

# Relaciones exteriores de Pakistán

## RELACIONES BILATERALES

Debido a su evolución histórica, su identidad religiosa y su posición geográfica, Pakistán desempeña un papel muy complejo en la política y en las relaciones internacionales. Flanqueada por China al norte, India al este, Irán y Afganistán al oeste y al noroeste, y el Océano Índico al sur, su situación estratégica garantiza que el país ocupe un lugar destacado en la escena internacional. Las relaciones de Pakistán con la mayoría de sus vecinos se han visto sujetas a muchos altibajos, como es el caso de India. Desde su independencia en 1947, Pakistán e India han librado varias guerras por disputas territoriales sobre Jammu y Cachemira. En el flanco occidental, las relaciones con Afganistán han sido tensas durante buena parte de la historia de Pakistán, principalmente debido a las antiguas reivindicaciones de Afganistán sobre la provincia de Khyber Pakhtunkhwa y las áreas tribales. Las relaciones entre Islamabad y Kabul empeoraron durante la década de 1980, cuando estuvieron en el poder en Afganistán regímenes apoyados por la Unión Soviética, y se reanudaron sólo brevemente durante el gobierno de los talibanes, para verse sujetas una vez más a diversas vicisitudes durante el régimen de Karzai. Respecto a Irán, las relaciones bilaterales fueron extraordinariamente intensas en tiempos de la monarquía iraní, pero desde la revolución en 1979, aunque las relaciones han sido por lo general cordiales, han dado muestras de cierta tensión en determinadas ocasiones. Por último, con respecto al gigante asiático, China y Pakistán han reforzado sus relaciones estratégicas y se han convertido en dos aliados mutuamente leales y fiables.

### India

Desde la partición de ambos estados, las relaciones entre Pakistán e India se han caracterizado por la rivalidad y la desconfianza. Aunque son muchos los temas que dividen a los dos países, el más delicado desde 1947 ha sido el estatus de Cachemira, responsable de tres de las cuatro guerras que han librado ambos países (en 1948, 1965 y el conflicto de Kargil de 1999, en el que por parte de Pakistán estuvieron involucradas principalmente fuerzas irregulares).

Desde la primera guerra en 1948, Naciones Unidas dispuso un alto el fuego en enero de 1949, y ambos países acordaron la celebración de un referéndum supervisado por la ONU para determinar el futuro del Estado, con la precondition de que las fuerzas armadas de ambas naciones se retirasen de Cachemira. Ninguno de los dos ejércitos se ha retirado y el plebiscito nunca ha llegado a celebrarse. En 1965 estallaron una vez más tensiones entre Islamabad y Nueva Delhi, con frecuentes

escaramuzas fronterizas en el Rann de Kutch, al sur de Pakistán, y a lo largo de la frontera de Cachemira, con los esfuerzos por parte de India de incorporar el gobierno presidencial al estado de Cachemira. Después de una incursión pakistaní en Cachemira, el 6 de septiembre de 1965 India lanzó ataques sobre las ciudades de Lahore y Sialkot. A las dos semanas de iniciada la ofensiva, entró en vigor un alto el fuego bajo los auspicios de la URSS y en el que la ONU hizo de mediador, y un año más tarde se firmaba la declaración de Tashkent, por la que ambas partes acordaban que sus respectivos ejércitos regresaban a las posiciones anteriores a las ocupadas antes de agosto de 1964, una decisión que muchos consideraron como una sumisión de Pakistán a India.

Con la intervención india en la guerra civil del Pakistán oriental en 1971 dio comienzo otra guerra indo-pakistaní. El conflicto tuvo como resultado la separación formal del Pakistán oriental y del occidental, y el Pakistán oriental se proclamó como nación independiente con el nombre de Bangladesh. Un año más tarde, el presidente Bhutto y el primer ministro indio Gandhi se reunieron y firmaron el Acuerdo de Simla, por el que se devolvían los territorios y los soldados capturados, y los dos líderes refrendaron el principio de resolver las disputas bilaterales con medios pacíficos. El comercio y las relaciones diplomáticas se restablecieron después de un paréntesis de cinco años.

La prueba nuclear india de 1974 fue percibida como un gesto amenazador para Pakistán, y asentó los fundamentos para el desarrollo del programa de armas nucleares de Pakistán. En abril de 1984 estallaron las tensiones cuando se desplegaron tropas en el glaciar de Siachen, cerca de la frontera china, una región que no fue demarcada hasta el acuerdo de alto del fuego de 1949. En diciembre de 1985, el presidente Zia y el primer ministro Gandhi prometieron no atacar las instalaciones nucleares respectivas, promesa que se convirtió en un acuerdo formal que se firmó en junio de 1991. A comienzos de 1986, los gobiernos indio y pakistaní empezaron una ronda de conversaciones de alto nivel para resolver la disputa en la frontera del glaciar de Siachen y para mejorar sus relaciones comerciales.

