

Anuario Internacional CIDOB 2008

Claves para interpretar la Política Exterior Española y las Relaciones Internacionales en 2007

Perfil de País: Nigeria y su entorno regional
Nigeria y la integración regional en África Occidental

Nigeria y la integración regional en África Occidental

Nigeria desempeña un papel muy destacado en el proceso de integración regional en África Occidental y en el Golfo de Guinea. El sentido de este rol viene definido por ciertos imperativos específicos que determinan la conceptualización y el comportamiento de la política exterior del país respecto a sus vecinos regionales¹. Dichos imperativos son: la defensa y la protección de la soberanía y la integridad territorial de Nigeria respecto a posibles agresiones tanto internas como externas; la coexistencia pacífica y el mantenimiento de una buena vecindad y amistad con los países con los que tiene fronteras comunes (terrestres, aéreas o marítimas); los intereses relativos a la integración económica en la subregión del África Occidental dentro del marco del Tratado de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO). Estos elementos, obviamente entrelazados, juntamente con el constante crecimiento de la población del país, definen el comportamiento y cualquier análisis que se pretenda realista del papel que desempeña Nigeria en el proceso de integración regional de la subregión y más allá; aunque existen diferencias que dependen en gran medida de las circunstancias temporales y de los estilos de liderazgo.

I. NIGERIA Y SUS VECINOS LIMÍTROFES

Los vecinos limítrofes de Nigeria son el Camerún (al este), el Chad (al nordeste), la República de Benín (al oeste) y la República de Níger (al norte), mientras que al sur tiene fronteras marítimas con Ghana y Guinea Ecuatorial. De estos vecinos, Camerún, Chad, Benín y Níger son, en virtud de sus historias coloniales, países francófonos, mientras que Ghana es anglófono y Guinea Ecuatorial (en la costa sudeste de Nigeria) es lusófona e hispanohablante. El factor colonial es esencial en la naturaleza de las relaciones existentes entre estos países. Por ejemplo, las afinidades políticas, culturales y militares que los países francófonos mantienen con Francia explican la naturaleza de las relaciones entre Nigeria y sus inmediatos vecinos francófonos.

Nigeria mantiene relaciones cordiales con todos sus vecinos, exceptuando las ocasionales disputas fronterizas que tiene con Chad y Camerún, que han provocado la indignación y las protestas de los ciudadanos nigerianos, que en 1982 y 1983 se manifestaron exigiendo que Nigeria adoptase acciones militares contra estos dos países². Si bien la forma en que Nigeria ha gestionado las relaciones con sus vecinos ha sido ardua y ha tenido un alto coste, el país ha continuado fomentando unas buenas relaciones con ellos, basándose en unos principios de política exterior de respeto por la igualdad de los estados y por la soberanía e independencia de todos ellos, y de no interferencia en los asuntos internos de los mismos, así como por un compromiso ante la cooperación fun-

cional como medio de promover la unidad africana³. Aunque el país había respetado escrupulosamente el principio de no interferencia en los asuntos internos de sus vecinos inmediatos desde el momento en que alcanzó la independencia en 1960, se vio forzado, sin embargo, a intervenir en la crisis chadiana, manifestada en las actividades violentas de diversas facciones armadas que tuvieron lugar a finales de la década de los setenta y comienzos de los ochenta. Además, Nigeria también tuvo que gestionar otros momentos delicados cuando la República de Benín y Guinea Ecuatorial (en la antigua isla Fernando Po) fueron utilizados como bases para el suministro de ayuda militar y humanitaria a los rebeldes biafraños durante la guerra civil nigeriana (1967-1970). Si bien Camerún no cedió a las presiones de Francia para que permitiese dichas acciones durante aquel periodo, si se vio, de todos modos, involucrada en una prolongada disputa con el país a causa de la península de Bakassi⁴, que desde entonces ha sido reconocida como suya por el Tribunal Internacional de Justicia de La Haya, en una decisión tomada en octubre de 2002.

Hubo también problemas de seguridad en las relaciones entre Nigeria y la República de Benín en las áreas de las divisiones fronterizas y las relaciones militares a partir de 1969. Estas diferencias dieron lugar a una carrera armamentística durante los años setenta cuando el gobierno beninés se embarcó en una recíproca adquisición de armas en respuesta a la compra, por parte de Nigeria, de varios tanques T-55 rusos⁵. Además, la situación estratégica de Guinea Ecuatorial para la seguridad nacional de Nigeria había constituido una amenaza debido a los intereses y a las actividades de determinados países extranjeros en la zona durante las décadas de 1970 y 1980. Entre estas actividades destacan: el traslado, por parte de Estados Unidos, de las estaciones de transmisión de la VOA (*"la Voz de América"*) desde Kaduna en Nigeria (de donde habían sido expulsados por el gobierno de Murtala/Obasanjo) hasta Guinea Ecuatorial; la cada vez mayor presencia china en la región; y la supuesta construcción de una base aérea/naval sudafricana en el país durante los años del apartheid⁶. Esta misma fuerte presencia de determinados países extranjeros es un problema al que Nigeria tiene actualmente que hacer frente en São Tomé y Príncipe, tras el hallazgo de petróleo en la zona y los movimientos norteamericanos para establecer una base militar en el país desde la que vigilar la zona del Golfo de Guinea (actualmente etiquetada como "espacio sin gobernar").

