

# España-Marruecos: una continuidad inesperada

Las relaciones hispano-marroquíes son un tema que va más allá del terreno de la política exterior; ya que por motivos de proximidad geográfica, herencia histórica e intercambios humanos Marruecos ocupa un lugar preeminente en la agenda de diferentes ministerios españoles como los de Agricultura, Interior o Trabajo. Otra de sus peculiaridades es que, a pesar de los conflictos de soberanía sobre las ciudades autónomas de Ceuta y Melilla y otras posesiones españolas en la costa norteafricana, las relaciones comerciales y de inversión y los lazos entre ambas sociedades han experimentado una fuerte progresión en las últimas décadas.

En las relaciones entre Madrid y Rabat el vecino es presentado en ocasiones como una potencial amenaza, mientras que en otras se enfatiza su papel como socio y aliado estratégico. De hecho, la política de “colchón de intereses”, que tomó forma a finales de los ochenta y que todavía está vigente, nace de la confluencia de ambas percepciones; con ella se perseguía amortiguar las escaladas de tensión bilateral tejiendo una red de intereses cruzados que aumentasen el coste político y económico de la confrontación.

Haciendo balance de las relaciones hispano-marroquíes en 2012 puede afirmarse que durante ese año la lógica de los intereses prevaleció claramente sobre la confrontación. Esto sucedió en un contexto delicado: la crisis económica y política que afectaba a Europa y a España con especial virulencia, la inestabilidad presente en buena parte del Norte de África tras la primavera árabe y los cambios políticos que, casi simultáneamente, tuvieron lugar en Madrid y Rabat. Como veremos a continuación, tanto en materia de diálogo político, en la dimensión de comercio e inversión y en los siempre delicados temas de agricultura, pesca e inmigración, ambos gobiernos mantuvieron una estrecha colaboración y pudieron resolver las crisis bilaterales que se les presentaron.

## ALTERNANCIA GUBERNAMENTAL, CONTINUIDAD POLÍTICA

La victoria del Partido Popular (PP) en las elecciones del 20 de noviembre de 2011 y la del Partido de la Justicia y el Desarrollo (PJD) en las elecciones que tuvieron lugar en Marruecos cinco días después abrieron un nuevo ciclo político en ambos países. En el campo de las relaciones hispano-marroquíes, esta doble alternancia se recibió con cautela, especialmente en Marruecos, donde se guardaba un mal recuerdo de la actuación del PP en el Gobierno durante la crisis bilateral del período 2001-2003. Desde ese episodio, los medios de comunicación

marroquíes habían ido sobredimensionando y *esencializando* la dimensión *partidista* de la política exterior española, ignorando elementos de continuidad y caracterizando al PP como un actor contrario a los intereses de Marruecos. Prueba de ello es que en noviembre de 2010, los principales partidos políticos y el primer ministro Abbás el Fasi encabezaron una masiva manifestación en Casablanca contra el “activismo antimarroquí desenfrenado” del PP, al que culpaban directamente de promover una resolución aprobada en el Parlamento Europeo poco después del desmantelamiento violento del campamento de protesta saharauí de Gdeim Izik en El Aaiún.

A pesar de estos precedentes, o quizás por ellos, tanto el gobierno de Rajoy como el liderado por Benkirán optaron por la prudencia y empezaron el año 2012 con declaraciones de buenas intenciones en una clara apuesta compartida por el pragmatismo, retomando en buena medida los planteamientos economicistas de los primeros años de gobierno de José María Aznar. Esta orientación se vería refrendada con un notable despliegue de visitas mutuas. Rajoy mantuvo la tradición de los presidentes españoles de elegir Rabat como destino de su primer viaje al extranjero (17 de enero). Semanas después sería el nuevo ministro marroquí de Asuntos Exteriores, del PJD, Saadeddín el Othmani, el recibido en Madrid por el rey, el presidente y su homólogo, José Manuel García-Margallo (3 de febrero).

