

La cooperación al desarrollo y la ayuda humanitaria de la UE en 2010

La Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) ejecutada por la Comisión Europea se mantuvo en 2010 prácticamente al mismo nivel que en 2009, con unas cifras cercanas a los 10.000 millones de euros. Concretamente la ayuda ejecutada llegó a los 9.840 millones, cifra que supera tan sólo en 41 millones el ejercicio de 2009, lo que supone un incremento del 0,4% (Tabla I). El grado de cumplimiento de los compromisos adquiridos en 2010 llegó al 92%, más de 10 puntos por encima del ejercicio anterior. Efectivamente, de los 10.658 millones de euros comprometidos en 2010 se ejecutaron 9.840.

El análisis de las cifras por grandes regiones de destino de la ayuda en 2010 presenta las mismas prioridades geográficas que en ejercicios anteriores. África se mantiene en primer lugar con 4.161 millones de euros recibidos, lo que significa el 42% de la ayuda total ejecutada. Asia (1.844 millones, 19%) se sitúa ligeramente por encima de Europa (1.506 millones, 17,6%), y finalmente el resto de la ayuda se reparte entre un grupo de países en vías de desarrollo, América y Oceanía.

Los principales países de destino de la ayuda también presentan resultados parecidos a 2009, con un solo cambio en la lista de los diez primeros, ya que Haití sustituye a Egipto. Por orden de fondos asignados, en primer lugar se encuentran los Territorios Palestinos, con 333 millones de euros recibidos, el 3,39% del total, seguidos de la República Democrática del Congo con 275 millones (2,79%). A continuación se encuentra un grupo de 6 países con unas cifras bastante parecidas en torno a los 220-210 millones: Turquía (222), Serbia (219), Afganistán (215), Haití y Sudán (214) y Kosovo (210). Completan la lista de los 10 primeros destinos de AOD de la UE Etiopía (180) y Marruecos (168). En suma, estos países se llevan más de 2.200 millones de euros, lo que representa el 23% del total de la ayuda en 2010 (Tabla III). El cálculo detallado de la asignación per cápita en estos mismos países sigue mostrando resultados muy dispares; en primer lugar se mantienen Kosovo, Palestina y Serbia con 95, 75 y 30 euros por habitante respectivamente, seguidos por Haití con 21 euros. Los demás países, República Democrática del Congo, Turquía, Afganistán, Sudán, Etiopía y Marruecos, presentan unas cifras más modestas, todos por debajo de los 8 euros por habitante.

La comparación con los años anteriores muestra que la constante y regular progresión de la contribución de la Comisión Europea a la AOD desde 2004 se vio estancada en el ejercicio 2010, en un contexto de grave crisis económica internacional. La curva ascendente de la ayuda se paralizó en 2010 manteniéndose justo por debajo de los 10.000 millones. La evolución por grandes zonas geográficas muestra la misma tendencia de estancamiento en el último año con cifras disponibles (Gráfico I).

En la distribución de la ayuda ejecutada por sectores, el ámbito que contempla la mayor parte de la ayuda, 3.478 millones lo que representa el 35%, es el sector de las infraestructuras y servicios sociales, y, dentro de este, las ayudas en concepto de gobierno y sociedad civil es el que mayor cuantía económica contemplan (1.500 millones, 15%). El segundo macrosector por dimensión lo representa la ayuda en materias primas y asistencia general, con un total de 1.444 millones de euros, correspondiente al 14% del total. La ayuda humanitaria representa el tercer sector en importancia con 1.247 millones (12,7%) (Tabla IV). La distribución sectorial de la ayuda específica por zonas geográficas se presenta en la Tabla V, que permite observar con detalle qué sectores reciben la ayuda en cada territorio geográfico en concreto.

Respecto a la ayuda humanitaria gestionada directamente por la Comisión Europea en 2010, esta llegó a los 1.114 millones de euros, superando holgadamente los resultados de 2009, con 931 millones, lo que representa un incremento del 19,6% (Tabla VI). La evolución de los últimos años de la ayuda humanitaria gestionada por Bruselas muestra una evolución constante que lleva a este instrumento a prácticamente doblar su presupuesto dentro del período 2004-2009 (Gráfico II).

La clasificación de las zonas de destino de la ayuda humanitaria prestada por la UE en 2010 muestra en primer lugar a África, que recibe la mayor parte de las ayudas (468 millones de euros, 42% del total). Le siguen Asia, con 281 millones (25%); Caribe y Pacífico, con 124 millones (11%); Mediterráneo y Oriente Medio con 96 millones (8%) y finalmente América Latina, con 34 millones (3,1%) y Europa y Cáucaso con 2 millones de euros.

