6,0	0,6	0,8	1,5
'22	Bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre	793.036	2.118.499	5,3	3,4	3,8	4,4
'23	Residuos y desperdicios de las industrias alimentarias; alimentos preparados para animales	4.578.383	8.551.647	3,3	19,9	15,5	21,6
<b>Subtotal</b>	<b>Alimentos</b>	<b>23.058.846</b>	<b>55.220.413</b>	<b>5</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>8</b>
<b>'TOTAL</b>	<b>Todos los productos</b>	<b>54.265.076</b>	<b>160.897.930</b>	<b>6</b>	<b>42</b>	<b>34</b>	<b>2</b>

Fuente: Elaboración propia en base a Trade Map (2023).

Comparando el desempeño de las importaciones de alimentos de la UE desde ALC con las mismas corrientes desde China, de acuerdo con datos de Trade Map, en 2022 la potencia asiática adquirió US\$ 74, 4 miles de millones creciendo a una tasa anualizada del 15,4% en el período 2003-2002, mientras que la UE compró US\$ 55,2 miles de millones y sus compras crecieron al 4,7% en el mismo período (Trade Map, 2023).

En resumen, los datos de comercio confirman que en los últimos años la UE ha perdido terreno como destino de los alimentos colocados por ALC en el mundo, en particular por el espacio ocupado por China.

## 6. Conclusiones

El nuevo contexto internacional, marcado por el enfrentamiento entre EE.UU. y China y el impacto de la COVID-19 y la guerra en Ucrania en las cadenas de abastecimiento, impulsó a la UE a revisar sus relaciones con otras regiones del mundo, lo que puede observarse no solo en el caso de ALC, sino también en África y el Sudeste Asiático.

La seguridad alimentaria en su concepto más amplio (como por ejemplo la producción sostenible) ocupa un lugar de preponderancia en las recientes políticas aprobadas por la UE, entre las que destacan el Pacto Verde, el Global Gateway y la nueva política de la UE con ALC. Dichas políticas, las dos primeras de carácter general y no destinadas solo para los países latinoamericanos y caribeños, sí cuentan con capítulos propios para estos países como quedó en evidencia en la reciente Cumbre de la CELAC – UE realizada en Bruselas.

Desde el punto de vista del comercio de alimentos, en los últimos años, la UE ha perdido importancia para ALC como destino de estos productos, lugar que es ocupado por China. Pero desde el 2020 comienza a registrarse cierta recuperación. Si bien el contexto internacional favorece un relanzamiento de las relaciones entre la UE y ALC, donde la seguridad alimentaria adquiere mayor preponderancia, la rigidez de la normativa comunitaria vinculada con la sostenibilidad podría atentar contra la nueva estrategia desplegada, como se observa en las dificultades para cerrar el acuerdo entre la UE y el Mercosur, lo que podría seguir favoreciendo la potenciación de las relaciones de los países de ALC con otras potencias como China.

## Referencias bibliográficas

Bartesaghi, Ignacio (2022). «Efectos y proyecciones económicas de una crisis alimentaria». *Foreign Affairs Latinoamérica*, vol. 22, n.º 4, p. 40-48 (en línea) [fecha de consulta 11.10.2023] <https://revistafal.com/fal-22-4/>

Bartesaghi, Ignacio. (2021). «Los riesgos de atravesar una tormenta perfecta sin cooperación». *Pensamiento Iberoamericano*, 3. Época n.º 2, noviembre, Madrid, Secretaría Iberoamericana (en línea) [fecha de consulta 11.10.2023]

[https://carreras.ucu.edu.uy/aucdocumento.aspx?1217,2317&\\_ga=2.181422881.702834534.1694688230-585218654.1638300251](https://carreras.ucu.edu.uy/aucdocumento.aspx?1217,2317&_ga=2.181422881.702834534.1694688230-585218654.1638300251)

Los datos de comercio confirman que en los últimos años la UE ha perdido terreno como destino de los alimentos colocados por ALC en el mundo, en particular por el espacio ocupado por China.

Bartesaghi, Ignacio (2021). *Relaciones Extrarregionales: Acuerdo Mercosur – Unión Europea en la profundización de las relaciones Entre Europa y América Latina y el Caribe*. Caracas, Secretaría Permanente del Sistema Económico Latinoamericano, SP/Di n.º 1-21, febrero (en línea) [fecha de consulta 11.10.2023]

[https://carreras.ucu.edu.uy/aucdocumento.aspx?1219,2289&\\_ga=2.243142532.702834534.1694688230-585218654.1638300251](https://carreras.ucu.edu.uy/aucdocumento.aspx?1219,2289&_ga=2.243142532.702834534.1694688230-585218654.1638300251)

Bartesaghi, Ignacio & De María, Natalia (2017). *Las relaciones económicas y de cooperación de América Latina y el Caribe con la Unión Europea*. Caracas, Secretaría Permanente del Sistema Económico Latinoamericano, SP/Di n.º 4-17, octubre (en línea) [fecha de consulta 11.10.2023]

[https://carreras.ucu.edu.uy/aucdocumento.aspx?1219,2296&\\_ga=2.240061189.702834534.1694688230-585218654.1638300251](https://carreras.ucu.edu.uy/aucdocumento.aspx?1219,2296&_ga=2.240061189.702834534.1694688230-585218654.1638300251)

Banco Europeo de Inversiones (2023). *Global Gateway en América Latina y el Caribe*. Luxemburgo, junio (en línea) [fecha de consulta 11.10.2023]

<https://www.eib.org/en/publications/20230171-the-global-gateway-in-latin-america-and-the-caribbean?lang=es>