En el terreno sectorial, estos fueron meses de mucho trasiego para el ministro de Agricultura, Miguel Arias Cañete, que tuvo que emplearse a fondo para amortiguar las tensiones generadas por la ratificación en el Parlamento Europeo del nuevo acuerdo agrícola entre la Unión Europea y Marruecos (16 de febrero), que suponía la reducción del 70% de los aranceles y concitó la oposición unánime del conjunto de las fuerzas políticas españolas. En estas circunstancias, Arias Cañete optó por una actitud conciliadora, buscando “soluciones y fórmulas de compromiso” en sus desplazamientos a Marruecos justo antes (26 de enero) y después (23 de febrero) de la votación en la eurocámara.<sup>1</sup>

Por otro lado, en el ámbito de la pesca los intereses de Marruecos y España se vieron afectados por el rechazo en el Parlamento Europeo, en diciembre de 2011, del protocolo de extensión del acuerdo de pesca de 2006, por el cual la UE se comprometía a pagar 36,1 millones de euros anuales a Marruecos a cambio de la obtención de 119 licencias (100 de ellas gestionadas por España) para pescar en sus aguas (entre las cuales el acuerdo incluye las correspondientes al



Sáhara Occidental). La resolución parlamentaria se justificó con argumentos económicos y financieros, medioambientales, de desarrollo y jurídicos –las dudas legales sobre la inclusión de las aguas territoriales del Sáhara Occidental y los beneficios para la población autóctona de este territorio–.<sup>2</sup> Según el Parlamento Europeo la baja rentabilidad económica de la explotación de estas aguas y la falta de garantías de que el acuerdo beneficiase a la población saharauí explican, entre otras razones, su decisión. El gobierno español instó a las instituciones europeas a considerar los efectos negativos de su decisión para el sector pesquero español (64 barcos y 500 empleados afectados) y plantear la renegociación de un nuevo acuerdo con Rabat;<sup>3</sup> un proceso que se puso en marcha el pasado noviembre de 2012 mediante rondas de negociaciones entre el reino marroquí y la Comisión Europea.

Por otra parte, la importancia otorgada por ambas partes a la cooperación bilateral, inexcusable, en materia de seguridad fue escenificada en una reunión de trabajo en Rabat entre los ministros del Interior Mohand Laenser y Jorge Fernández Díaz (28 de febrero). También pasaron por Marruecos en esos momentos, con una agenda principalmente económica, los presidentes de la Generalitat de Catalunya, Artur Mas (28 de febrero-1 de marzo), y del Gobierno de Canarias, Paulino Rivero (12-13 de abril).

Más anómalo fue el primer viaje a España del primer ministro Benkirán, organizado en principio como una “visita privada” a Barcelona para reunirse con militantes del PJD de la comunidad marroquí en Cataluña y pronunciar una conferencia en el Institut Europeu de la Mediterrània (IEMed). La irregularidad de anteponer la agenda del partido a la diplomacia oficial como jefe de Gobierno, reveladora de la inexperiencia del PJD y la persistente bicefalía del estado marroquí en materia de política exterior, fue corregida sobre la marcha añadiendo una escala en Madrid, con encuentros con el rey y Rajoy, y otra entrevista con Mas: una suerte de oficialización del viaje a posteriori (18-20 de mayo).

### LA SUPERACIÓN DE LAS CRISIS BILATERALES: PLAZAS DE SOBERANÍA E INMIGRACIÓN

Ya hacia el verano se registró un rebrote de tensiones fronterizas o vinculadas a la memoria histórica, muestra de las rémoras e inclinaciones menos constructivas de las relaciones hispano-marroquíes. Coincidiendo con el centenario de la instauración del protectorado franco-español sobre Marruecos (1912), el Gobierno de Madrid decidió el 1 de junio condecorar con la Cruz Laureada de San Fernando, la más alta distinción militar, al Regimiento de Cazadores de Alcántara por su intervención “heroica” en la batalla de Annual (1921), a comienzos de la guerra del Rif. Un mes después, durante un viaje oficial a Melilla, el ministro Fernández Díaz cruzó la frontera marroquí para visitar de forma privada el escenario del desembarco de Alhucemas e hizo luego una ofrenda floral a los caídos de Annual en el cementerio de la ciudad autónoma.<sup>4</sup> Estos gestos fueron percibidos en Rabat como provocaciones: “Finalmente los españoles han seguido la vía de los franceses en el tema de la glorificación de la colonización”, concluía un columnista de *Hespress*.<sup>5</sup> La