El análisis por principales países de destino muestra en primer lugar a Pakistán, afectado por graves inundaciones en verano de 2010, con 150 millones; le sigue Sudán con 131 millones, y Haití, afectado por el grave terremoto de enero de 2010, con 122 millones. El resto de países con mayor ayuda humanitaria en 2010 son los Territorios Palestinos, la República Democrática del Congo, la región del Sahel, Afganistán, Chad y Somalia (Tabla VIII).

GRÁFICO I. EVOLUCIÓN AYUDA AL DESARROLLO DE LA UE. DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA 2004-2010

(en millones de euros)

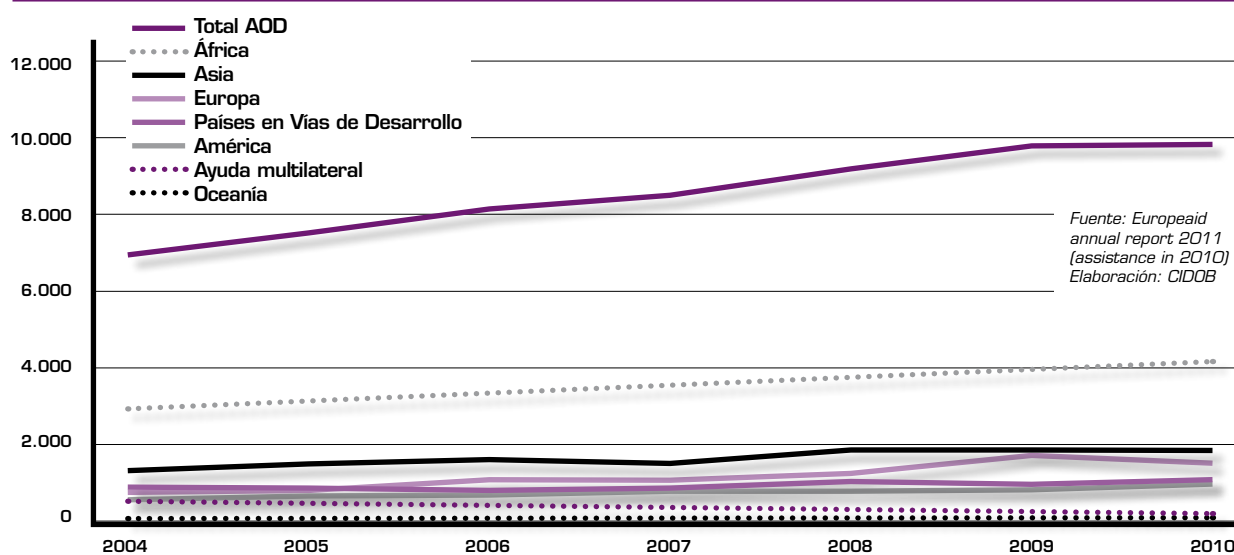
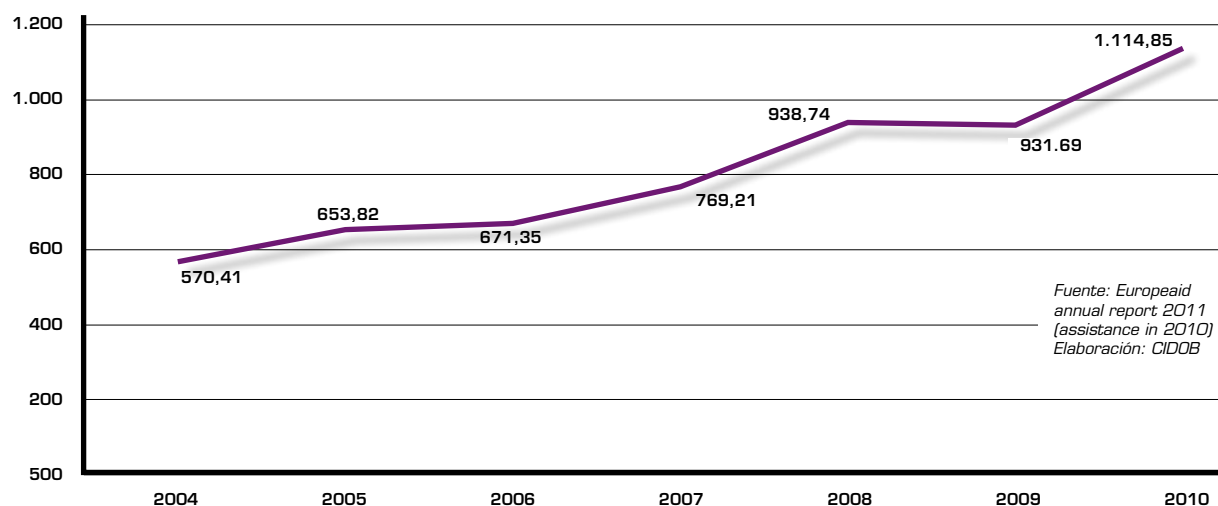