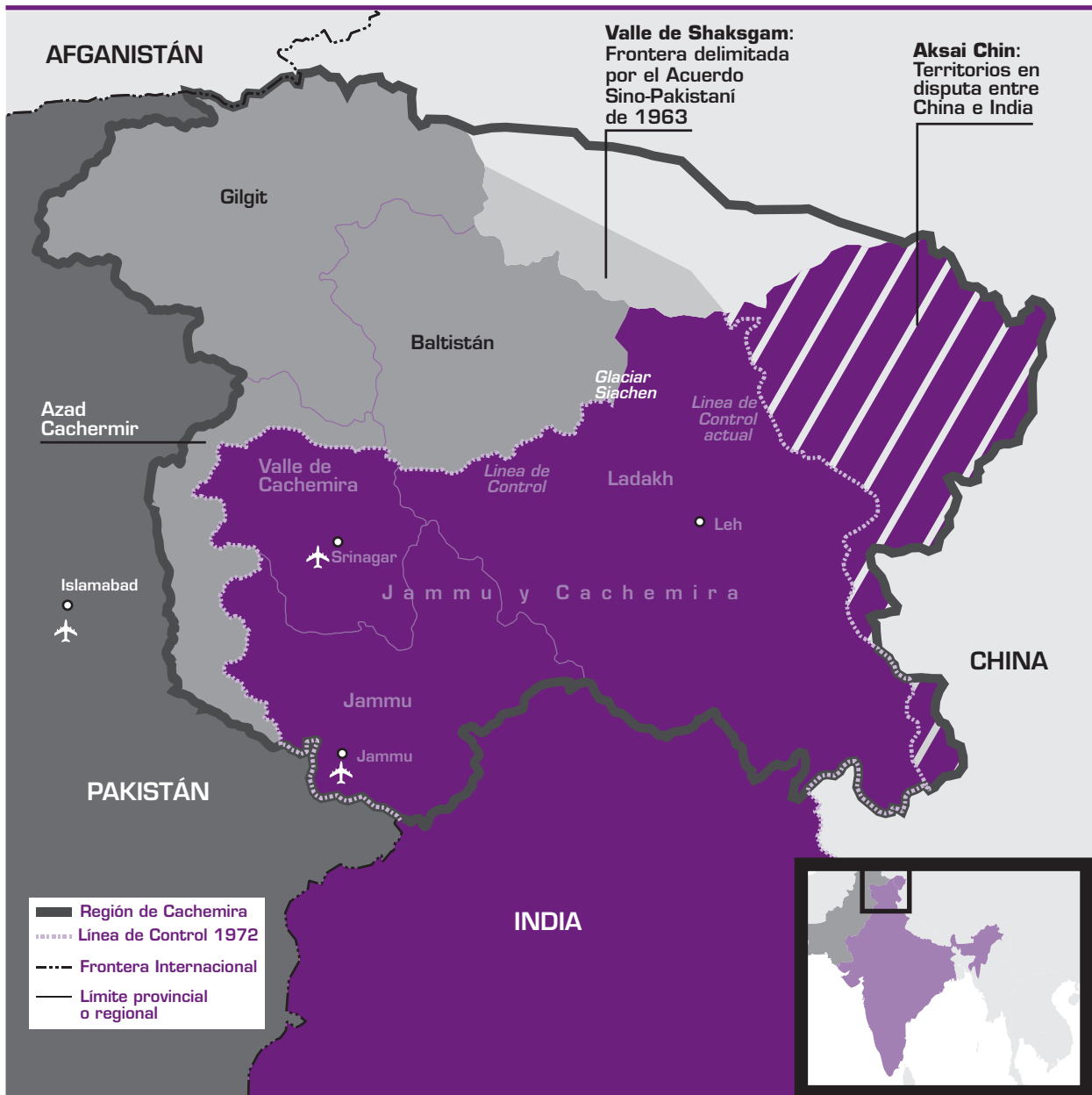
En mayo de 1998, el gobierno pakistaní declaró el estado de emergencia y llevó a cabo una serie de pruebas nucleares en respuesta a las llevadas a cabo por India. Entre fuertes protestas internacionales, Estados Unidos y otros estados impusieron sanciones económicas a ambos países. Pese a la tensión subsiguiente, las relaciones bilaterales parecieron experimentar una leve mejora en febrero de 1999 cuando el primer ministro indio Vajpayee viajó a Lahore para reunirse con su homólogo pakistaní, Nawaz Sharif. Sin embargo, cuando un grupo de



infiltrados pakistaníes ocuparon posiciones cerca de la ciudad de Kargil, en la Cachemira administrada por India, todos los progresos políticos hasta entonces realizados, quedaron en nada. La ofensiva de Kargil se intensificó hasta casi convertirse en una guerra abierta entre fuerzas irregulares pakistaníes y el ejército indio. Finalmente, y después de que la comunidad internacional ejerciera toda su influencia para presionar a Pakistán, Nawaz Sharif retiró a todos los "militantes" de Cachemira en virtud de un acuerdo en el que Estados Unidos hizo de mediador. Poco después, las relaciones se deterioraron aún más cuando un grupo de militantes atacó el parlamento indio en diciembre de 2001. Aunque la tensión aumentó considerablemente después

del ataque, ambos países hicieron gala de una cierta contención y reanudaron las conversaciones bilaterales en 2004. Tras un demoledor terremoto en la región de Cachemira en octubre de 2005, los dos países cooperaron para hacer frente a la crisis humanitaria que se desencadenó. El atentado con bomba contra el *Samjhauta Express* del año 2007, la bomba contra la embajada india en Kabul en julio de 2008, y los ataques terroristas en Mumbai en noviembre de 2008 interrumpieron de nuevo el diálogo, pero en 2010 los ministros de Asuntos Exteriores de los dos países se reunieron y ha surgido de nuevo la esperanza de que vuelvan a tener lugar conversaciones de alto nivel de mayor alcance.

**CACHEMIRA**



Fuente: Anuario Asia-Pacífico 2005

Elaboración: CIDOB

## Afganistán

Debido a que comparten una gran cantidad de lazos étnicos, culturales y religiosos, las relaciones entre Afganistán y Pakistán han sido siempre muy estrechas, pero los conflictos en torno a la Línea Durand,<sup>1</sup> la guerra afgano-soviética, el apoyo de Pakistán al régimen de los talibanes, el papel de Pakistán en la *Guerra contra el Terror* y la creciente militancia transfronteriza han tensado mucho las relaciones entre los dos países.