En este contexto, Níger es el único país que no ha tenido malas relaciones con Nigeria. Sin embargo, en el pasado (y en realidad hasta la fecha) se han producido bolsas de incursiones en Nigeria desde Níger por parte de trabajadores itinerantes y emigrantes económicos que representan una mínima ame-



naza a la seguridad del país. Aparte de esto, puede decirse de una forma muy convincente que "Nigeria y Níger continúan disfrutando de una relación relativamente cordial"⁷.

Las tensas relaciones existentes entre Nigeria y sus vecinos han sido interpretadas a la luz de una descabellada sospecha de que el país podía sucumbir a la tentación de dominar a sus vecinos⁸. Diferentes gobiernos nigerianos, sin embargo, han dedicado muchos esfuerzos a promover unas relaciones cordiales y a reafirmar sus buenas intenciones en el trato con sus vecinos. Entre los pasos dados en este sentido destaca la presentación por parte de Nigeria en 1966 de una Misión de Buena Voluntad de las Naciones Unidas, en la que se ponía de relieve que los conflictos fronterizos entre Nigeria y sus vecinos se habían evitado en gran parte gracias "al principio de buena vecindad, a la política de seguridad cooperativa y de diplomacia preventiva que Nigeria mantiene y respeta incluso a expensas [sic] de sus propios intereses nacionales"⁹. Esto se ha puesto en práctica mediante el establecimiento de una serie de medidas diplomáticas, e iniciando procesos de demarcación fronteriza con sus vecinos, ofreciendo de este modo una valiosa oportunidad a las partes para descubrir y resolver aquellas posibles anomalías y ambigüedades susceptibles de provocar un conflicto.

Nigeria también se ha involucrado en una serie de iniciativas destinadas a reforzar la confianza (tanto bilateral como multilateral) en su principio de buena vecindad en las relaciones con sus vecinos inmediatos. Entre estas medidas destacan la firma de un Acuerdo de Cooperación Militar con la República de Benín en abril de 1979 para disipar la mutua percepción de amenaza y desconfianza que había existido hasta entonces entre ambos países, y el acuerdo de colaboración con Níger sobre la Seguridad Alimentaria y el Comercio Transfronterizo firmado en 2007. El país también participa en la Comisión Fronteriza Nigeria-Camerún que resolvió la cuestión de la disputa por la península de Bakassi después del veredicto emitido por el Tribunal Internacional de Justicia de La Haya. Otro notable progreso en este sentido ha sido la delimitación de las fronteras internacionales con Camerún, Chad y Níger en la zona del Lago Chad. Como consecuencia de las amenazas a la seguridad provocadas por las actividades de los delincuentes transfronterizos, el país facilitó el establecimiento de un Equipo Conjunto de Supervisión de Fronteras Nigeria-Benín, que actualmente recibe adiestramiento conjunto para combatir la amenaza que representan los atracos a mano armada, el contrabando de mercancías y productos relacionados con el petróleo, y las florecientes actividades de los piratas que actúan en la zona fluvial y pantanosa que se extiende entre los dos países. Nigeria también participa actualmente en otro equipo conjunto de supervisión de fronteras con el Chad.

En el marco de una iniciativa colectiva, el país también ha defendido recientemente la formación de la Comisión del Golfo de Benín, que incluye a Nigeria, Camerún, Cabo Verde, Ghana y São Tomé y Príncipe. Fundada en Libreville, la capital gabonesa, en agosto del 2006, la Comisión designó al presidente de São Tomé y Príncipe como su secretario ejecutivo por un período de tres años renovable una sola vez, y tiene su sede central en Luanda, la capital angoleña.

Por medio de una serie de acuerdos bilaterales, Nigeria ha puesto en marcha un sistema por medio del cual sus ciudadanos no requieren un visado para viajar a los países vecinos que no son estados-miembros de la CEDEAO, al tiempo que proporciona ayuda y préstamos a sus "vecinos" de dicha organización, incluidos Ghana, Sierra Leona y São Tomé y Príncipe. También ha establecido una fuerte presencia en Guinea Ecuatorial desde 1998.

