

Dominik P. Jankowski¹

*Director de la Unidad para la OSCE y la Seguridad en el Este
del Ministerio de Asuntos Exteriores de la República de Polonia*

1. Todas las opiniones son del autor y no representan necesariamente la postura ni las opiniones de la institución a la que pertenece.

La fase oficial de las maniobras *Zapad-2017* –una de las mayores maniobras militares conjuntas de Rusia y Belarús en 2017– ha concluido². Estas maniobras han sido escrutadas por expertos en seguridad durante meses, y probablemente han atraído más interés internacional que ningún otro ejercicio militar ruso desde la disolución de la Unión Soviética. Es más, se ha especulado mucho acerca de cómo transformarán la dinámica de la región y el contexto de seguridad. El propósito de este artículo es situar y abordar *Zapad-2017* desde una perspectiva estratégica más amplia. ¿Cómo entrenan las fuerzas armadas rusas, y cuál es el objetivo de estos ejercicios? ¿Qué ha cambiado desde las anteriores maniobras *Zapad* de 2013? ¿A qué hay que prestar atención en maniobras militares rusas de gran envergadura como las del *Zapad-2017*?

Hay diez elementos clave que deben tenerse en cuenta al analizar estas maniobras militares y, más en general, la postura militar de Rusia.

1) Los rusos se entrenan del mismo modo en que combaten. Se trata de un elemento esencial en el planteamiento ruso de despliegues de fuerzas. En la práctica, esto significa que los rusos basan el diseño de sus ejercicios en la evaluación de situaciones de amenazas reales: hipótesis realistas que incluyen adversarios que existen realmente y de capacidades militares que reflejan esta realidad.

Zapad-2017 no ha hecho sino confirmar esa tendencia. Es la prueba de que Rusia ha estado ensayando operaciones estratégicas ofensivas a gran escala y ampliamente escalonadas. Es más, en esta ocasión, Rusia ha ensayado hipótesis basadas en la formación rápida de una fuerza de combate conjunta con capacidad para iniciar un ataque militar contra el flanco oriental de la OTAN.

2) Desde 2014 Rusia está directamente involucrada en dos conflictos bélicos convencionales junto a las fronteras de la OTAN: tanto en el caso de Ucrania como en el de Siria, las fuerzas rusas han seguido probando sus capacidades militares, cadena de mando, y procedimientos sobre el terreno y nivel de interoperabilidad en combate. Estas operaciones militares han ayudado a las fuerzas armadas rusas a adquirir una sólida

2. *Zapad* significa «Oeste» en ruso.

experiencia en el campo de batalla en un conflicto amado convencional. *Zapad-2017* ha sido una oportunidad más de verificar las lecciones aprendidas en ambas guerras, y de eliminar las deficiencias detectadas.

Uno de los aspectos a los que el Estado Mayor ruso prestó especial atención fue la mejora de su movilidad estratégica. El interés ruso en esta materia ha aumentado tras la intervención de Moscú en Siria, que precisó del establecimiento de líneas de suministro por aire y mar para apoyar a las fuerzas rusas durante las operaciones de combate. Dicho interés tiene además un carácter orgánico en tanto en cuanto se deriva de la reforma del sistema de logística militar de 2010 y de la creación del Apoyo Técnico y Material. El sistema, que se ha servido de las mejoras que se extraen de la experiencia operativa, se puso a prueba de forma exhaustiva en las maniobras *Kavkaz-2016* del año precedente.

Es más, *Zapad-2017* puso a prueba las mejoras del Apoyo Técnico y Material sobre la base de la experiencia de las operaciones en Siria y corrigió algunas deficiencias identificadas en maniobras anteriores. Al parecer, desde que tuvieron lugar las maniobras *Kavkaz-2016*, se habrían introducido una considerable cantidad de mejoras al objeto de facilitar un uso más rápido y eficaz del Apoyo Técnico y Material. Entre estas mejoras cabe destacar la reducción del tiempo de envío de repuestos, la mejora en la interacción con la industria de defensa y una notable mejora en la rapidez de reparación y mantenimiento de las unidades desplegadas. Ello conllevó además vincular el Apoyo Técnico y Material a sistemas automatizados, empleando herramientas de diagnóstico mejoradas de identificación de problemas e integrando el funcionamiento del Apoyo Técnico y Material en los niveles estratégico, operativo y táctico.