En la época de la independencia de Pakistán, Kabul dio su apoyo a una Provincia Fronteriza del Noroeste conocida como Pashtunistán, abrigando la idea de que dicho estado sería finalmente absorbido por Afganistán. En septiembre de 1947, Afganistán fue el único país que se opuso a la entrada de Pakistán en las Naciones Unidas, citando el debate sobre el Pashtunistán. El acuerdo de la Línea Durand<sup>1</sup> sobre la frontera entre los dos países heredada del Imperio británico nunca ha sido formalmente aceptado por Afganistán como frontera internacional, lo que ha producido desconfianza y tensiones ocasionales en ambos lados, aunque nunca han tenido como consecuencia que se haya producido un conflicto armado entre Kabul y Islamabad.

Después de la invasión soviética de Afganistán en 1979, el gobierno pakistaní, encabezado por el general Zia-ul-Haq jugó un papel trascendental apoyando al movimiento de resistencia afgana conocido como los muyahidines. Las negociaciones entre los diversos interesados en Afganistán contaron con la mediación de Pakistán, hasta la firma del Acuerdo de Ginebra en abril de 1988, que llevó a la salida de los soviéticos del país en dos fases. La guerra afgana provocó un éxodo masivo de al menos tres millones de refugiados, que cruzaron la frontera con Pakistán, y la zona vivió una agitación tan grande y prolongada que les impediría regresar a su país durante varias décadas. Con un coste económico enorme, se proporcionó ayuda a los refugiados, y en 1999 más de 1,2 millones de refugiados afganos registrados permanecían aún en Pakistán, estimándose otro millón sin registrar. Después de la derrota de la Unión Soviética, una serie de gobiernos de los muyahidines estuvieron en el poder durante casi siete años, pero Afganistán se sumió en la guerra civil. No se llevó a cabo ninguna iniciativa seria de reconstrucción después de la guerra y el país quedó dividido en varios feudos con diferentes grupos y *señores de la guerra* supervisando la administración en sus áreas respectivas. El movimiento de los talibanes se inició en el sur de Afganistán a comienzos de los años noventa, en gran parte como reacción al poder ilimitado de los *señores de la guerra*. Pakistán, que ya era sospechoso de haber dado su apoyo al movimiento, fue uno de los tres países que reconocieron al régimen de los talibanes cuando estos accedieron al poder en Kabul en 1996. Las relaciones entre Pakistán y el régimen de los talibanes siguieron siendo estrechas, aunque los talibanes nunca han reconocido formalmente la legitimidad de la Línea Durand.

Después de los ataques en EEUU del 11 de septiembre de 2001, el gobierno del general Musharraf reconsideró las relaciones que mantenía con los talibanes, y decidió que Pakistán daría su apoyo a Estados Unidos en la *Guerra contra el Terror*. La administración afgana actual mantiene unas relaciones algo

tensas con Pakistán, y ha expresado repetidamente su temor de que facciones en el interior de Pakistán den su apoyo a la insurgencia talibán, aunque Pakistán niega vehementemente estas insinuaciones. Las recientes gestiones del gobierno indio para mejorar sus relaciones económicas y políticas con Afganistán han inquietado a Pakistán, complicando aún más sus relaciones con el gobierno afgano.

Otro aspecto importante a tener en cuenta en las relaciones Afganistán-Pakistán es el hecho que Afganistán no tiene salida al mar, y por tanto depende de sus vecinos para las conexiones marítimas con los mercados internacionales. Pakistán firmó un primer Acuerdo de Comercio y Tránsito con Afganistán en 1965, que se actualizó el año 2010 con la introducción de disposiciones como la necesidad de que todo el tránsito comercial se realizase mediante contenedores sellados, dispositivos localizadores instalados en los camiones, etc. De acuerdo con los términos de este nuevo acuerdo, los camiones afganos pueden atravesar Pakistán y recoger las mercancías desde las ciudades portuarias pakistaníes de Karachi y Lahore.

## China

China y Pakistán son aliados estratégicos, relación que empezó en 1951 cuando Pakistán reconoció a la República Popular de China y rompió relaciones con Taiwán. Las buenas relaciones con China son un pilar fundamental de la política exterior pakistaní. Con los años, se ha desarrollado una relación de apoyo mutuo beneficiosa para ambas naciones en el plano diplomático, económico y militar. Desde la guerra sino-india de 1962, China ha dado su apoyo a Pakistán en la mayoría de sus discrepancias con India, y a cambio Pakistán se ha mantenido inquebrantable en su apoyo a la soberanía territorial de China. El año 1962 Pakistán y China firmaron un acuerdo fronterizo, que eliminaba cualquier posibilidad de conflicto, y en marzo de 1963 se firmó un acuerdo similar respecto a Xinjiang y áreas adyacentes.

La visita del primer ministro Chu En-lai a Pakistán en febrero de 1964 y la del presidente Ayub Khan en diciembre del mismo año prepararon el terreno para una nueva era de amistad y asociación entre los dos países. Pakistán jugó un papel decisivo en la apertura a Occidente de China, facilitando la histórica visita del presidente Nixon a aquel país en 1971. Inicialmente, el ejército de Pakistán dependía principalmente de la ayuda de Estados Unidos, que aumentó durante la guerra afgano-soviética. La retirada de los soviéticos marcó un cambio gradual en la política exterior norteamericana respecto a Pakistán, y la ayuda bilateral se suspendió finalmente en 1990 bajo la enmienda Pressler.<sup>2</sup> La "traición" experimentada por Pakistán condujo a un cambio estratégico hacia un aliado más fiable, y el resultado fue un reforzamiento de los lazos defensivos con China.

El primer acuerdo comercial entre China y el Pakistán se firmó en 1963, y en octubre de 1982 se creó el Comité Conjunto Sino-Pakistaní de Economía, Comercio y Tecnología. Desde los años noventa, el comercio bilateral ha experimentado un crecimiento relativamente rápido, y China ha desempeñado un papel importante en el suministro de equipamiento y tecnología para el desarrollo del sector energético de Pakistán.



China es también un importante proveedor de material de defensa para el ejército pakistaní. En estos últimos años, la cooperación para el desarrollo con China se ha acelerado y si bien las transacciones militares y tecnológicas siguen dominando la relación, la tendencia actual incluye un amplio apoyo económico e inversión en un número significativo de proyectos de infraestructuras.