reacción, último capítulo de la escalada historicista, fue la propuesta lanzada por el ministro El Othmani el 16 de julio ante el Parlamento marroquí –pero no comunicada oficialmente al gobierno de Rajoy– de abrir un diálogo bilateral para esclarecer el uso de armas químicas en la guerra del Rif imputado al ejército colonial.<sup>6</sup>

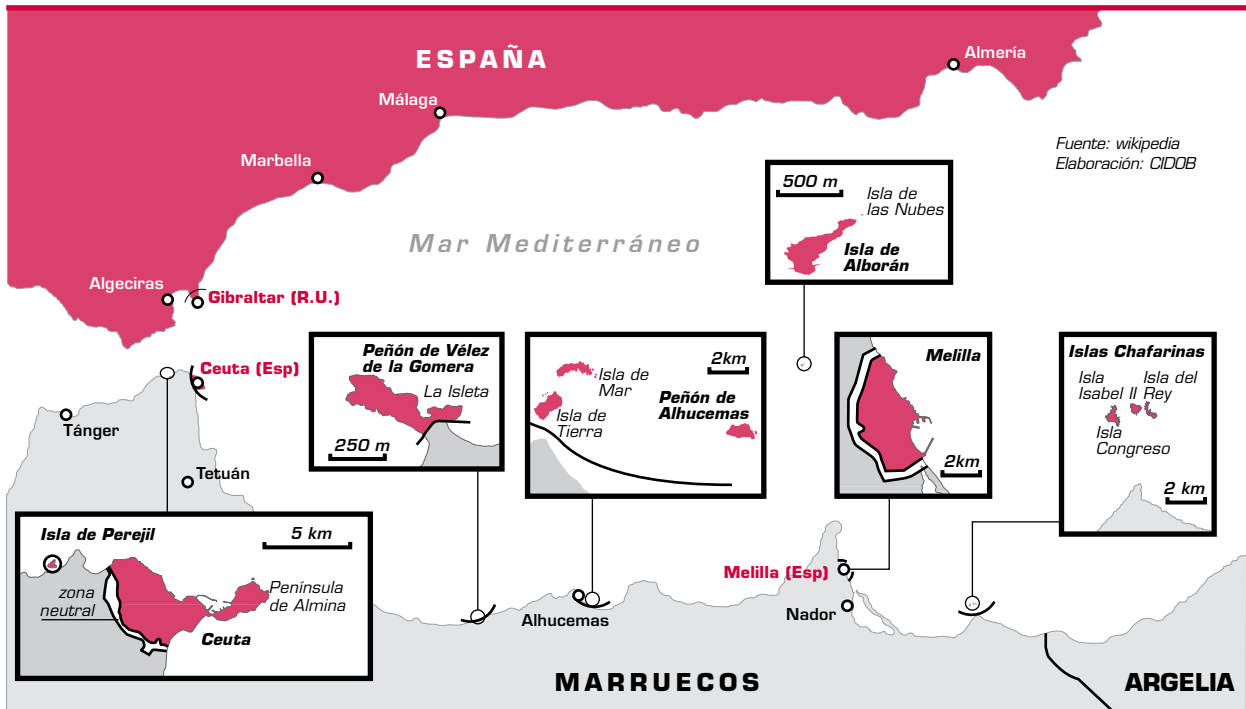
Entre tanto, El Othmani había vuelto a poner sobre el tapete la reivindicación marroquí de Ceuta y Melilla, subrayando en una reunión en Madrid con García-Margallo que no se había producido “ningún cambio” en la posición oficial de su país y manifestando el deseo de “abrir un diálogo” sobre la situación de ambas ciudades.<sup>7</sup> También en Melilla, el titular de Interior español anunció el envío de un destacamento permanente de la Guardia Civil a las islas Chafarinas para mejorar la lucha contra el tráfico de drogas y la inmigración irregular, tras haber descubierto un nuevo filón en los peñones e islotes que España posee en la costa norteafricana. (véase Mapa 1). Pero la inmediata protesta de El Othmani, que convocó el 11 de julio al embajador español en Rabat para transmitirle su “desaprobación”, obligó a aplazar *sine die* la medida.