La mejora de la movilidad estratégica desempeña un papel decisivo en el pensamiento ruso sobre el flanco oriental de la OTAN. Entre la oficialidad rusa hay muchos mandos que entienden que, de estallar un conflicto con la OTAN en la periferia de Rusia, la rapidez de actuación, el desplazamiento de unidades de combate y la denegación de la llegada de más fuerzas enemigas determinará la suerte del conflicto en cuestión.

3) La participación operativa rusa permite atisbar qué elementos ofensivos y defensivos se pusieron a prueba en *Zapad-2017*. La observación del conflicto ruso-ucraniano y de las operaciones rusas en Siria permite suponer que se probaron los siguientes elementos:

- Amplio uso de defensas aéreas integradas en tierra para neutralizar el apoyo aéreo.
- Amplio uso de UAVs [drones o vehículos aéreos no tripulados] para ensayar la vigilancia constante en tiempo real.
- Despliegue de conjuntos de contramedidas electrónicas para impedir el uso de UAVs por las fuerzas enemigas.
- Capacidades de guerra electrónica ofensiva.
- Ciberataques y ataques electrónicos dirigidos en particular contra todo dispositivo conectado presente en el teatro de operaciones.
- Ataque rápido a objetivos mediante fuego de artillería concentrado empleando munición avanzada, inclusive desde posiciones más allá del alcance del fuego de contra batería.
- Coordinación estrecha entre inteligencia de señales (SIGINT), defensa aérea, artillería y guerra electrónica.

Uno de los elementos esenciales de las operaciones militares rusas sigue siendo la artillería. De hecho, en la cultura militar rusa, la artillería es conocida como «el Dios de la Guerra» y es aún hoy el arma decisiva de las fuerzas terrestres. Para enfatizar la importancia de la artillería en las formaciones rusas, la mayor parte de sus unidades disponen de alguna capacidad de fuego indirecta. Por otra parte, durante los últimos años, Rusia ha acometido enormes avances en sus capacidades de artillería, que someten a prueba periódicamente. La artillería de cohetes está dotada de una gama de municiones entre las que se cuentan munición de racimo altamente explosiva, munición antiblindaje de ataque por arriba y cargas de minado y munición termobárica, química y nuclear.

4) *Zapad-2017* ha tenido especial importancia para los Distritos Militares Oeste y Sur de Rusia. Ambos se han convertido en una prioridad máxima del programa de modernización militar ruso desde, al menos, 2012. En la práctica esto supone que las unidades de ambos distritos han recibido el equipo más moderno y tecnológicamente más avanzado, el cual se sometió a prueba en las maniobras *Zapad-2017*.

Desde los ejercicios *Zapad-2013*, las formaciones rusas orientadas estratégicamente hacia el oeste se han transformado por completo. En todos los tipos de tropas y servicios se ha logrado desarrollar su potencial de crecimiento sobre todo a través de una profunda modernización técnica a gran escala; aunque también de la creación de nuevas unidades y la ampliación de las ya existentes. De hecho, el Distrito Militar Oeste alberga en la actualidad la mayor parte de las formaciones tácticas de reciente creación de los últimos años.

Desde 2012 se han creado dos nuevos cuarteles generales (el 1.º Ejército de Tanques de la Guardia en Moscú, y el 8.º Ejército en Novocherkassk), además de tres cuerpos de ejército (el 11.º en Kaliningrado, el 14.º en la península de Kola y el 32.º en Crimea). El 8.º Ejército y el 32.º Cuerpo (ambos en la dirección de Ucrania) han recibido la mayor parte de las unidades recién creadas. Las nuevas divisiones se han desplegado en el 20.º Ejército (Voronezh). En total, entre 2015 y 2017 se han creado cuatro nuevas divisiones: tres mecanizadas (la 3.ª, la 144.ª y la 150.ª en la dirección estratégica occidental, en los Distritos Militares Oeste y Sur) y una acorazada (la 90.ª en el Distrito Militar Central). Las formaciones tácticas rusas se han ampliado de forma sistemática a situación de guerra. Las nuevas divisiones disponen cada una de cuatro regimientos de potencial de combate comparables a brigadas y se han creado además otros regimientos en la 2.ª División Mecanizada la 4.ª División Acorazada del 1.º Ejército de Tanques de la Guardia ya existentes.