### Irán

Históricamente, Pakistán ha tenido siempre unos vínculos geopolíticos, culturales y religiosos muy estrechos con Irán, que fue el primer país en reconocer el estado independiente de Pakistán tras la independencia en 1947. Durante los años sesenta y setenta, los lazos económicos y políticos entre los dos países fueron particularmente fuertes, con la firma de la Organización del Tratado Central (CENTO), una iniciativa patrocinada por Estados Unidos en la que Pakistán, Irán y Turquía prometían llevar a término acuerdos de cooperación en defensa, supuestamente contra posibles agresiones por parte de la Unión Soviética.

Deseando reforzar los lazos económicos, Islamabad, Teherán y Ankara firmaron el Pacto de Cooperación Regional para el Desarrollo en 1965. Después de la revolución iraní, dicho acuerdo dejó de estar en vigor y en 1985 se estableció un nuevo foro regional, la Organización para la Cooperación Económica. Tras el derrocamiento del sha del Irán, el ayatolá Jomeini inició una política exterior más rígida, desvinculándose de Estados Unidos y de países amigos de los norteamericanos como Pakistán. Pese a ello, Pakistán fue uno de los primeros países en reconocer al nuevo gobierno después de la revolución. Durante la invasión soviética de Afganistán, las relaciones entre los dos países mejoraron con su apoyo coordinado encubierto a los muyahidines afganos. Sin embargo, las relaciones bilaterales volvieron a tensarse durante la década de 1990, a causa de las crecientes suspicacias iraníes por el apoyo pakistaní a los talibanes. Irán y Pakistán han apoyado tradicionalmente a facciones opuestas en Afganistán; Pakistán a los talibanes mayoritariamente pashtunes y suníes, e Irán a la Alianza del Norte, principalmente chiíes y de lengua persa. Los sentimientos antichíes de los talibanes y la violencia sectaria subsiguiente en Pakistán después de la victoria de los talibanes llevaron a un enfriamiento en las relaciones.

Pese a estos periódicos contratiempos, por lo general Irán y Pakistán se han apoyado mutuamente en el sí de la comunidad internacional. Desde la revolución, Irán no mantiene relaciones diplomáticas con Estados Unidos, y los intereses iraníes en Norteamérica los representa la embajada pakistaní. El comercio entre los dos países ha aumentado constantemente desde la caída de los talibanes, con varios grandes proyectos de infraestructuras en perspectiva, incluida una posible red de ferrocarril, una autopista y un polémico proyecto de oleoducto que inicialmente incluía también a India pero que ahora proyecta solamente un trazado bilateral. En febrero de 2012, el presidente de Irán Mahmoud Ahmadinejad visitó Islamabad para participar en unas conversaciones trilaterales entre Pakistán, Afganistán e Irán. La reunión fue importante por cuanto el gobierno de Pakistán salió claramente

en defensa del proyecto de gasoducto Irán-Pakistán, y porque también prometió permanecer al lado de Irán en un momento en que el país soporta un asedio cada vez mayor con las sanciones internacionales por su supuesto desarrollo de armas nucleares.

### Estados Unidos

Estados Unidos y Pakistán han mantenido relaciones diplomáticas desde la independencia de Pakistán y tienen una historia de fuertes lazos militares y económicos. Aunque los dos países han sido aliados estratégicos durante varias décadas, el miedo y la desconfianza han dominado su relación en varias ocasiones. La ayuda económica y militar desempeñó un papel decisivo en la firma por parte de Pakistán del pacto propiciado por EEUU que dio lugar a la CENTO,<sup>3</sup> que tenía como objetivo contener la expansión soviética en Oriente Medio, así como la Organización del Tratado del Sudeste Asiático (SEATO),<sup>4</sup> que limitaba la esfera de intereses de la China comunista. Ambos tratados se firmaron en 1955 siguiendo el modelo de la OTAN. En 1965, durante la guerra indio-pakistaní, EEUU suspendió la ayuda militar a ambos países, y no se ofreció ningún tratado preferencial a Pakistán pese a ser miembro de los mecanismos multilaterales de cooperación y defensa propiciados por Estados Unidos. Después de 1965, Pakistán reconsideró su orientación pro-occidental y procedió a retirarse de la SEATO, iniciando de este modo un diálogo con China.

Aunque las relaciones mejoraron en 1975 con la reanudación de la venta de armas a Pakistán por parte de EEUU, la ayuda económica a Islamabad fue interrumpida una vez más en 1979 en virtud de la enmienda Symington a la Ley de Ayuda Exterior de 1961, debido a la preocupación que causaba el desarrollo del programa nuclear pakistaní. Estas restricciones fueron retiradas cuando Pakistán decidió dar su apoyo a los muyahidines afganos durante la invasión soviética. Sin embargo, incluso en períodos de cooperación, las relaciones con Estados Unidos tienen tendencia a ser volátiles, si no a nivel intergubernamental, sí al nivel de las relaciones entre los dos pueblos. Por ejemplo, en 1979 cuatro personas perdieron la vida cuando un grupo de manifestantes saqueó la embajada norteamericana en Islamabad. La violencia la desencadenó un falso informe según el cual Estados Unidos estaba implicado en el asalto a la Gran Mezquita en Makkah de noviembre de aquel mismo año.

Las relaciones EEUU-Pakistán se reforzaron sobre el telón de fondo de la Guerra Fría y llegaron a su punto álgido con la invasión soviética de diciembre de 1979. Con el apoyo encubierto de Estados Unidos, Pakistán ayudó a los muyahidines afganos. Pakistán exigió una mayor ayuda civil y militar durante este período, y el general Zia-ul-Haq rechazó la oferta de la saliente Administración Carter de 400 millones de dólares en ayuda, hasta que en 1981 se acordó un programa de ayuda económica y militar de 3.200 millones de dólares. La continuación de la guerra en Afganistán llevó a la exoneración de las restricciones legislativas que pesaban sobre Pakistán y que no permitían proporcionar ayuda a los países que desarrollan programas nucleares.