Los asaltos masivos de emigrantes subsaharianos a la valla fronteriza de Melilla y las nuevas llegadas de pateras a territorio español a través de las islas de Alborán y Chafarinas tuvieron su apogeo en el mes de agosto, cuando el delegado del Gobierno en esta ciudad tuvo que solicitar la cooperación de las fuerzas de seguridad marroquíes para controlar la situación. Las autoridades de Rabat respondieron con masivas y violentas detenciones de centenares de subsaharianos acampados en la provincia de Nador. La crisis migratoria adquirió tintes políticos adicionales con la incursión en el peñón de Vélez de la Gomera de siete activistas ultranacionalistas del Comité para la Liberación de Ceuta y Melilla, que plantaron allí brevemente banderas marroquíes antes de ser desalojados por los militares españoles el 29 de agosto.<sup>8</sup> En este delicado contexto se hicieron oír tímidamente en España algunos planteamientos críticos sobre la posibilidad de ceder a Marruecos los peñones e islotes, de estatuto jurídico problemático y valor estratégico nulo, a cambio de que Rabat normalizara las relaciones de vecindad con las ciudades de Ceuta y Melilla.<sup>9</sup>

### LA ESCENIFICACIÓN DE LA LUNA DE MIEL BILATERAL

Tanto los roces territoriales como los aprietos migratorios del verano y otoño fueron rápidamente desactivados gracias a la voluntad política de los principales dirigentes. La muestra más elocuente fue el discurso de Mohamed VI para la Fiesta del Trono, en el que destacó su compromiso “en la difícil coyuntura económica actual, (...) de favorecer la emergencia de nuevas condiciones económicas propicias para la creación de riquezas conjuntas, dando así un contenido concreto a los profundos lazos de solidaridad activa que unen a nuestros dos países” (30 de julio). Estas palabras, equivalentes a “altas instrucciones” para el Gobierno, marcarían el rumbo bilateral en los meses sucesivos y la preparación de la X Reunión de Alto Nivel (RAN) celebrada en Rabat el 3 de octubre. Una cumbre largamente esperada, ya que la anterior había tenido lugar en diciembre de 2008.

MAPA 1. PRINCIPALES ISLOTES DE SOBERANÍA ESPAÑOLA FRENTE A LAS COSTAS DE MARRUECOS



El mensaje positivo que se quiso proyectar en esta RAN –y al que se adhirió con entusiasmo la prensa marroquí– suponía el triunfo del enfoque pragmático y economicista en las relaciones bilaterales. Como afirmó Benkirán: “Hemos hablado de lo que Marruecos y España quieren hacer juntos. (...) Lo demás, ya sabemos cuáles son las posturas de cada uno”.<sup>10</sup> De las conversaciones entre los respectivos jefes de gobierno y ministros de Asuntos Exteriores, Interior, Justicia, Fomento, Industria, Agricultura y Educación, acompañadas también de un encuentro empresarial paralelo, salió la firma de ocho acuerdos o programas bilaterales.<sup>11</sup> La Declaración de Rabat subrayaba la “convergencia de (...) puntos de vista respecto de los desafíos democráticos, económicos y de seguridad que se mueven en su espacio geopolítico común”, y proponía la institucionalización de un Diálogo Económico Reforzado.<sup>12</sup> Rajoy invitó además a Marruecos a participar como país observador en la *xxii* Cumbre Iberoamericana de Cádiz (16-17 de noviembre).