La naturaleza y estructura de las tropas aerotransportadas también se ha modificado. En la actualidad son, *de facto*, formaciones mecanizadas que cuentan con capacidad mejorada de despliegue rápido, de fuerza destructiva comparable a la de las formaciones mecanizadas clásicas. Sus capacidades seguirán aumentando una vez que las compañías de tanques, y en última instancia los batallones de carros de combate, se incluyan en las divisiones y brigadas de asalto aéreo. Las brigadas de reconocimiento recién creadas, que combinan diversos elementos, incluida la vigilancia electrónica, refuerzan la dirección estratégica hacia el oeste. En junio de 2017, treinta agrupaciones de batallones y compañías tácticas de las formaciones del Distrito Militar Oeste adquirieron el

estatus de fuerzas de respuesta inmediata. Quince de ellas han adquirido además el estatus de las denominadas subunidades de choque. Por último, en la primera mitad de 2017, el Distrito Militar Oeste recibió 500 unidades de armamento pesado ofensivo, y otras 500 unidades adicionales deberían formar parte de estas formaciones durante la segunda mitad del año.

En suma, esta sustancial transformación del Distrito Militar Oeste plantea una amenaza directa no solo para el flanco oriental de la OTAN, sino, sin duda, para toda la Alianza.

5) Otro de los elementos clave de la modernización de ambos distritos militares es la creación de sofisticados sistemas *anti-acceso y de negación de área* (A2/AD [*Anti-Access/Area Denial*]). Incluyen la supremacía aérea necesaria, capacidades marítimas (incluido el minado de ataque en zonas marinas), sistemas de misiles tanto de ataque como defensivos (incluidos los sistemas de defensa costera *Bastion* (alcance: 450 km), los sistemas *Iskander* (alcance: 500 km), *Kalibr* (alcance: 2500 km) y *S-400* (alcance: 400 km)), capacidades ofensivas de guerra electrónica, *ciberguerra* y operaciones de información. La militarización del *oblast* de Kaliningrado y de Crimea se tradujo en la creación de las denominadas burbujas A2/AD en plena frontera con la OTAN. Su principal objetivo es limitar la capacidad de maniobra de la OTAN. De hecho, actualmente seis capitales de los aliados de la OTAN (Berlín, Copenhague, Riga, Tallin, Vilna, Varsovia) se encuentran dentro del alcance de los sistemas de misiles emplazados en el *oblast* de Kaliningrado. El reciente despliegue en el *oblast* de Kaliningrado de corbetas clase *Buyan-M* dotadas de misiles *Kalibr* con capacidad nuclear altera dicha estimación al reforzar aún más la burbuja A2/AD. Durante las *Zapad-2017*, estos sistemas no solo se sometieron a prueba, sino que, además (y lo que es aún más importante) se verificó su grado de integración.

La doctrina rusa concede una enorme importancia a la defensa aeroespacial como elemento fundamental de su estrategia de A2/AD en general. Si bien todavía se encuentran en período de desarrollo, los sistemas integrados de defensa aérea rusos del siglo XXI van a diseñarse de modo que integren los sistemas, tanto futuros como ya existentes, en torno a una estructura de mando central que se ha concebido con el fin de promover la interacción de todas las fuerzas y armamento de defensa aérea. Además, Rusia continúa desarrollando distintos programas tanto marinos como aeroespaciales capaces de ofrecer toda una gama de capacidades ofensivas y defensivas que podrían permitir la puesta en marcha de su estrategia A2/AD; lo que incluye la producción y el despliegue continuos de misiles de crucero de defensa costera, misiles de crucero antibuque de lanzamiento desde aire/superficie/subacuático, torpedos lanzados por submarinos y minas navales, además de cazas, bombarderos y la capacidad de misiles tierra-aire rusos. El objetivo es dotar a Rusia de la capacidad de limitar el acceso a su territorio y ampliar su «profundidad estratégica» dotándose de capacidad de ataques cinéticos de largo alcance.

La capacidad de guerra electrónica (EW [*electronic warfare*]) de Rusia es parte integral de los dispositivos A2/AD y, sin duda, ha sido adaptada para neutralizar los sistemas C4ISR (Mando, Control, Comunicaciones, Informática, Inteligencia, Vigilancia y Reconocimiento) y de armamento

guiado de la OTAN. Los crecientes avances tecnológicos de Rusia en el ámbito de la guerra electrónica permiten a sus fuerzas saturar, interrumpir e interferir las comunicaciones, radares, UAVs y demás recursos de los que dispone la OTAN. Tanto en el ámbito aéreo, como marítimo, terrestre o cibernético, la OTAN se enfrenta en la práctica a un adversario cada vez más capaz y enfocado en el desarrollo y despliegue de una amplia gama de sistemas de guerra electrónica que actúen como «multiplicadores de fuerza».