En marzo de 1986, los dos países acordaron un segundo programa multianual (1988-1993) de 4.000 millones de dólares

de ayuda al desarrollo económico y a la seguridad. Sin embargo, la ayuda se interrumpió en virtud de la enmienda Pressler durante la década de los noventa. En 1998, cuando Pakistán llevó a cabo pruebas nucleares, todavía seguía en suspenso, y las pruebas suscitaron una fuerte condena de Estados Unidos, así como sanciones adicionales a la ayuda humanitaria.

Los ataques del 11 de septiembre y la subsiguiente *Guerra contra el Terror* liderada por Estados Unidos cambiaron considerablemente las relaciones entre Estados Unidos y Pakistán. La decisión del general Pervez Musharraf de apoyar la campaña norteamericana en Afganistán tuvo como consecuencia un aumento espectacular de la ayuda militar y económica al país, con un paquete de 3.000 millones de dólares a partir del año 2005, y con la designación del Pakistán como principal aliado no miembro de la OTAN. Se proporcionaron al país, además, otros 510 millones de dólares para ayuda y reconstrucción después del devastador terremoto de octubre de 2005. El proyecto de ley Kerry-Lugar-Berman aprobado el año 2009 preveía asignar al Pakistán 1.500 millones de dólares anuales durante cinco años en ayuda no militar. Pese a estas promesas, los pagos reales a Pakistán han seguido siendo relativamente bajos. La *guerra contra el terror* es muy impopular en Pakistán, y se le ha echado la culpa de la creciente inseguridad en el país, del aumento de la militancia y del extremismo, e incluso de los problemas económicos a los que se ha tenido que hacer frente durante los últimos cinco años. Desde el año 2007 Estados Unidos ha llevado a cabo la política de realizar ataques con aviones no tripulados en las regiones fronterizas de Pakistán contra los líderes de la insurgencia en Afganistán. Aunque Estados Unidos sostiene que esta estrategia ha sido eficaz, ha aumentado enormemente su impopularidad en Pakistán, y estas incursiones aéreas son vistas por la población como una violación de la soberanía estatal. Las presuntas actividades encubiertas del personal de seguridad norteamericano en Pakistán también han sido cada vez más cuestionadas. Uno de estos agentes secretos, Raymond Davis, se vio involucrado en un tiroteo en la ciudad de Lahore y fue liberado solamente tras el pago de una fuerte indemnización monetaria a las familias de sus víctimas.

La desconfianza entre los dos países se ha intensificado después del asesinato de Osama Bin Laden en la ciudad-cuartel pakistaní de Abbottabad en mayo de 2011. Los norteamericanos han dicho repetidamente que las autoridades pakistaníes eran o bien cómplices de la ocultación de Bin Laden, o bien que eran unos incompetentes, pues ninguna agencia oficial parecía tener conocimiento del hecho de que el hombre más buscado del mundo se encontraba en Pakistán. Actualmente, las autoridades pakistaníes tienen retenido a un médico que está acusado de haber orquestado una falsa campaña de vacunación en Abbottabad que supuestamente ayudó a los norteamericanos a confirmar el paradero de Osama Bin Laden. El médico ha sido acusado de traición por colaborar con los servicios de inteligencia de un país extranjero. Estados Unidos ha solicitado su liberación y repatriación a Estados Unidos, en un nuevo desarrollo que es probable que intensifique aún más la tensión ya existente entre los dos países.

### Reino Unido

Hasta 1947 Pakistán (entonces parte de India) formó parte del Imperio británico. Después de la independencia, fue un dominio británico hasta 1956, momento en que se convirtió en una república. El Pakistán post-independencia fue testigo de una auténtica avalancha de emigrantes hacia Reino Unido, y según un reciente informe británico, actualmente viven en el Reino Unido casi un millón de personas de origen pakistaní. El flujo comercial anual entre los dos países supera los 1.500 millones de dólares. El Reino Unido es el segundo mayor inversor en Pakistán, después de Estados Unidos.

### La Unión Europea y España

Pakistán mantiene unas relaciones cordiales con los países miembros de la UE y tiene tratos comerciales con muchos de ellos. Una cantidad importante de inversiones extranjeras procede de varios países europeos, que también son la fuente de una importante ayuda al desarrollo.

Las relaciones bilaterales con España se establecieron a finales de los años cincuenta, con varios acuerdos de cooperación firmados entre los dos países. Durante los años setenta se produjo un importante movimiento migratorio hacia España, principalmente hacia Cataluña, con una importante entrada de pakistaníes durante los primeros años de la década 2000-2010, momento en que España concedió una amnistía y fomentó la legalización de los inmigrantes ilegales que vivían en el país. A partir del 2001 España contribuye a las tropas de la Fuerza Internacional para la Asistencia y la Seguridad en Afganistán (ISAF), y su exministro de Defensa visitó Pakistán para conocer in situ la situación de las tropas españolas. La puesta en marcha en 2005 del Plan Asia-Pacífico mejoró las relaciones hispano-pakistaníes, con una visita a Madrid del expresidente Pervez Musharraf en 2007 para firmar una serie de memorandos de entendimiento en diversos ámbitos: científico, cultural, tecnológico, turístico y pedagógico.