GRÁFICO II. EVOLUCIÓN AYUDA HUMANITARIA UE 2004-2010

(en millones de euros)



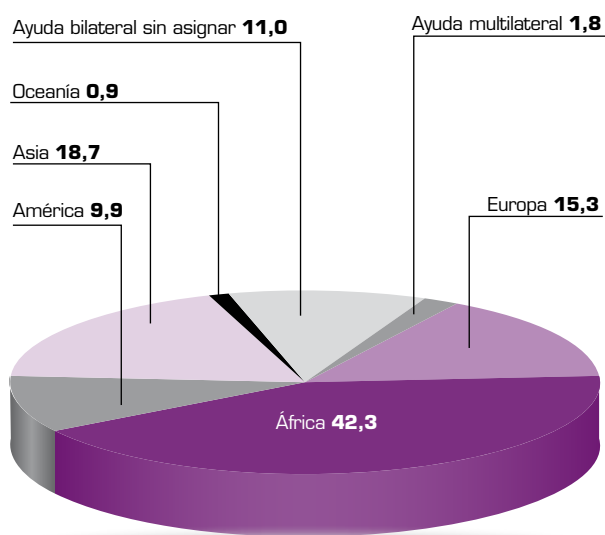
I. AYUDA AL DESARROLLO DE LA UE. DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA 2010 (en millones de euros)

	Compromisos	Ayuda ejecutada	% Ejecutado
PAÍSES EN DESARROLLO			
<i>EUROPA</i>	2.229,74	1.506,75	67,6
Norte del Sáhara	673,47	537,12	79,8
Sur del Sáhara	2.500,00	3.563,09	142,5
África sin especificar	57,05	61,09	107,1
TOTAL ÁFRICA	3.230,47	4.161,30	128,8
América del Norte y Central	608,95	665,76	109,3
América del Sur	256,64	287,22	111,9
América sin especificar	67,92	20,51	30,2
TOTAL AMÉRICA	933,50	973,49	104,3
Oriente Medio	652,05	595,52	91,3
Asia Sur y Central	948,08	935,02	98,6
Este de Asia	363,43	267,26	73,5
Asia sin especificar	99,12	46,97	47,4
TOTAL ASIA	2.062,68	1.844,76	89,4
<i>OCEANÍA</i>	115,93	91,33	78,8
Ayuda bilateral sin asignar	1.760,94	1.083,99	61,6
Ayuda multilateral	324,97	179,18	55,1
TOTAL AYUDA A PAÍSES EN DESARROLLO	10.658,23	9.840,80	92,3

Fuente: *Europeaid annual report 2011 (assistance in 2010)*

Elaboración: CIDOB

II. DESTINO DE LA AYUDA AL DESARROLLO DE LA UE POR ZONAS GEOGRÁFICAS 2010 (Ayuda ejecutada) %



III. PRINCIPALES PAÍSES RECEPTORES DE AYUDA AL DESARROLLO DE LA UE 2010¹

País	Ayuda ejecutada (mill. euros)	% sobre total	AOD per cápita (€)
Palestina (areas administradas)	333,29	3,39	75,75
Rep. Dem. del Congo	275,00	2,79	4,06
Turquía	222,84	2,26	3,07
Serbia	219,05	2,23	29,98
Afganistán	215,20	2,19	7,40
Haití	214,62	2,18	21,04
Sudán	214,55	2,18	4,97
Kosovo	210,89	2,14	95,64
Etiopía	180,20	1,83	2,13
Marruecos	168,70	1,71	5,21
TOTAL Top-10	2.254,34	22,91	

1. Total ayuda al desarrollo ejecutada para países en desarrollo (gestionada por Europeaid y otras DG)

Fuente: *Europeaid annual report 2011 (assistance in 2010)*
Elaboración: CIDOB

IV. AYUDA AL DESARROLLO DE LA UE. DISTRIBUCIÓN SECTORIAL¹ 2010

(en millones de euros)