Rusia ha estado invirtiendo de forma continua en la modernización de su capacidad de guerra electrónica desde 2009 con la entrada en servicio de sistemas de EW modernizados en los ámbitos estratégico, operativo y táctico para aumentar las capacidades de todas las armas y servicios. Muchos de estos sistemas se están introduciendo en unidades de todos los servicios estacionados en el Distrito Militar Oeste. Moscú está redoblando sus esfuerzos para renovar su catálogo de guerra electrónica, esfuerzos que complementa a través de cambios de organización, doctrina, estructura de mando, adiestramiento y táctica, además de técnicas y procedimientos. Rusia desarrolla de forma activa un «paquete completo» de sistemas de guerra electrónica de forma que incluya una amplia gama de frecuencia, además de otros sistemas. Además de abarcar la vigilancia, protección y contramedidas (interferencia de las comunicaciones enemigas), estos sistemas incluyen medidas para proteger el propio uso por parte de Rusia del espectro electromagnético. Muchos de estos sistemas de guerra electrónica rusos son de alta movilidad, e incluyen pequeños sistemas desplegados mediante UAVs, lo que hace aún más complicado y difícil detectarlos y neutralizarlos.

Por último, la capacidad rusa de guerra electrónica va más allá de la defensa aérea o incluso de los dispositivos A2/AD, e incluye el despliegue de una enorme variedad de sistemas que refuercen, entre otras, las operaciones psicológicas (PSYOPS) y las ciberoperaciones. En la práctica esto supone que aprovecharán intensamente sus capacidades de EW, cuyos efectos irán mucho más allá de los ámbitos tradicionales que, según concibe la OTAN, abarca la guerra electrónica.

6) El componente nuclear ha tenido una importancia especial en *Zapad-2017*. Es muy probable que durante el ejercicio se probase la «triada nuclear» en su conjunto. Rusia suele fusionar las dimensiones convencional y nuclear en un único escenario. De hecho, este método permite a Rusia probar su dominio de la escalada en un potencial conflicto, que es, precisamente, lo que no hace la OTAN, ya que semejante método genera imprevisibilidad y desconfianza. En un contexto más amplio, el propósito de este método ruso es, además, el de intimidar a las sociedades europeas.

En *Zapad-2017*, y para sorpresa de muchos, la función que tuvo el Gran Norte fue crucial; en particular, en lo que respecta a la dimensión nuclear de las maniobras³. Y es que la importancia estratégica del Gran Norte para Rusia no ha disminuido, lo que se refleja en la continua actualización de los sistemas de armas desplegados en la región. Las nuevas capacidades más destacables son los submarinos nucleares estratégicos clase *Dolgoruky*, equipados con misiles *Bulava*. Y, además, están los nuevos tipos de misiles de crucero, tanto en tierra como en el mar, de gran precisión y largo alcance. Los nuevos submarinos clase *Severodvinsk* pueden

3. En este artículo se utiliza la expresión Gran Norte para referirse a un área que abarcaría operacionalmente del Atlántico norte al océano Ártico.

usar misiles tanto convencionales como con cabezas nucleares. Otro aspecto de la situación estratégica en este espacio es que Rusia dispone de bases avanzadas para el despliegue, dispersión y apoyo de bombarderos que, habitualmente, se estacionan en bases aéreas en el interior. Desde 2008, Rusia ha reanudado y aumentado el número de vuelos con participación de bombarderos de largo alcance y de patrullas de submarinos estratégicos.

No obstante, valor geoestratégico primordial del Gran Norte radica en los submarinos nucleares rusos y la necesidad de protegerlos. Las patrullas de submarinos se concentran en zonas del mar de Barents, que se ha designado como bastión. Una de las misiones prioritarias es proteger estas bases y patrullar determinadas zonas frente a fuerzas hostiles. En un conflicto, Rusia tratará de establecer el control junto a sus fronteras, y de impedir a otros el acceso a las zonas más en la vanguardia. Como parte de la protección de su capacidad submarina nuclear estratégica, y de Rusia en general, se está estableciendo además una sólida defensa antiaérea en forma de más bases aéreas, recursos antiaéreos y estaciones de radar para defensa aérea y alerta temprana a lo largo de toda esta región septentrional, incluida la península de Kola. De hecho, el concepto defensivo del bastión se puso a prueba, al menos, parcialmente, durante *Zapad-2017*.

