

Inmigración y emigración en Pakistán

TENDENCIAS MIGRATORIAS POST-INDEPENDENCIA

Con el nacimiento de Pakistán en 1947, el mundo asistió a una de las mayores migraciones de la historia, con unos 17 millones de personas que cruzaron la recién creada frontera (Bharajwaj et al, 2008). Debido a su posición geográfica, a las relaciones que mantiene con sus vecinos y a su compleja historia, Pakistán es país de destino, de tránsito y fuente de migración. Con una diáspora estimada (regular e irregular) de más de siete millones de personas, el impacto de la emigración no pasa desapercibido en el país.

Pakistán, excolonia británica, siempre ha mantenido unas relaciones muy estrechas con Reino Unido; así, durante la Segunda Guerra Mundial, cuando la industria pesada británica sufrió una escasez de mano de obra, muchos marineros pakistaníes dejaron su trabajo en el mar para aceptar trabajos industriales en tierra firme. Poco a poco, muchos de sus parientes y amigos siguieron su ejemplo. Como miembros de la Commonwealth, los pakistaníes cumplían los requisitos necesarios para disfrutar de la mayoría de derechos civiles. Un dato revelador lo encontramos en un censo británico de 1961, en el cual 32.000 pakistaníes constaban como residentes en Reino Unido. Otro ejemplo es el de las obras de construcción de una presa por un contratista británico que destruyeron varias aldeas en Azad Cachemira; se alentó entonces a las personas desplazadas a trasladarse a Gran Bretaña para ocupar los puestos de trabajo disponibles. Las tres cuartas partes del Pakistán británico proceden de un área de apenas 20 o 30 kilómetros cuadrados en la región de Azad Cachemira, y concretamente en el distrito de Mirpur. Se considera que esta fue la primera corriente migratoria: el movimiento de

trabajadores pakistaníes no cualificados o semicualificados hacia el Reino Unido para trabajar en la industria.

La segunda corriente migratoria fue la de los profesionales cualificados, a menudo calificada de "fuga de cerebros", hacia Reino Unido, Estados Unidos, Canadá y Oriente Medio durante los años sesenta y setenta. Precisamente Oriente Medio se convirtió en el destino de la tercera corriente de trabajadores emigrantes pakistaníes. Después de la crisis del petróleo de 1973, se pusieron en marcha en la zona varios proyectos de desarrollo que crearon muchas oportunidades de empleo para trabajadores extranjeros. Pakistán, tanto debido a su proximidad geográfica como a sus afinidades religiosas con el mundo árabe, se convirtió en uno de los principales países proveedores de mano de obra a esa región. Esta tercera corriente estaba formada principalmente por trabajadores semicualificados que emigraban por un período de tiempo determinado para ganar, en algunas ocasiones, hasta siete veces más de lo que hubieran ganado por el mismo trabajo en Pakistán. El más reciente movimiento de profesionales pakistaníes cultos hacia Estados Unidos, Canadá y Oriente Medio puede considerarse como la cuarta corriente migratoria que ha vivido el país.

Según los datos del Ministerio de Pakistaníes en el Extranjero unos 5,5 millones de pakistaníes trabajan actualmente en el extranjero, de los cuales se calcula que unos 47.000 residen en España (ver tabla I). Esto no incluye a los inmigrantes irregulares, que naturalmente no constan registrados en ninguna agencia gubernamental. Agentes privados promueven el empleo en el extranjero; casi el 80% de la presencia de mano de obra pakistaní en el extranjero ha sido gestionada por promotores de empleo, según la Oficina de la Emigración y del Empleo en el Extranjero.