II. NIGERIA Y LA CEDEAO

La Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) es el último de los tres círculos concéntricos por los que se rigen la política exterior y la política de defensa de Nigeria. Establecida mediante el Tratado de Lagos firmado gracias sobre todo a los esfuerzos de Nigeria y Togo el 28 de mayo de 1975, el objetivo principal de la CEDEAO era promover la integración económica regional entre los estados miembros. La idea era entonces la de crear una comunidad económica que no se viera limitada por la presencia de barreras lingüísticas y culturales, como preludeo hacia la formación de un mercado común africano y para reforzar la independencia colectiva. Las negociaciones preliminares que culminaron con la formación de la CEDEAO empezaron en realidad con las conversaciones entre el general nigeriano Yakubu Gowon y el general togolés Gnassingbe Eyadema en abril de 1972¹⁰.

Antes de su formación, Francia había considerado a Nigeria como una amenaza demasiado grande a sus intereses en el África Occidental francófona, y por ello intentó contrarrestar la iniciativa Nigeria-Togo facilitando un acuerdo preliminar, en junio de 1972, para establecer la *Communauté Économique d'Afrique de l'Ouest* (CEAO), exclusivamente para el África Occidental francófona en mayo de 1973. Esta iniciativa fue hábilmente incluida en el Protocolo de Bamako de 1970, y se puso en marcha tras su confirmación por el Tratado de Abidján del 17 de abril de 1973. Esto fue percibido por Nigeria como un intento, por parte de Francia, de explotar y perpetuar las divisiones coloniales para que sirvieran de contrapeso a su estatus de "gran hermano" dentro de la subregión de África Occidental¹¹. Pero el empeoramiento de la situación económica general y la cada vez mayor incapacidad de las economías de la subregión, fundamentalmente dependientes de las materias primas, para hacer frente a las dificultades económicas resultantes y a la inestabilidad que ello provocó en la subregión, proporcionó la oportunidad esperada para el establecimiento de la CEDEAO en mayo de 1975. Las realidades del período posterior a la Guerra Fría (incluidas las guerras civiles que precipitaron) han obligado a este organismo regional a ampliar su ámbito de actuación más allá de lo puramente económico para incorporar temas sociopolíticos y relativos a la paz y a la seguridad que actualmente se definen en el Tratado Revisado de la CEDEAO de 1993.

La formación de la CEDEAO puso claramente de manifiesto el papel de liderazgo que desempeña Nigeria en África Occidental. En un contexto de varias lealtades en disputa y diversos compromisos con organizaciones rivales, Nigeria ha contribuido al desarrollo de la economía de la subregión y ha disuadido a las naciones-Estado que forman parte de ella de

que confiaran totalmente en las economías externas, aunque sin tener un éxito total en esta empresa.

Son varias las razones que se han aducido para explicar el compromiso de Nigeria con la CEDEAO y sus estados miembros. Dichas razones van desde su experiencia durante la guerra civil (1967-1970), cuando Côte d'Ivoire fue utilizada por Francia en su intento de desintegrar a Nigeria mediante su apoyo a los secesionistas biafreños, hasta la necesidad cada vez mayor de fortalecer y reafirmar su unidad y su perfil negociador con el resto del mundo. Otras fuentes han puesto énfasis en el hecho de que "Nigeria representa la mitad de la CEDEAO, tanto por lo que respecta a la población como por lo que respecta al PIB"¹². El antiguo líder militar de Nigeria, general Ibrahim Babangida, señaló la importancia que tiene, desde el punto de vista de la seguridad, el factor de las complejas y entrelazadas fronteras con los demás países de África Occidental, que hacen que Nigeria sea vulnerable a cualquier crisis que amenace o que pueda poner en peligro o comprometer la estabilidad y prosperidad del país, y el hecho de que la población de Nigeria representa una tercera parte de la totalidad de habitantes de la subregión de África Occidental; y añadió que fueron estos mismos objetivos los que impulsaron los esfuerzos de Nigeria a favor del establecimiento de la CEDEAO y del apoyo dado a esta organización¹³. Fueron estas mismas razones las que llevaron a Nigeria a movilizar a los estados miembros de la CEDEAO para que invocasen el Protocolo de 1981 sobre Ayuda y Defensa Mutua (que había sido originalmente concebido para hacer frente a las amenazas y a las agresiones derivadas de las realidades de la Guerra Fría) como justificación para intervenir en la guerra civil liberiana, y para justificar otras intervenciones posteriores en Sierra Leona y en Côte d'Ivoire. El ex presidente Obasanjo declaró en octubre de 1999 que Nigeria había gastado 8.000 millones de dólares y había perdido 500 hombres en la guerra civil en Liberia y Sierra Leona¹⁴. De acuerdo con el espíritu de buena vecindad y amistad con los estados miembros de la CEDEAO, el país ha contribuido a la resolución de conflictos entre Liberia y Sierra Leona, Burkina Faso y Malí, y Togo y Ghana.