La renovada sintonía bilateral también se dejó sentir en las zigzagueantes declaraciones del gobierno español sobre el conflicto del Sáhara Occidental. El episodio más destacado del año 2012 fue la crisis provocada por la retirada de confianza de Marruecos a Christopher Ross, el enviado personal del secretario general de la ONU, al que Rabat imputó en mayo el “estancamiento del proceso de negociaciones” y una “línea de comportamiento desequilibrada y parcial”.<sup>13</sup> La primera reacción española fueron unas ambiguas palabras en rueda de prensa en Nueva York del secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Gonzalo de Benito, a quien algunos medios reprocharon haber dado respuestas diferentes a los corresponsales españoles y marroquíes.<sup>14</sup> En una visita posterior

a Rabat, el ministro García-Margallo se alineó prácticamente con los argumentos marroquíes al afirmar que “sería bueno que [Ross] avanzase en el *dossier* más rápido y se centrase en los temas centrales (...) en vez de perderse en temas accesorios”.<sup>15</sup> Pero De Benito desmintió días después, en una comparecencia en la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados, que las palabras de su superior constituyeran una crítica a Ross, cuya labor dijo que su ejecutivo seguía apoyando.<sup>16</sup>

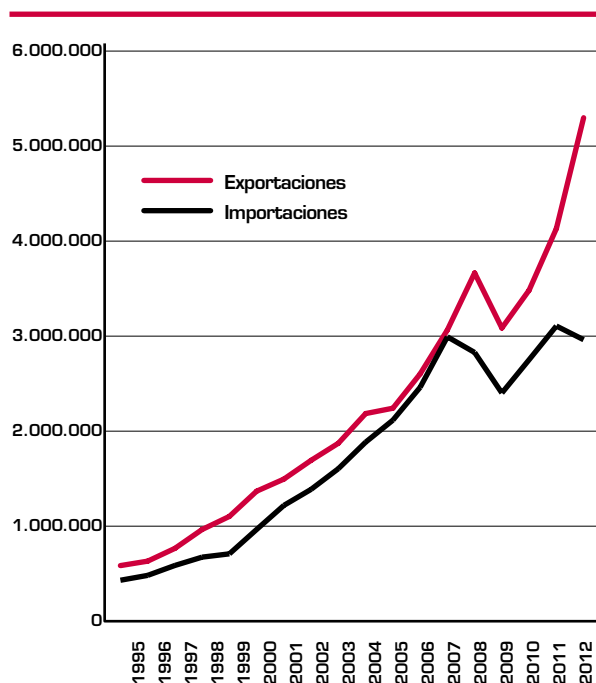
### COMERCIO E INVERSIÓN EN PERÍODOS DE CRISIS: EL COLCHÓN DE INTERESES EN ACCIÓN

Junto a la sintonía en las relaciones políticas, el año 2012 destacó por el buen momento que han vivido las relaciones económicas, tanto en materia de comercio como de inversión. Ambos procesos han ido de la mano y se retroalimentan: la existencia de fuertes intereses económicos aumenta el coste del conflicto bilateral y, a su vez, unas relaciones políticas estables favorecen que las relaciones comerciales e inversoras vayan a más y con mayores garantías.

La crisis económica que atraviesa Europa, en general, y España, en particular, ha supuesto un aliciente más para potenciar los vínculos entre ambos países. El sector productivo español ha visto en Marruecos un balón de oxígeno que permite compensar la bajada del consumo interno y que ofrece para algunos sectores empresariales oportunidades de inversión que una España inmersa en una grave crisis económica ya no puede ofrecer. Como resultado, desde el inicio de la crisis económica observamos un rápido crecimiento de las exportaciones españolas a Marruecos (véase Gráfico 1).