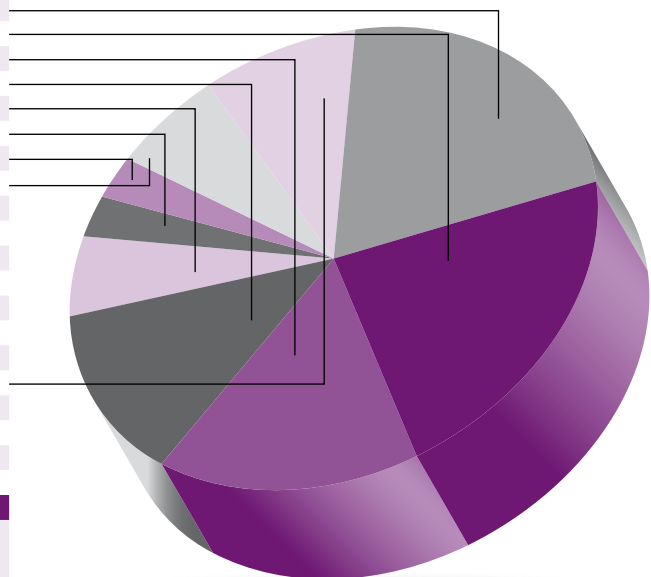
TABLA I. EMIGRANTES PAKISTANÍES POR PAÍS DE RESIDENCIA 2011

País de residencia	Inmigrantes	%
Arabia Saudí	1.200.000	21,8
Reino Unido	1.200.000	21,8
EEUU	900.000	16,4
Emiratos Árabes Unidos	737.791	13,4
Canadá	300.000	5,5
Omán	152.388	2,8
Kuwait	150.000	2,7
UNIÓN EUROPEA¹	356.589	6,5
Italia	98.588	
Grecia	80.000	
Francia	60.000	
España	47.001	
Países Bajos	40.000	
Dinamarca	31.000	
Noruega	30.161	
OTROS	503.232	9,1
Qatar	83.000	
Malasia	61.446	
Sudáfrica	60.000	
Bahréin	60.000	
TOTAL	5.500.000	

1. Sin contar con los emigrantes en el Reino Unido.

Fuente: Ministry of Overseas Pakistanis

Elaboración: CIDOB



En el ámbito de la economía sumergida, el contrabando de trabajadores emigrantes en Pakistán es más frecuente que el tráfico humano, y los destinos principales de la emigración irregular son Europa y Oriente Medio. En Pakistán, pese a las extremas diferencias entre estos dos fenómenos, las expresiones “tráfico humano”¹ y “contrabando de trabajadores emigrantes”² se utilizan de manera intercambiable, y en la ley pakistani ambas se agrupan bajo la denominación de “tráfico humano”. Dado que se tienen muy pocos datos sobre las tendencias y las cifras correspondientes al contrabando de trabajadores y al tráfico humano, ni las autoridades ni los expertos pueden determinar la dimensión exacta de esta economía ilegal. Debido a su proximidad física, Europa es el lugar de destino principal de la mayor parte de trabajadores irregulares entrados de contrabando, y esta forma de entrada es la que implica más costes. A causa de un control de documentos menos riguroso, las rutas terrestres son las que más a menudo se utilizan en el

contrabando de trabajadores extranjeros, aunque las probabilidades de llegar al país de destino se han ido reduciendo con los años. Con el considerable refuerzo de los sistemas inmigratorios en los países de Europa Occidental y en Oriente Medio después de los atentados del 11-S, el modo de emigración que según todos los informes se ha convertido en el más común es el cruce irregular de fronteras, siguiendo rutas terrestres hacia Europa y rutas marítimas para llegar a Oriente Medio. Las principales rutas terrestres de tránsito con destino a Europa son: a través de Turquía hacia Grecia, a través de Asia Central hacia la Europa del Este, y a través de Oriente Medio y el norte de África hacia Italia y España. Una vez que los emigrantes han conseguido entrar en la Unión Europea, el nivel de seguridad relativamente bajo en las fronteras Schengen permite acceder con relativa facilidad a otros países. Por otro lado, permaneciendo más tiempo del autorizado por un visado ya expirado, muchos inmigrantes irregulares persiguen el objetivo de obtener asilo en Europa.

II. REFUGIADOS Y SOLICITANTES DE ASILO EN PAKISTÁN

	Refugiados ¹	Asistidos por ACNUR	Solicitudes de asilo pendientes	Desplazados Internos (IDPs)	IDPs retornados
2010	1.900.621	1.900.621	2.095	952.035	1.186.889
2009	1.740.711	1.740.711	2.430	1.854.557	1.103.396
2008	1.780.935	765.720	2.951	155.809	-
2007	2.035.023	887.273	3.125	-	-
2006	1.044.462	1.044.462	2.677	-	-
2005	1.084.694	-	3.426	-	-
2004	1.290.984	-	8.157	-	-
2003	1.124.298	-	13.703	-	-
2002	1.227.433	-	1.608	-	-
2001	2.198.797	-	580	-	-
2000	2.001.466	-	627	-	-