Sector	Ayuda ejecutada	%
Infraestructuras y servicios sociales	3.478,30	35,3
Educación	737,93	7,5
Salud	335,69	3,4
Políticas / Programas demográficos y salud reproductiva	89,62	0,9
Aprovisionamiento de agua y saneamiento	382,05	3,9
Gobierno y sociedad civil	1.499,06	15,2
Otras infraestructuras sociales	433,96	4,4
Infraestructuras y servicios económicos	1.179,76	12,0
Transporte y almacenamiento	753,86	7,7
Comunicaciones	28,48	0,3
Generación y abastecimiento de energía	279,06	2,8
Servicios bancarios y financieros	33,15	0,3
Servicios comerciales y otros	85,21	0,9
Sectores productivos	944,19	9,6
Agricultura, silvicultura y pesca	446,62	4,5
Industria, minería y construcción	264,35	2,7
Comercio y turismo	233,22	2,4
Multisectorial	794,02	8,1
Protección general del medio ambiente	179,86	1,8
Otros	614,16	6,2
Ayuda en materias primas y asistencia general del programa	1.444,57	14,7
Apoyo general al presupuesto	1.102,00	11,2
Ayuda alimentaria al desarrollo / Seguridad alimentaria	342,57	3,5
Otros	0,00	0,0
Acciones vinculadas a la deuda	119,22	1,2
Acciones vinculadas a la deuda	199,22	2,0
Ayuda humanitaria	1.247,83	12,7
Respuesta de emergencia	1.094,85	11,1
Ayuda a la reconstrucción y rehabilitación	102,34	1,0
Preparación y prevención de catástrofes	50,64	0,5
Otros	632,92	6,4
Costes administrativos	535,93	5,4
Refugiados en países donantes	5,77	0,1
Sin especificar	91,21	0,9
TOTAL	9.840,81	100,0

1. Ayuda al desarrollo ejecutada (gestionada por Europeaid y por otras DG)
Fuente: Europeaid annual report 2011 (assistance in 2010)

Elaboración: CIDOB

V. AYUDA AL DESARROLLO DE LA UE. DISTRIBUCIÓN SECTORIAL POR ZONAS GEOGRÁFICAS¹ 2010

(en millones de euros)

Sector	ENPI-Este ²	ENPI-Sur ³	ENPI	Asia	América Latina	ACP	Regiones múltiples	TOTAL
Infraestructuras y servicios sociales	204	564	8	554	192	1.164	132	2.818
Educación	38	94	0	225	62	224	16	657
Salud	19	45	0	104	5	102	54	328
Políticas / Programas demográficos y de salud reproductiva	6	3	0	10	4	36	13	72
Aprovisionamiento de agua y saneamiento	22	35	1	18	14	258	1	349
Gobierno y sociedad civil	106	142	7	152	87	468	42	1.004
Otras infraestructuras sociales	13	246	0	45	20	76	7	407
Infraestructuras y servicios económicos	130	148	4	25	29	674	9	1.020
Transporte y almacenamiento	21	77	2	4	10	554	0	668
Comunicaciones	2	1	0	7	6	9	0	24
Generación y abastecimiento de energía	98	47	2	11	7	59	9	232
Servicios bancarios y financieros	8	5	0	2	5	5	0	26
Servicios comerciales y otros	1	19	0	1	2	46	0	70
Sectores productivos	46	159	1	79	77	466	54	881
Agricultura, silvicultura y pesca	4	27	0	32	46	257	52	417
Industria, minería y construcción	22	110	0	14	18	82	1	248
Comercio y turismo	19	23	1	32	13	127	0	216
Multisectorial	46	19	15	71	66	286	35	539
Protección general del medio ambiente	9	3	1	18	27	65	17	141
Otros	37	16	14	53	39	221	18	398
Ayuda en materias primas y asistencia general del programa	0	36	0	87	31	1.080	59	1.293
Apoyo general al presupuesto	0	18	0	18	17	898	0	951
Ayuda alimentaria al desarrollo / Seguridad alimentaria	0	18	0	69	14	182	59	342
Otros	0	0	0	0	0	0	0	0
Acción relacionada con la deuda	0	0	0	0	0	114	0	114
Ayuda humanitaria	14	96	0	34	5	109	1	260
Respuesta de emergencia	13	91	0	4	2	58	0	169
Ayuda a la reconstrucción y rehabilitación	2	2	0	28	1	46	0	79
Preparación y prevención de catástrofes	0	3	0	2	2	5	1	13
Otros	30	4	8	3	2	22	359	428
Costes administrativos	0	0	0	0	0	6	348	354
Ayudas ONG	0	0	0	0	0	0	0	0
Sin especificar	30	4	8	3	2	17	11	75
TOTAL	470	1.026	36	853	403	3.916	650	7.354

1. Ayuda al desarrollo ejecutada (gestionada por Europeaid y por otras DG)

2. Instrumentos Europeo de Vecindad y Asociación (ENPI) Este: Armenia, Azerbaizhán, Bielarús, Georgia, Moldova y Ucrania (excluida la Federación Rusa).