**GRÁFICO 1. EVOLUCIÓN EXPORTACIONES E IMPORTACIONES REALIZADAS DESDE ESPAÑA A MARRUECOS** (Miles de euros) (1995-2012)



Fuente: Datacomex, Ministerio de Economía y Competitividad, Gobierno de España  
Elaboración: CIDOB

Los datos hablan por sí mismos: en el año 2012 España logró posicionarse como el primer proveedor comercial de Marruecos, con un aumento de las exportaciones del 28,19% respecto al año 2011, logrando colocarse por primera vez en la historia por delante de Francia y consiguiendo decantar la balanza comercial a su favor.<sup>17</sup>

A este despegue han contribuido tanto sectores tradicionales como la tecnología industrial o el textil como otros más novedosos, como las energías renovables.

En materia de inversión, Marruecos es uno de los estados africanos que mayor inversión extranjera recibe a nivel internacional. España es, junto a Francia, Emiratos Árabes Unidos y Arabia Saudí, uno de los principales inversores en este país, con un interés creciente en los sectores inmobiliario, industrial y turístico.<sup>18</sup> Para el empresariado español, Marruecos guarda interés como mercado pero también como espacio donde deslocalizar parte de la producción, gracias a los bajos costes, la rápida distribución de los productos acabados a los mercados europeos y la posibilidad de acceder a otros mercados internacionales gracias a la apertura comercial del país. Prueba de ello es la numerosa presencia de pequeñas y medianas empresas españolas en Marruecos, más de 700 según la Secretaría de Estado de Comercio.<sup>19</sup> Un dato que contrasta con la débil implantación de las grandes empresas e incluso con la retirada de alguna de ellas como Telefónica, que en 2009 vendió su filial en este país.

## CONCLUSIONES

Cooperación bilateral, continuidad y comercio. Estas son las "tres c" que describen la evolución de las relaciones hispano-marroquíes en 2012. Ni los cambios políticos en Rabat y en Madrid, ni las dificultades en el plano europeo en materia de pesca y agricultura han alterado la buena sintonía con la que, desde 2003, se desarrollan las relaciones bilaterales. Es más, la crisis económica en Europa y la inestabilidad en el norte de África han apuntalado el interés de ambos gobiernos por garantizar una dinámica positiva en las relaciones bilaterales, aunque no está exenta de crisis sino que más bien se demuestra y se refuerza por la capacidad de superarlas y evitar que desemboquen en una espiral de tensión como sucedió en 2001 y 2002. Que en el debate público se aborden temas sensibles, especialmente los ligados a la soberanía de Ceuta y Melilla y de otros territorios en la costa norteafricana, sin alterar con ello sustancialmente las relaciones bilaterales, es una prueba de que la política del "colchón de intereses" sigue operativa y dando resultados. Así pues, la buena noticia del año 2012 no es que no haya habido crisis en las relaciones hispano-marroquíes, sino que cuando estas han aflorado ambos gobiernos han tenido la voluntad de reconducirlas.

**Irene Fernández Molina**, Investigadora, European Neighbourhood Policy Chair, Colegio de Europa (campus de Natolin)

**Eduard Soler i Lecha**, Coordinador de investigación, CIDOB

## Notas

1. MAP: "Moroccan, Spanish Agriculture and Fisheries Ministers Examine Means to Reinforce Bilateral Cooperation", 24/2/2012.
2. Comisión de Pesca/Parlamento Europeo: "Recomendación sobre el proyecto de Decisión del Consejo relativa a la celebración de un Protocolo entre la Unión Europea y el Reino de Marruecos por el que se fijan las posibilidades de pesca y la contrapartida financiera previstas en el Acuerdo de colaboración en el sector pesquero entre la Comunidad Europea y el Reino de Marruecos", 29/11/2011.
3. Pedro Espinosa: "La UE pide paciencia a los pescadores", *El País*, 26/01/2012.
4. Ignacio Cembrero: "Cuando el ministro del Interior de España se convierte en ministro de Defensa", *Drilla Sur*, 10/7/2012.
5. Ali al Idrisi: "España, entre la Historia glorificada y la Historia cercada", *Hespress* [traducción de Al Fanar], 13/7/2012.
6. EFE: "Marruecos quiere aclarar con España el uso de armas químicas en la guerra del Rif", 16/7/2012.
7. EP: "Marruecos admite que no hay 'ningún cambio' en su postura sobre Ceuta y Melilla", 20/6/2012.