1. Incluye a personas en situación similar a refugiado.
Fuente: ACNUR

Elaboración: CIDOB

III. REFUGIADOS AFGANOS EN PAKISTÁN

	Refugiados afganos	Total refugiados
2010	1.899.842	1.900.621
2009	1.739.935	1.740.711
2008	1.780.150	1.780.935
2007	2.034.416	2.035.023
2006	1.043.984	1.044.462
2005	1.084.208	1.084.694
2004	1.290.408	1.290.984
2003	1.123.647	1.124.298
2002	1.226.569	1.227.433
2001	2.197.821	2.198.797
2000	2.000.000	2.001.466
1999	1.200.000	1.202.015

Fuente: ACNUR

Elaboración: CIDOB

IV. SOLICITUDES DE ASILO PRESENTADAS POR CIUDADANOS PAKISTANÍES SEGÚN PAÍS DE SOLICITUD, 2010

País	Solicitudes de asilo
Grecia	3.073
Sudáfrica	2.379
Reino Unido	2.150
Francia	1.309
Italia	929
Alemania	840
EEUU	538
Canadá	526
Australia ¹	428
Bélgica	325
Otros	2.058
TOTAL	14.555

1. En el caso de Australia los datos facilitados se refieren a solicitudes de visados de protección.
Fuente: ACNUR

Elaboración: CIDOB

Con la invasión soviética de Afganistán en 1979 y con la invasión norteamericana del 2001, las provincias pakistaníes de Khyber Pakhtunkhwa (KPK) y Beluchistán han sido testigos de una entrada masiva de refugiados; se calcula que en todo Pakistán han entrado casi tres millones de refugiados. Pakistán ha sido utilizado como país de tránsito para la emigración por los afganos. Aunque en el pasado reciente el número de afganos que buscan refugio en Pakistán se ha reducido, el número de emigrantes que viajan desde y a través de Pakistán para solicitar asilo en Europa y Australia ha aumentado.

V. SITUACIÓN DE ALOJAMIENTO DE REFUGIADOS EN PAKISTÁN

Situación	2010
Refugiados alojados en campos	751.316
Refugiados dispersados	1.148.526
Refugiados alojados individualmente	779
TOTAL	1.900.621

Fuente: ACNUR *Elaboración: CIDOB*

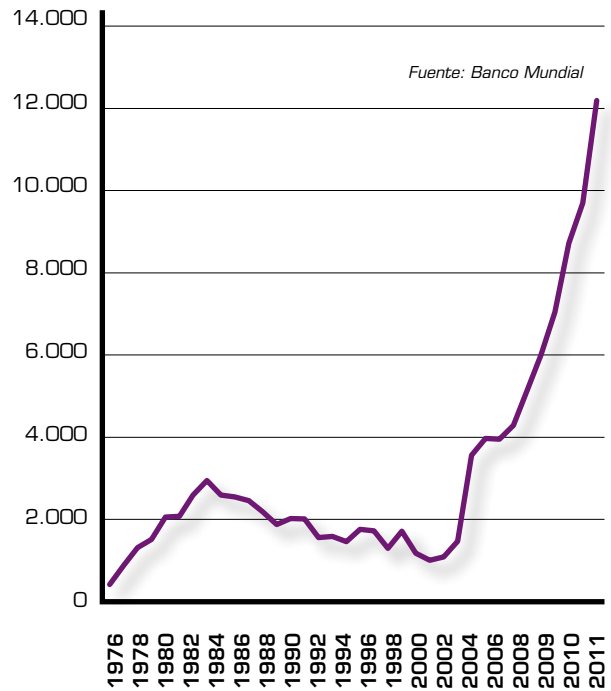
EL IMPACTO ECONÓMICO EN EL PAÍS

Con un índice de crecimiento de la población de más de un 2%, una gran bolsa de pobreza, unos índices muy elevados de desempleo y la inestabilidad política, la economía de Pakistán apenas ha hecho nada para satisfacer la demanda de empleo de una población cada vez mayor. Con una elevada demanda de mano de obra no cualificada, muchos jóvenes pakistaníes pertenecientes a las clases de renta más baja se dirigieron masivamente a Oriente Medio para trabajar períodos de varios años seguidos y ganar hasta siete veces más de lo que podían ganar en Pakistán; casi el 70% de su salario lo enviaban a sus familias en Pakistán (Arif, 1998). Por otro lado, los inmigrantes pakistaníes de Europa y Norteamérica tienden a proceder de familias cultas de clase media, y emigran con sus familias con la intención de establecerse en su país de destino. Independientemente del tipo de migración, con una población expatriada de unos siete millones de personas

Pakistán es uno de los mayores receptores de remesas del mundo en vías de desarrollo. Las fuentes principales de estos envíos de dinero son Arabia Saudí, Emiratos Árabes Unidos, Reino Unido y Estados Unidos. Durante los años ochenta, las remesas estuvieron vinculadas a un rápido descenso en los niveles de pobreza (Anwar, 2004), y recientemente, el nivel de remesas oficiales ha ido creciendo continuamente hasta alcanzar los 12.000 millones de dólares el año 2011, lo que sitúa al país entre los diez mejores destinatarios de remesas según el Banco Mundial. Las remesas de los trabajadores son actualmente la tercera fuente en importancia de entrada de divisas, después de las exportaciones y de la inversión exterior.