Nigeria también ha intentado fortalecer sus relaciones bilaterales y multilaterales con muchos países miembros de la CEDEAO, al mismo tiempo que les proporcionaba ayuda en varios sentidos. Gracias a su enorme población y a sus recursos, el mercado doméstico de Nigeria lo convierte en una superpotencia económica regional. También ha llevado a cabo tentativas de acercamiento ofreciendo vender petróleo a precios reducidos a los países pobres para ayudarlos a amortiguar las dificultades provocadas por la crisis económica mundial de comienzos de los setenta, fortaleciendo con ello la posición y la influencia del país en sus esfuerzos en favor de la solidaridad africana; para proteger sus intereses de seguridad y para prevenir el deterioro económico –generosidad que explica en primer lugar los esfuerzos realizados en la creación de la CEDEAO¹⁵. Nigeria también hizo parecidos intentos de aproximación a Côte d'Ivoire hace unos años con su desesperada lucha contra el fenómeno ilegal del *oil bunkering* (venta a bajo precio de petróleo robado), cuando este último país era considerado como el principal refugio del petróleo barato robado en Nigeria.

Analizando detalladamente las relaciones comerciales de la CEDEAO, según datos de 2005 de la misma organización las exportaciones superaron los 58.000 millones de dólares, mientras que las importaciones se situaron en 27.790 millones, reflejando una balanza comercial ampliamente positiva. En cuanto a los principales clientes y proveedores de la zona, se observan diferencias importantes; en este sentido la Unión Europea, que representa un 24% del total de las exportaciones, representa hasta un 43% de las importaciones, mientras que en el caso de América las cifras son prácticamente inversas, es decir, el 49% de las exportaciones de la CEDEAO tienen como destino el continente americano, mientras que sólo el 18% de las importaciones llegan de América. Por lo que se refiere al comercio dentro de la misma organización, las exportaciones de los quince países miembros llegaron a sumar 5.389 millones de dólares, lo que representa un 68% de las exportaciones destinadas a África, que sumaron un total de 7.869 millones de dólares. Por lo que se refiere a las importaciones dentro de la comunidad estas llegaron a 5.361 millones de dólares, que representan un 79% del total de las importaciones provenientes de países africanos, que sumaron un total de 6.795 millones de dólares también en 2005.

En conclusión, con el tiempo Nigeria ha evolucionado hasta el punto de aceptar el hecho de que la forma de conducir sus relaciones exteriores comportaba diversas obligaciones contractuales con sus vecinos inmediatos, con los estados miembros de la CEDEAO y con los países del Golfo de Guinea. Estas obligaciones las ha llevado a cabo con energía y creyendo en la esencialidad de las mismas para la estabilización de los aspectos políticos, económicos, de seguridad y sociales de la vida nacional del país, así como para mejorar la integración regional y continental, y para promover la paz y la seguridad en la subregión, en África y en el mundo en general.

NOTAS

1. Ibrahim Babangida, *For Their Tomorrow We Gave Our Today: Selected Speeches of IBB, Volume II*, Safari Books, Ibadan, 1991, p. 271.
2. "Foreign Relations", *Country Studies*, <http://www.country-studies.com/nigeria/foreign-relations.html> (página consultada el 13 de mayo de 2008).
3. A.J.Omede, "Nigeria's Relations with Her Neighbours", *Stud. Tribes Tribals*, vol. 4, no 1, 2006, p. 7-17.
4. La península de Bakassi es una región poco montañosa de unos 50 km² de superficie situada en el extremo sudoriental de Nigeria.
5. Vogt, M.A. "Strategies for the Enhancement of the Security of Nigerian Borders", *The Eagle: Journal of the Nigerian Command and Staff College, Jaji, Nigeria*, Special Edition, 1987, p.39-40.
6. A.J.Omede, *Op. Cit.*, p.12.
7. *Ibid.*
8. Shagaya, J.N., *Internal Affairs Ministry: An Overview*, Afa Communications Ltd, Lagos & London, 1990.
9. A.J.Omede, *Op. Cit.*, p. 9.

10. S.K.B. Asante, "ECOWAS/CEAO: Conflict and Cooperation in West Africa", en R.I.Onwuka & A. Sesay (eds.), *The Future of Regionalism in Africa*, Macmillan Publishers, London & Basingstoke, 1985, p. 74.
11. *Ibid*; A.J.Omede, *Op.cit.*, p.9.

12. International Crisis Group, "Nigeria: Want in the Midst of Plenty", *Africa Report* No 113, julio de 2006, p.18
13. Ibrahim Babangida, *Op.cit.*, p.272.
14. International Crisis Group, *Op. Cit.*, p.18.
15. *Ibid*.