8. Elena Sánchez-Montijano, Jonathan Zaragoza Cristiani: "Crisis migratorias en Melilla: un instrumento de negociación política", *Notes Internacionals CIDOB*, nº 71, marzo de 2013.

9. M. Ceberio, I. Cembrero, M. González: "Los cascos del imperio", *El País*, 9/9/2012. Ignacio Cembrero: "Los islotes españoles para Marruecos a cambio de una frontera civilizada para Ceuta y Melilla", *Drilla Sur*, 12/9/2012. Véase el análisis jurídico original de Alejandro del Valle: "Ceuta, Melilla, Chafarinas, Vélez y Alhucemas: tomar la iniciativa", Real Instituto Elcano, ARI nº 163/2011, 20/12/2011.

10. Erena Calvo: "Madrid y Rabat abren una nueva etapa estratégica y aparcan sus diferencias", *El Mundo*, 3/10/2012.

11. Los acuerdos firmados son: Acuerdo de Asociación Estratégica de Cooperación al Desarrollo; Acuerdo en materia de transporte internacional por carretera de pasajeros y mercancías; dos Acuerdos en materia de visados, uno para facilitar los trámites y otro para suprimir la exigencia de visados en pasaportes de servicio; dos Programas de cooperación, uno de acciones conjuntas en materia de Turismo, y otro de cooperación deportiva; un Memorando de Entendimiento entre las escuelas diplomáticas; y un Acuerdo sobre administración electrónica.

12. X Reunión de Alto Nivel entre los Reinos de España y de Marruecos: "Declaración Conjunta: Un marco innovador para desarrollar una Asociación Estratégica", Rabat, 3/10/2012.

13. MAEC: "Dr El Otmani: Le Maroc a procédé à une évaluation globale des développements de la question du Sahara marocain", 17/5/2012.

14. Matthew Russell Lee: "Spain's Gonzalo de Benito Gives Different Answers on W. Sahara in French, Spanish", Inner City Press, 23/5/2012.

15. "Margallo critica en Rabat al enviado de la ONU para el Sáhara", *El País*, 20/6/2012.

16. *Diario de Sesiones del Congreso de los Diputados*, nº 139, 27/6/2012, p. 25. EFE: "Exteriores dice que Margallo no ha criticado la labor del enviado de la ONU", 27/6/2012.

17. DATACOMEX *Estadísticas del comercio exterior Español (2013) Exportaciones e importaciones* [En línea] Disponible en: <http://datacomex.comercio.es/> [Consultado el 20 de Mayo de 2013]. MAEC (2013) *Ficha País: Reino de Marruecos* [En línea] Disponible en: [http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/MARRUECOS\\_FICHA%20PAIS.pdf](http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/MARRUECOS_FICHA%20PAIS.pdf) [Consultado el 20 de mayo de 2013].

18. Oficina Económica y Comercial de España en Rabat (2012) Informe económico y comercial Marruecos [En línea] Disponible en: [http://iberglobal.com/frame.htm?http://iberglobal.com/images/archivos/marruecos\\_iec.pdf](http://iberglobal.com/frame.htm?http://iberglobal.com/images/archivos/marruecos_iec.pdf) [Consultado el 23 de mayo de 2013].

19. Secretaria de Estado de Comercio (2013) *Marruecos. Red de Oficinas Económicas y Comerciales de España en el Exterior* [En línea] Disponible en: [http://www.oficinascomerciales.es/icex/cda/controller/pageOfecomex/O,5310,5280449\\_5296138\\_5296234\\_O\\_MA,00.html](http://www.oficinascomerciales.es/icex/cda/controller/pageOfecomex/O,5310,5280449_5296138_5296234_O_MA,00.html) [Consultado el 24 de mayo de 2013].