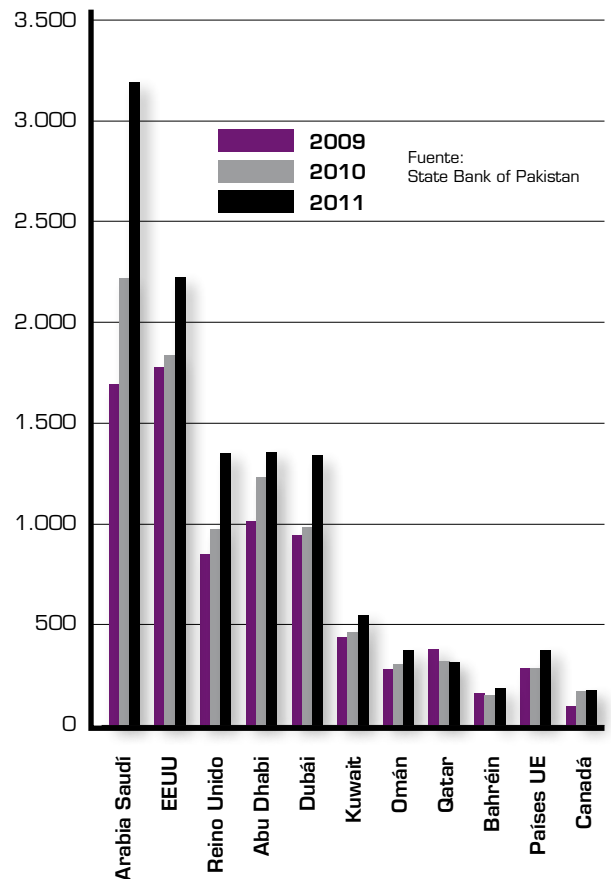
VI. ENVÍO DE REMESAS A PAKISTÁN

(millones de dólares) 1976-2011



VII. REMESAS A PAKISTÁN POR PAÍSES DE ORIGEN

(millones de dólares) 1976-2011



La entrada de remesas ha sido positivamente relacionada con la reducción de los niveles de pobreza en las regiones receptoras; un buen ejemplo es el distrito de Mirpur, en Cachemira, donde los receptores de las remesas han alcanzado un elevado nivel de vida que se refleja sobre todo en la mejora de las viviendas. Esto ha producido un aumento en el poder adquisitivo debido al mayor nivel de ingresos que se destinan a la compra de mejores viviendas, comida de mejor calidad, bienes duraderos (como electrodomésticos y vehículos) y educación. Pese a los efectos positivos provocados por la entrada de las remesas, la “fuga de cerebros” que se produjo durante la segunda y la cuarta corrientes migratorias puede haber tenido consecuencias potencialmente negativas, por cuanto muchos de los pakistaníes más cultos y preparados han buscado oportunidades fuera del país.

Uno de los aspectos importantes de las remesas es la existencia de diversos canales a través de los cuales entra el dinero en el país. Formalmente, tanto los bancos públicos y privados como la Dirección General de Correos proporcionan varios medios para transferir dinero, incluidos los giros postales, las transferencias electrónicas y las cuentas bancarias. Los sistemas de remesas formales se basan generalmente en una serie de débitos y créditos de cuentas bancarias. En algunos casos, las funciones de apertura y distribución las proporciona una misma empresa, como un banco de la Western Union que tenga delegaciones tanto en el país receptor como en el emisor. La Western Union acapara el 26% del mercado global de remesas, y genera unas rentas de unos 2.200 millones de dólares (Orozco, 2002). Una de las principales razones de la relativa impopularidad de este mecanismo formal para realizar remesas de dinero es la necesidad que tienen los destinatarios de acudir a las oficinas del agente y el limitado alcance de estos en las zonas rurales. Otra desventaja es la elevada comisión que cobran los agentes. Pakistán dispone de un sistema informal muy extendido para hacer llegar remesas de dinero conocido como *hundi* o *hawala*.³ La principal característica del *hawala* es que, si bien la remesa es inmediatamente “transferida”, los intermediarios saldan sus cuentas por medio de diversos mecanismos de compensación que se activan en diferentes momentos y que no implican necesariamente pagos directos de dinero entre los dos *hawaladars*. Este sistema es popular porque es relativamente barato (menos del 2% del valor del capital), está muy bien organizado en el ámbito receptor, y porque los remitentes no necesitan identificarse (Suleri et Savage, 2006). Otro mecanismo informal para enviar remesas es la simple entrega en mano de las mismas, dependiente de visitas a casa de algún miembro de la familia del trabajador o de otra persona de su confianza. Las ventajas de este canal son la no necesidad de pagar comisiones y el mínimo riesgo que comporta. La principal desventaja del mismo es que la frecuencia y la regularidad de las remesas dependen de la regularidad de los portadores.