### Federación Rusa

En 1948 Pakistán y la Federación Rusa establecieron relaciones diplomáticas. Durante el mandato del presidente Ayub Khan se hicieron avances en las relaciones entre los dos países, pero la venta de armas soviéticas a India durante y después de la guerra indo-pakistaní de 1971 debilitó las relaciones bilaterales. El presidente Zulfikar Ali Bhutto protagonizó un importante avance en la mejora de esas relaciones con una visita a Moscú en 1974, que resultó en una serie de importantes inversiones por parte de la Unión Soviética en el campo siderúrgico (plantas de laminación del acero) y en el de las prospecciones petrolíferas. Pero con la sustitución de Bhutto por el general Zia-ul-Haq, el choque ideológico entre los dos países deterioró el statu quo. La invasión soviética de Afganistán y el subsiguiente apoyo material y económico al movimiento de los rebeldes muyahidines produjo graves tensiones. Con la retirada de las tropas soviéticas, se produjo un deshielo en las relaciones, pero el apoyo de Pakistán a los talibanes siguió siendo una fuente de disputas.

Con la decisión de Pakistán de unirse a la lucha internacional contra el terrorismo global, las relaciones con Moscú mejoraron



una vez más. El primer ministro ruso visitó Pakistán el año 2007 para poner de relieve las formas de mejorar la cooperación entre los dos países. Aunque Putin había afirmado que no establecería lazos militares y estratégicos con Pakistán, la situación dio un vuelco cuando la Federación Rusa respaldó la pretensión de Pakistán de entrar en la Organización de Cooperación de Shangai<sup>5</sup> y ofreció ayuda en forma de asociación en la expansión de los sectores pakistaníes del carbón y del acero.

### Turquía

Las relaciones entre Pakistán y Turquía han sido tradicionalmente muy fuertes, con unos vínculos culturales, económicos y religiosos muy estrechos desde hace varios siglos. Las relaciones entre los dos países se forjaron poco después de la independencia, y en abril de 1954 se firmó un pacto de amistad y cooperación entre Islamabad y Ankara. Poco después, Pakistán y Turquía ingresaron en la CENTO, la organización auspiciada por Estados Unidos cuyo objetivo era reforzar la cooperación estratégica y militar para contener la propagación de la influencia soviética. Los dos países son también miembros de la Organización para la Cooperación Islámica y miembros fundadores de la Organización para la Cooperación Económica. En abril del 2007 Turquía inició el proceso trilateral de Ankara, concebido para mejorar la coordinación con Pakistán y Afganistán. El año 2009 los tres países se comprometieron a incrementar la coordinación en los terrenos político, militar y de servicios de inteligencia en la batalla contra la militancia y el terrorismo, y Turquía prometió 100 millones de dólares a Pakistán en proyectos educativos, sanitarios y de infraestructuras. En situaciones de apuro, Turquía ha sido un aliado fiable, y proporcionó a Pakistán más de 150 millones de dólares después del terremoto del 2005, y 11 millones de dólares después de las inundaciones del 2010, por no hablar de la activa presencia en el país de la Media Luna Roja turca.

Turquía siempre ha dado su apoyo a Pakistán en su postura respecto a Cachemira, y Pakistán ha mantenido una posición similar con respecto al Norte de Chipre. Turquía y Pakistán cooperan en los terrenos militar y estratégico, proporcionando equipo y entrenamiento militar a los soldados. Los dos países han firmado también un acuerdo comercial preferencial, y ambos se esfuerzan en incrementar el comercio bilateral. El año 2009 también se estableció una red ferroviaria de carga entre los dos países, con la promesa de un futuro tren de pasajeros. Los líderes antiguos y actuales del Pakistán han expresado su deseo de progresar hacia un modelo de modernización y secularización similar al de Turquía. El actual primer ministro turco, Recep Tayyip Erdogan es el cuarto líder mundial que ha hablado en el parlamento pakistaní.

### Arabia Saudí

En su calidad de destacados países musulmanes, Pakistán y Arabia Saudí han desarrollado profundos lazos bilaterales en los terrenos cultural, comercial, religioso y estratégico, y desempeñan un papel destacado en la Organización de la Cooperación Islámica (OIC). Arabia Saudí ha sido siempre un acérrimo defensor de Pakistán en sus problemas con India, y se pronunció claramente contra la intervención india en el movimiento separatista del Pakistán oriental, si bien últimamente ha abogado por el proceso de paz entre las dos naciones. Durante la década de los setenta,

Arabia Saudí mantuvo relaciones muy intensas con el general Zia-ul-Haq y su proceso de "islamización", que recibió una fuerte entrada de ayuda para la educación religiosa. Tanto Arabia Saudí como Pakistán proporcionaron ayuda a los muyahidines afganos durante la invasión soviética, y durante los años noventa, junto con Emiratos Árabes Unidos, reconocieron al gobierno de los talibanes en Afganistán. Arabia Saudí ha proporcionado a Pakistán una amplia ayuda militar en forma de equipo, armas, entrenamiento y colaboración en la investigación científica. Riad sigue siendo un importante destino para los trabajadores pakistaníes que emigran hacia allí con contratos breves y que de este modo proporcionan un flujo constante de remesas de dinero a sus familiares en Pakistán.

## LA DIPLOMACIA REGIONAL

### SEATO

La Organización del Tratado del Sudeste Asiático (SEATO) fue una organización internacional para la defensa colectiva en el Sudeste de Asia. En septiembre de 1954, se firmó en las Filipinas el Tratado de Defensa Colectiva del Sudeste de Asia, también conocido como Pacto de Manila, como parte de la doctrina Truman, concebida para contener a las potencias comunistas de la región. El establecimiento formal de la institución SEATO tuvo lugar en febrero de 1955, y entre los miembros de la organización estaban Australia, Francia, Nueva Zelanda, Pakistán, Tailandia, Filipinas, el Reino Unido y Estados Unidos, y era un claro reflejo del sentimiento anticomunista. La SEATO pretendía ser una versión para el Sureste Asiático de la OTAN, pero sin fuerzas militares propias. La organización ofrecía sesiones anuales de entrenamiento militar conjunto para los estados miembros, y promovía reuniones y exposiciones de carácter cultural, histórico y religioso. Aunque sólo dos países del sudeste de Asia estaban representados en la SEATO, la organización estaba pensada para aquellos países que tenían intereses en la región. El interés estratégico de Pakistán en el pacto se basaba en la creencia de que de este modo recibiría apoyo en sus conflictos con India, pese al hecho de que ninguno de los dos países se encontraba en la zona que estaba bajo la jurisdicción de la organización.