7) Desde 2013 Rusia ha modificado de forma sustancial su postura en cuanto a maniobras combinadas. Han reintroducido el antiguo enfoque de «toda la nación» relativo a los ejercicios. En la práctica ello supone que toda la administración pública en su conjunto (tanto en los ámbitos nacional como regional de su administración pública) se prepara para un conflicto a gran escala. Las unidades y agencias no militares se entrenan simultáneamente con las fuerzas armadas rusas. Este enfoque de «toda la nación» contribuye a integrar los sistemas tanto militares como no militares, mejorando así su interoperabilidad, y el concepto ayuda también a impulsar la resistencia y disponibilidad de la sociedad para actuar en una situación de crisis. *Zapad-2017* ha sido otro ejemplo más del enfoque de «toda la nación» en el que muchas instituciones estatales, incluidas las regionales, ensayaron los procedimientos previstos en caso de conflicto.

8) Desde 2013 Rusia ha restablecido además la práctica de organizar maniobras repentinas. Este tipo de ejercicios se llevan a cabo sin notificación previa y suelen ser a gran escala. No se someten a las disposiciones en materia de observación contenidas en el Documento de Viena si su duración no supera las 72 horas. A menudo se desarrollan junto a las fronteras de la OTAN, sobre todo, en el área del Distrito Militar Oeste, es decir, ante las puertas del flanco oriental de la OTAN. Resulta muy difícil supervisarlas y potencialmente podrían emplearse como una preparación para iniciar un conflicto militar. Por ejemplo, maniobras de este tipo se llevaron a cabo en los Distritos Militares Oeste y Central coincidiendo con la anexión ilegal de Crimea en 2014 y con varias de las fases del conflicto ruso-ucraniano.

El número de maniobras repentinas que lleva a cabo Rusia aumenta sin cesar. En 2013, fueron cinco; en 2014, 12; en 2015, 13; y, entre enero y agosto de 2016, 14. Por otra parte, la magnitud de las maniobras repentinas de Rusia implica que ha aumentado su capacidad de movilización

en general, y mejorado sus procedimientos de despliegue de fuerzas; con lo que ha aumentado su capacidad de acometer operaciones expedicionarias o de reforzar diversas partes del territorio ruso en caso de conflicto.

No cabe duda de que este tipo de maniobras confirman la imprevisibilidad estratégica, política y militar de Rusia en tanto en cuanto aumentan el nivel de incertidumbre y el riesgo de errores de cálculo. Es más, Rusia seguirá empleando maniobras repentinas como instrumento para intimidar y de coerción en el futuro próximo.

9) La política de Rusia en relación con las maniobras militares se caracteriza también por su falta de transparencia. Rusia tiene por costumbre no notificar con antelación sus maniobras conforme exige el procedimiento estándar de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE). Rusia divide reiteradamente las maniobras militares de gran escala, como en el caso de *Zapad-2017*, en otras de menor tamaño, ya sea espaciándolas en el tiempo o desarrollándolas en zonas de entrenamiento distintas aunque simultáneamente y bajo un mando conjunto. Esta táctica le permite eludir el requisito de notificar e invitar a observadores extranjeros. De hecho, las fuerzas armadas rusas suelen actuar de forma contraria al espíritu de los instrumentos de la OSCE, aprovechando las «lagunas» existentes, en particular, en el Documento de Viena.

Además, en ciertos casos, Rusia comunica y notifica un número de tropas participantes en las maniobras que difiere de los que aparecen en los medios de comunicación rusos, en los comunicados de prensa oficiales del Gobierno y, a veces, en declaraciones oficiales. Por otra parte, en otras ocasiones Rusia ni siquiera informa de maniobras, observadas o anunciadas, en zonas en que está vigente el Documento de Viena y que al parecer superan la magnitud que obliga a informar.

10) Simultáneamente, Rusia aprovecha ejercicios militares del tipo *Zapad-2017* para comprobar la eficacia de su maquinaria de propaganda. Rusia suele inflar de forma artificial ante los medios de comunicación el número de tropas y equipo que empleará en las maniobras con el propósito de poner a prueba la reacción de los aliados de la OTAN, de los estados vecinos (en particular, de Ucrania, Georgia, Suecia y Finlandia) y de las sociedades europeas. De hecho, en el caso de *Zapad-2017*, la intención de Rusia fue la de crear la impresión de que estas maniobras eran lo único que hacía, cuando, en realidad, no es así, ya que desarrolla otras operaciones en estos momentos (entre ellas, la implicación militar rusa tanto en Ucrania como en Siria, las actividades híbridas rusas en Europa Occidental y Central o en los Balcanes Occidentales).