En noviembre de 2001, el ministro de Hacienda pakistaní, Shaukat Aziz, declaró que el 20% de las remesas que entran en Pakistán lo hacen por medio del sistema *hawala* (Orozco, 2002). A finales de los años ochenta, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) llevó a cabo un estudio en Pakistán y llegó a la conclusión de que, del total de remesas

que entran en el país, aproximadamente un 57% lo hacen a través de canales oficiales (ILO/ARTEP, 1987). Según la Red Regional Integrada de Información de Naciones Unidas (IRIN), el año 2005 el total de remesas enviadas por los trabajadores pakistaníes en el extranjero se cifraba entre siete y ocho mil millones de dólares anuales. De este total, menos de mil millones pasaban a través del sistema bancario oficial. Desde el 2001, las entradas oficiales de dinero en Pakistán han aumentado notablemente, lo que sugiere que la balanza entre los canales formal e informal se ha inclinado a favor del primero, con lo que la cifra del 20% dada por el ministro de Hacienda ya no es tan indicativa. Desde los ataques del 11-S en Estados Unidos, ha habido una vigilancia más estricta del dinero que entra y sale de Pakistán, para poner freno a la financiación del terrorismo. Uno de los factores que pudo haber influido en la decisión de los trabajadores pakistaníes en el extranjero de enviar más dinero a casa fue la incertidumbre y la inseguridad que sintieron los trabajadores extranjeros en la atmósfera posterior al 11-S y que les llevó, especialmente a los que vivían en Estados Unidos, a transferir una cantidad mayor de sus ganancias y, lo cual posiblemente es aún más importante, a remitir parte de los ahorros acumulados a sus países de origen. El aumento de remesas procedentes de Emiratos Árabes Unidos (EAU) se debe principalmente a la mejora en la supervisión de la red *hundi* por parte del Banco Central de EAU. Según el Ministerio de Trabajo y Mano de Obra, durante estos últimos años el flujo migratorio ha permanecido estable, pero las remesas por familia han aumentado, lo que indica que se ha producido un incremento en el flujo oficial de remesas.

El FMI y las autoridades bancarias nacionales han empezado a tomar iniciativas para garantizar que se apliquen sistemáticamente medidas para prevenir el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo a todas las formas y sistemas de transferencia de dinero y valores, tanto formales como informales. El gobierno pakistaní también ha introducido una serie de medidas pensadas para alentar el uso de canales formales, como unas regulaciones más favorables en los tipos de cambio para reducir la distancia entre el tipo de cambio “de mercado” ofrecido por los agentes de la red *hawala* y el tipo interbancario utilizado por los bancos comerciales y estatales. También se ha creado la Fundación de los Pakistaníes en el Exterior, que ofrece incentivos a los pakistaníes que trabajan en el extranjero para que hagan las remesas por medio de los canales financieros bancarios.

ACTUALES RETOS MIGRATORIOS

Después de los atentados del 11-S, casi todos los países se han vuelto mucho más rigurosos en sus políticas de concesión de visados. En el caso de EEUU, se han introducido una serie de cambios en las leyes norteamericanas de inmigración que han hecho que sea cada vez más difícil obtener visados temporales o permisos de trabajo y residencia. Entre estos cambios se cuentan la reorganización de las agencias responsables de supervisar los servicios, la representación por parte de un abogado de inmigración durante el proceso de solicitud de permisos, y una metódica investigación de antecedentes a efectos de seguridad.