Vista la debilidad fundamental de la SEATO, muchos países optaron por retirarse de la organización a comienzos de los años setenta. Ni Francia ni Pakistán dieron su apoyo a la intervención norteamericana en Vietnam, y en 1972 Pakistán se retiró de la SEATO después de la separación del Pakistán oriental y el Pakistán occidental, debido a que la organización no había prestado la ayuda que se esperaba de ella en la guerra del año anterior.

### CENTO

En 1956 se constituyó la Organización del Tratado Central (CENTO), también conocida como el Pacto de Bagdad, formada por Turquía, Gran Bretaña, Irán, Irak y Pakistán. La CENTO era una organización para la cooperación en la defensa cuyo objetivo era promover los fines económicos y militares compartidos. De manera similar a la OTAN y la SEATO, el propósito principal de la CENTO era prevenir el avance comunista en Oriente Medio y Asia occidental. Reino Unido se adhirió posteriormente al pacto, y Estados Unidos participó como observador e intervino

## PAKISTÁN EN LAS ORGANIZACIONES REGIONALES

Organización	Descripción	Membresía de Pakistán	Otros Estados Miembros	Observaciones
Commonwealth	Creada en 1931 a través del Estatuto de Westminster. Organización internacional de países que comparten lazos históricos con el Reino Unido. El principal objetivo es la cooperación internacional en el ámbito político y económico.	1947	54 estados miembros	Pakistán se retiró en 1972 al incorporarse Bangladesh a la organización; regresó a la organización en 1989. La membresía de Pakistán fue suspendida de 1999 al 2004 a causa del golpe de estado del general Pervez Musharraf.
Organización del Tratado del Sudeste Asiático (SEATO)	Organización regional de defensa creada en 1955 como parte del Tratado de Defensa Colectiva del Sudeste Asiático (Pacto de Manila), con el fin de contener la influencia del comunismo en la región. Sin poder militar permanente.	1955, miembro fundador	Australia, Francia, Nueva Zelanda, Filipinas, Tailandia, Reino Unido y Estados Unidos	Pakistán se retiró en 1972. La organización fue disuelta en 1977.
Organización del Tratado Central (CENTO)	Creada en 1956 a través del Pacto de Bagdad. Organización para la cooperación en la defensa cuyo objetivo fue promover los fines económicos y militares compartidos, y prevenir el avance comunista en Oriente Medio y Asia Occidental. Sin estructura de mando militar permanente.	1956, miembro fundador	Irán, Irak, Reino Unido y Turquía	Reino Unido se adhirió posteriormente al pacto, y Estados Unidos participó como observador. La organización fue disuelta en 1980.
Organización de Cooperación Islámica (OCI)	Creada en 1969 a través de la Conferencia de Rabat. Organismo internacional que agrupa a los estados de confesión musulmana. Sus objetivos son preservar los valores económicos y sociales islámicos, y la cooperación en las áreas social, económica, cultural, científica y política, entre otros.	1969, miembro fundador	57 estados miembros	Pakistán es el segundo país miembro en población, tras Indonesia.
Asociación para la Cooperación Regional del Sur de Asia (SAARC)	Creada en 1985. Sus objetivos son la mejora de la cooperación cultural, económica, científica y tecnológica.	1985, miembro fundador	Bangladesh, Bután, India, Sri Lanka, Nepal, Maldivas y Afganistán	El Tratado de Libre Comercio del Sur de Asia se firmó el año 2006.
Organización de Cooperación Económica (ECO)	Creada en 1985. Sus objetivos son la promoción de la cooperación científica, cultural y técnica entre los países miembros. La ECO fue la organización sucesora de la Cooperación Regional para el Desarrollo (RCD) (1964-1979).	1985, miembro fundador	Turquía, Irán, Afganistán, Azerbaijón, Kazajistán, Kirguistán, Tadjikistán, Turkmenistán y Uzbekistán	La ECO fue la organización sucesora de la Cooperación Regional para el Desarrollo (RCD) (1964-1979). ECO es miembro de la Organización de la Conferencia Islámica desde 1995.

Elaboración: CIDOB

en algunas de las reuniones del comité. Dejó de ser conocida como el Pacto de Bagdad y fue rebautizada como CENTO cuando Irak se retiró de la organización en 1959 porque no quiso respaldar la intervención norteamericana en Líbano. Se firmaron tratados de ayuda militar bilateral entre Estados Unidos y todos los miembros de la CENTO para garantizar su apoyo activo a la organización.

La CENTO nunca creó una estructura de mando militar permanente, ni un instrumento para garantizar la defensa colectiva; únicamente garantizaba el apoyo de Estados Unidos a los países miembros. La revolución iraní de 1979 llevó a la retirada de Irán de la CENTO, y un año más tarde también Pakistán hizo lo propio. La CENTO se disolvió aquel mismo año.

### OCE

La Organización de Cooperación Económica (OCE) la fundaron Pakistán, Turquía e Irán en 1985. La organización se creó para promover la cooperación científica, cultural y técnica entre los países miembros, y para proporcionar una plataforma desde la que discutir oportunidades de intercambio comercial, desarrollo e inversión. La OCE sucedió a la organización Cooperación Regional para el Desarrollo, que se estableció en 1964 y se disolvió en 1979. El objetivo de la OCE es proporcionar un mercado único de bienes y servicios, de modo parecido a la Unión Europea. El año 1992, se permitió la entrada a la organización de siete nuevos miembros: Afganistán, Azerbaiján, Kazajistán, Kirguistán, Tadjikistán, Turkmenistán y Uzbekistán.