Banco Mundial (2023). *Los desafíos de la inseguridad alimentaria: garantizar que las personas tengan suficientes alimentos hoy... y en el futuro* (en línea) [fecha de consulta 11.10.2023]

<https://www.bancomundial.org/es/who-we-are/news/campaigns/2023/food-security-anthem-story>

Banco Mundial (2019). «Central African Republic Priorities for ending poverty and boosting shared prosperity systematic country diagnostic». *Document of The World Bank*, Report n.º 125268-CF (en línea) [fecha de consulta 11.10.2023]

<https://elibrary.worldbank.org/doi/pdf/10.1596/32112>

Comisión Europea (2023). Comunicación conjunta al Parlamento y al Consejo. Una nueva agenda para las relaciones entre la UE y América Latina y el Caribe. Alto Representante de la Unión Para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, JOIN(2023) 17 final, junio. Bruselas (en línea) [fecha de consulta 11.10.2023]

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX%3A52023JC0017>

Comisión Europea (2021). «La pasarela Mundial». Comunicación conjunta al Parlamento Europeo, el Consejo, el Comité Económico y Social Europeo, el Comité de las Regiones y el Banco Europeo de Inversiones, JOIN(2021) 30 final, 1.12 Bruselas (en línea) [fecha de consulta 11.10.2023]

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021JC0030>

Consejo de la Unión Europea (2023). Declaración de la Cumbre UE-CELAC de 2023. Secretaría General del Consejo, 12000/23, COLAC 98, Bruselas (en línea) [fecha de consulta 11.10.2023]

<https://www.consilium.europa.eu/media/65925/st12000-es23.pdf>

Delegación de la Unión Europea en Ecuador (2023). *Nueva agenda de la UE con América Latina y el Caribe*. 3 de julio (en línea) [fecha de consulta 11.10.2023]

[https://www.eeas.europa.eu/eeas/nueva-agenda-de-la-ue-con-am%C3%A9rica-latina-y-el-caribe\\_es?s=161](https://www.eeas.europa.eu/eeas/nueva-agenda-de-la-ue-con-am%C3%A9rica-latina-y-el-caribe_es?s=161)

European Food Safety Authority (EFSA) (2021). *Estrategia 2027 de la EFSA: Ciencia, seguridad alimentaria y sostenibilidad*. Luxemburgo, Oficina de Publicaciones de la Unión Europea. 13 de julio (en línea) [fecha de consulta 11.10.2023]

<https://www.efsa.europa.eu/es/corporate-pubs/efsa-strategy-2027-science-safe-food-sustainability>

FAO (2011). *La Seguridad Alimentaria. Información básica para la toma de decisiones. Guía práctica*. Programa CE-FAO (en línea) [fecha de consulta 11.10.2023]

<https://www.fao.org/3/al936s/al936s00.pdf>

Martín, Miguel Ángel y Fillol, Adriana. (2022). *La Unión Europea y la Seguridad Alimentaria. ad extra. European Climate Law Papers 4/2021. Universidad Nacional de Educación a Distancia. Departamento de Derecho Internacional Público* (en línea) [fecha de consulta 11.10.2023]

[http://e-spacio.uned.es/fez/eserv/bibliuned:EuropeanClimateLawPapers-2021-004/Documento\\_4\\_2021.pdf](http://e-spacio.uned.es/fez/eserv/bibliuned:EuropeanClimateLawPapers-2021-004/Documento_4_2021.pdf)

Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de Argentina (2023). *Planteo conjunto de la Argentina y varios países ante Ley de Deforestación de la Unión Europea*. 8 de septiembre (en línea) [fecha de consulta 11.10.2023]

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/planteo-conjunto-de-la-argentina-y-varios-paises-ante-ley-de-deforestacion-de-la>

Programa Especial para la Seguridad Alimentaria (PESA) en Centroamérica (2011). *Seguridad Alimentaria y Nutricional. Conceptos básicos* (en línea) [fecha de consulta 11.10.2023] <https://www.fao.org/3/at772s/at772s.pdf>

Secretaría del G20 (2023). *G20 New Delhi Leaders' Declaration*. Nueva Delhi (en línea) [fecha de consulta 11.10.2023].

<https://www.consilium.europa.eu/media/66739/g20-new-delhi-leaders-declaration.pdf>

Trade Map (2023). *Trade statistics for international business development* (en línea) [fecha de consulta 11.10.2023]

<https://www.trademap.org/Index.aspx>

Unión Europea (2002). Reglamento (CE) n.º 178/2002, del Parlamento Europeo y del Consejo. *Diario Oficial de las Comunidades Europeas*, n.º L-31, p. 1, de 28 de enero de 2002 (en línea) [fecha de consulta 11.10.2023]

<https://www.boe.es/doue/2002/031/L00001-00024.pdf>

Unión Europea (2023). Reglamento (UE) 2023/1115, del Parlamento Europeo y del Consejo. *Diario Oficial de la Unión Europea*, n.º L 150, p.

206, de 31 de mayo de 2023 (en línea) [fecha de consulta 11.10.2023]  
<https://www.boe.es/doue/2023/150/L00206-00247.pdf>

World Meteorological Organization (2023). *United in Science 2023*. World Meteorological Organization (WMO), Ginebra (en línea) [fecha de consulta 11.10.2023] <https://public.wmo.int/en/resources/united-in-science-2023>

World Trade Organization (2023) «Re-globalization for a secure, inclusive and sustainable future». World Trade Report 2023. World Trade Organization. Ginebra (en línea) [fecha de consulta 11.10.2023]. [https://www.wto.org/english/res\\_e/booksp\\_e/wtr23\\_e/wtr23\\_e.pdf](https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/wtr23_e/wtr23_e.pdf)