3. Instrumentos Europeo de Vecindad y Asociación (ENPI) Sur: Argelia, Egipto, Jordania, Líbano, Libia, Marruecos, Territorios Palestinos, Siria y Túnez (excluido Israel).

Fuente: Europeaid annual report 2011 (assistance in 2010)

Elaboración: CIDOB



VI. AYUDA HUMANITARIA DE LA UE. DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA 2010

(compromisos en millones de euros)

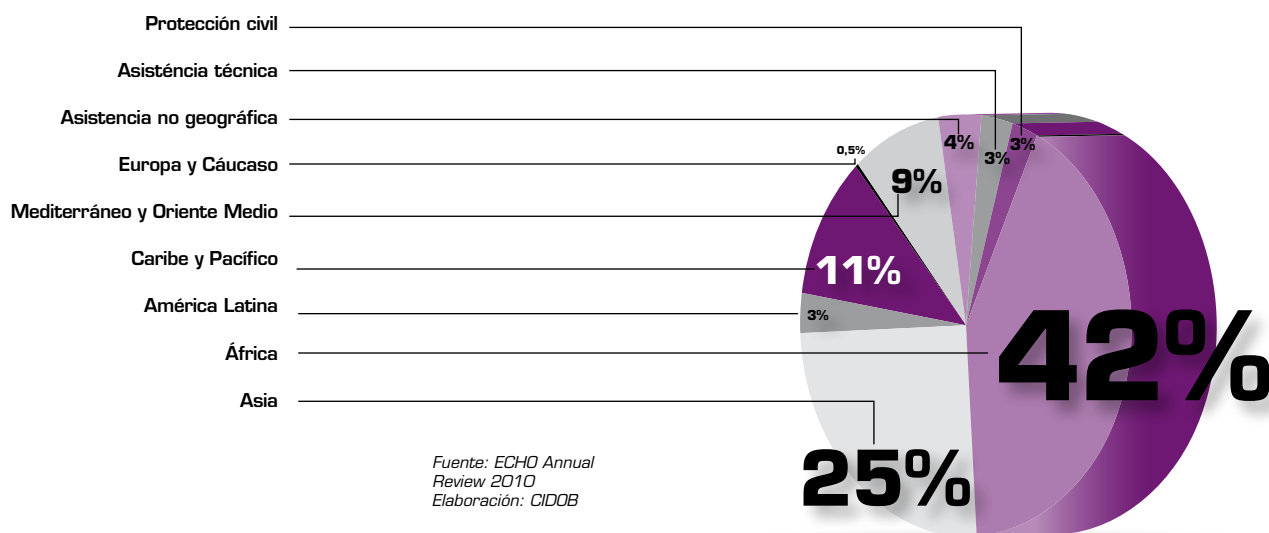
País	Ayuda humanitaria	% sobre Total
África	468,55	42,0
Asia	281,44	25,2
América Latina	34,50	3,1
Caribe y Pacífico	124,00	11,1
Europa y Cáucaso	2,00	0,2
Mediterráneo y Oriente Medio	96,00	8,6
Asistencia no geográfica	45,30	4,1
Asistencia técnica	35,00	3,1
Protección civil	28,06	2,5
TOTAL	1.114,85	100,0

Fuente: ECHO Annual Review 2010

Elaboración: CIDOB

VII. AYUDA HUMANITARIA DE LA UE POR REGIONES 2010

(%)



VIII. PRINCIPALES PAÍSES RECEPTORES DE AYUDA HUMANITARIA DE LA UE 2010

(en millones de euros)

País	Compromisos
Pakistán	150,00
Sudán	131,00
Haití	122,00
Territorios Palestinos	51,00
Rep. Dem. del Congo	46,95
Sahel	43,00
Afganistán	36,00
Chad	38,00
Somalia	35,00
TOTAL Top-9	652,95

Fuente: ECHO Annual Review 2010

Elaboración: CIDOB