### SAARC

La Asociación para la Cooperación Regional del Sur de Asia (SAARC) la fundaron en diciembre de 1985 Bangladesh, Bután, India, Sri Lanka, Nepal, Maldivas y Pakistán, a los que el año 2005 se unió Afganistán. El objetivo de la organización es mejorar la cooperación cultural, económica, científica y tecnológica, sobre la base de la "autosuficiencia colectiva" mediante la colaboración activa y la ayuda mutua. Estados Unidos, Corea del Sur y la Unión Europea tienen estatus de observadores. En el contexto de la SAARC, en 2006 se firmó el Tratado de Libre Comercio del Sur de Asia, con el objetivo de reducir los aranceles en un 20% para el año 2009.

### OIC

La Organización de Cooperación Islámica (OIC)<sup>6</sup> se fundó en septiembre de 1969 y actualmente la forman 57 países miembros. La OIC representa la voz colectiva de los países musulmanes, y su objetivo es preservar los valores económicos y sociales islámicos, promover la solidaridad entre los Estados Miembros, incrementar la cooperación en las áreas social, económica, cultural, científica y política, mantener la paz y la seguridad internacional, y fomentar la educación.

Pakistán tiene un rol destacado en la OIC, siendo el segundo país con un número mayor de población musulmana y el único miembro de la organización que posee armas nucleares. Pakistán fue la sede de la segunda cumbre islámica en 1974, que abogó por un estrechamiento de los lazos entre los países africanos y asiáticos. También fue en esta cumbre donde el antiguo Pakistán oriental, actual Bangladesh, fue formalmente reconocido por Pakistán. Pakistán siempre ha utilizado a la OIC como

plataforma para conseguir apoyos para el conflicto de Cachemira, que también es la razón de que haya bloqueado la entrada de India en la organización, pese a que este país tiene una gran cantidad de población musulmana.

### Naciones Unidas

Pakistán entró en Naciones Unidas en septiembre de 1947, un mes después de alcanzar la independencia. La cuestión de Cachemira es la disputa más antigua en la agenda de la ONU en este país. Durante la primera guerra de Cachemira de 1948, India solicitó la mediación de Naciones Unidas, cuyo Consejo de Seguridad aprobó la Resolución 47, que ordenaba a ambas partes que retirasen sus tropas para permitir la celebración de un plebiscito imparcial. Ninguna de ellas cumplió la resolución y el plebiscito todavía no se ha celebrado. En 1948, se instituyó la Comisión de las Naciones Unidas para India y Pakistán (UNCIP) para investigar y mediar en la cuestión. En 1951, el Consejo de Seguridad aprobó otra resolución sobre el establecimiento de un Grupo de Observación Militar de las Naciones Unidas para India y Pakistán (UNMOGIP), a fin de observar el cumplimiento del alto el fuego entre los dos países. Desde 1972 no se ha interpuesto ninguna queja a UNMOGIP por la violación del alto el fuego. Después de 1965 se estableció una Misión de Observación de las Naciones Unidas en India y Pakistán (UNIPOM) para observar el alto el fuego en la región fronteriza entre Cachemira y la costa árabe, hasta la Declaración de Tashkent en 1966.

Después de la invasión de la Unión Soviética en Afganistán, Pakistán sufrió una entrada masiva de más de tres millones de refugiados en Beluchistán y en la Provincia Fronteriza del Noroeste, y en 1980 la ONU estableció el alto comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (UNHCR). La UNHCR proporciona ayuda de emergencia, reasentamiento y repatriación a los refugiados, y mantiene campos de refugiados en Pakistán, en lo que se considera una de las crisis de refugiados más complejas a escala mundial. En mayo de 1988, se estableció la Misión de Buenos Oficios de las Naciones Unidas en Afganistán y Pakistán (UNGOMAP), que derivaba su mandato de los Acuerdos de Ginebra. Entre las tareas de la UNGOMAP se incluía la supervisión del retorno de los refugiados, la retirada de las tropas soviéticas y la no interferencia de ninguna de las partes en los asuntos de la otra. El mandato de la UNGOMAP concluyó en 1990.

Respecto a las relaciones de Pakistán con Naciones Unidas, este país es el que más personal aporta a las misiones pacificadoras bajo bandera de la ONU (ver tabla incluida en el Anexo sobre defensa y seguridad). Islamabad ha firmado la Declaración Universal de los Derechos Humanos, ha firmado y ratificado el Pacto Internacional sobre los Derechos Civiles y Políticos, el Pacto Internacional sobre Derechos Económicos, Sociales y Culturales, la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación Racial, la Convención contra la Corrupción, la Convención contra la Tortura, la Convención sobre los Derechos de las Personas Discapacitadas, el Protocolo de Kioto y la Convención sobre los Derechos del Niño. Por otro lado, Pakistán ha firmado, pero no ratificado, la Convención sobre los Refugiados de 1951, y no ha firmado el Tratado de Prohibición Total de Ensayos Nucleares (CTBT) ni el Tratado de No Proliferación de armas nucleares (TNP).



## Notas

1. Acuerdo firmado en 1983 estableciendo las denominadas fronteras entre la India británica colonial y Afganistán.

2. En virtud de esta enmienda, el presidente norteamericano tenía que certificar que el país receptor de la ayuda no estaba desarrollando armas nucleares. El año 1990 el presidente George Bush decidió que esta certificación no podía darse en el caso de Pakistán.

3. También conocido como Pacto de Bagdad y Organización del Tratado del Oriente Medio (METO).

4. También conocido como Pacto de Manila.

5. Una organización intergubernamental para la seguridad mutua cuyos miembros son la Federación Rusa, Kazajistán, China, Kirguistán, Tadjikistán y Uzbekistán. Pakistán tiene estatus de observador en la organización.

6. En junio de 2011 la organización cambió su nombre de Organización de la Conferencia Islámica por el de Organización de Cooperación Islámica.