VIII. VISADOS EMITIDOS PARA CIUDADANOS PAKISTANÍES EN EL ESPACIO SCHENGEN 2010

	Visados C emitidos ¹	Visados C solicitados	Proporción visados C emitidos ² (%)	Visados D emitidos ³	Visados LTV emitidos ⁴	Proporción visados LTV ⁵ (%)	Total visados emitidos ⁶
Italia	9.365	12.892	72,6	7.447	123	1,31	16.935
Alemania	10.048	13.107	76,7	1.422	49	0,49	11.519
España	1.964	3.071	64,0	1.690	137	6,98	3.791
Francia	2.938	4.044	72,7	517	148	5,04	3.603
Países Bajos	2.509	3.846	65,2	421	257	10,24	3.187
Suiza	2.555	2.705	94,5	293	35	1,37	2.883
Otros	7.683	12.460	61,7	1.173	192	2,50	8.700
TOTAL	37.062	52.125	71,1	12.963	941	2,54	50.618

1. Visado C: Estancia
 2. Proporción de visados C emitidos sobre las solicitudes recibidas
 3. Visado D: Residencia
 4. Visado LTV: Validez Territorial Limitada
 5. Proporción de visados LTV emitidos sobre visados C emitidos
 6. No se incluyen visados de tránsito tipo A y B
- Fuente: Unión Europea

Elaboración: CIDOB

Con un escenario de mayor nivel de hostilidad hacia Pakistán y los países vecinos después de los ataques del 11-S, la extensión del sentimiento antimusulmán no ha hecho disminuir la voluntad de emigrar entre los pakistaníes. Los elevados niveles de desigualdad, las dificultades económicas y la inestabilidad política contribuyen a la voluntad de emigrar entre los pakistaníes. En particular, el ambiente de tensión y la creciente sensación de inseguridad entre minorías como la de los cristianos o la de la comunidad ahmadi han determinado un aumento entre ellas de la emigración. Con la adopción de unas políticas de inmigración más rigurosas por parte de Estados Unidos, Canadá y Australia, los países europeos todavía tienen que hacer frente a una serie de retos en el espacio Schengen. Para los pakistaníes, la obtención de un visado Schengen sigue siendo un procedimiento largo y costoso. Los países "problemáticos" desde el punto de vista de la concesión de visados, como Pakistán, han de pasar unos controles más estrictos en el sistema consultivo de Schengen, lo que provoca más demoras en el proceso de obtención de visados. Existe una desconfianza generalizada ante los pakistaníes que solicitan visados debido al gran número de documentos que se cree que han sido falsificados o manipulados. La situación actual se ha convertido en un círculo vicioso, y el nivel de desconfianza existente hace que sea cada vez más difícil para los viajeros obtener visados siguiendo los procedimientos normales, lo que ha provocado un aumento del número de agentes que proporcionan documentos falsos, con la consiguiente implicación del crimen organizado, que a su vez contribuye a crear un ambiente de mayor desconfianza. Los viajeros primerizos encuentran casi imposible obtener un visado, y los varones jóvenes son los que lo tienen más difícil.

Con la aplicación de normas más estrictas en la concesión de visados pensadas para evitar las solicitudes de asilo, recientemente ha aumentado el temor a que los inmigrantes participen en actividades nefarias, como el crimen organizado o la militancia clandestina. Pese a estas dificultades, y debido a los pocos datos disponibles, no está claro si las nuevas políticas han causado un aumento de la inmigración irregular.

Referencias bibliográficas

ARIF, G.M., "Reintegration of Pakistani return migrants from the Middle East in the domestic labour market". *The Pakistan Development Review*, 37:2, 1998.

BHARAJWAJ, Prashant; ASIM Khwaja & ATIF Mian, "The Big March: Migratory Flows After the Partition of India". *Economic and Political Weekly*, 30 de agosto de 2008.

ILO/ARTEP, "Impact of Out and Return Migration on Domestic Employment and Labour Market Situation in Pakistan". Report submitted to the Pakistan Planning Commission, 1987 [no publicado]

OROZCO, Manuel, "Worker Remittances: The Human Face of Globalization". Inter-American Development Bank. Octubre de 2002.

Notas

1. La explotación de una persona en contra de su voluntad para obtener de ella un beneficio económico o material.
2. Facilitar la entrada o la permanencia ilegal en un país de una o más personas.
3. La traducción literal del término *hawala* es "referencia". La *hawala* es una transacción en la que el dinero no es transferido física o electrónicamente. El sistema *hawala* utiliza unos intermediarios conocidos como *hawaladars*, que se encargan de que la familia del trabajador extranjero reciba la cantidad de dinero decidida por este a un precio que depende de esa cantidad, más una pequeña comisión.

