

Anuario Internacional CIDOB 2008

Claves para interpretar la Política Exterior Española y las Relaciones Internacionales en 2007

Perfil de País: Nigeria y su entorno regional
Política de defensa y de seguridad

La política de defensa y de seguridad

ORÍGENES HISTÓRICOS DEL EJÉRCITO NIGERIANO

La estructura militar nigeriana comprende el Ejército de Tierra, la Armada y la Fuerza Aérea. La historia de la institución pone de manifiesto que estas tres unidades no sólo se han desarrollado de un modo diferente, sino que también lo han hecho en diversas etapas y de acuerdo con unos principios característicos de cada una de ellas y de su especialización. Este fue el caso hasta 1970, cuando, al concluir la guerra civil nigeriana, tuvieron la primera oportunidad de operar conjuntamente como un solo cuerpo. El Ejército de Tierra, que constituye el brazo armado más antiguo del ejército nigeriano, debe su origen al Gobernador Imperial de Lagos, teniente coronel Glover, de la Royal Navy, que en 1863 constituyó la primera fuerza formada por 18 nigerianos del norte seleccionados y que sería conocida como "los hausa de Glover", para organizar expediciones militares punitivas cuyo cometido era proteger las rutas de comercio británicas alrededor de Lagos. Este grupo se convirtió en la "Hausa Constabulary" ("Policía hausa") y posteriormente pasó a formar parte de la Royal West African Frontier Force (RWAFF). El Regimiento Nigeriano de la RWAFF, como fue conocido después de la fusión de los protectorados del sur y del norte por Lord Lugard en 1914, sería más tarde, después de la visita de la reina Isabel II a Nigeria en 1956, rebautizado como *the Queen's Own Nigeria Regiment* (QONR). Más adelante, ese mismo año, el acuerdo de concesión de una autonomía interna para el país sentó las bases para la re-designación del QONR como *Nigerian Military Force* (NMF), que más tarde, con la independencia del país en 1960, pasaría a ser el *Royal Nigeria Army* (Ejército Real de Nigeria). Este último nombre sería una vez más retocado en 1963, para reflejar la adopción por parte del país de un estatus republicano, y convertido simplemente en el *Nigeria Army* (Ejército nigeriano).

La historia del brazo naval del ejército nigeriano se remonta a 1886, cuando la *Royal Niger Company* (RNC) estableció su cuartel general en Asaba, primero, y más tarde en Lokoja, para mantener las comunicaciones en sus territorios y reabastecer a sus fuertes y guarniciones, estratégicamente situados, así como para emprender expediciones militares. También servía para el transporte de tropas y para patrullar por la confluencia de los ríos Níger y Benue combatiendo las actividades de los contrabandistas en las áreas controladas por la RNC, al tiempo que organizaba bloqueos y destruía comunidades y colonias que habían sido declaradas hostiles a la RNC. Tras la revocación en 1900, por parte de la Gran Bretaña, de la Carta que permitía a la RNC operar en la región nigeriana, el posterior gobierno colonial creó la *Lagos Marine* (Marina de Lagos) a partir del contingente de marinos nigerianos de la compañía, en el que también había algunos marinos de Sierra Leona y de Ghana. La Marina de Lagos sirvió como una orga-

nización cuasi-militar y combinaba las tareas que llevan actualmente a cabo la *Nigeria Ports Authority* (Autoridad Portuaria de Nigeria), la *Federal Inland Waterways* (Dirección Federal de Vías Navegables del Interior) y las tareas de vigilancia propias de la marina naval¹. La fusión de los protectorados del norte y del sur en 1914 llevó a la unión de las fuerzas navales de ambos protectorados en la *Nigerian Marine* (Marina nigeriana), bajo el Nigerian Maritime Department, y posteriormente, a partir del primero de junio de 1956, a las Fuerzas Navales Nigerianas, cuyos cometidos específicos fueron definidos como "la defensa naval de Nigeria dentro de sus aguas territoriales, las inspecciones y estudios hidrológicos, el mantenimiento de las aduanas, así como otros cometidos relativos al entrenamiento naval y marítimo".

La componente de la Fuerza Aérea del ejército nigeriano fue la última en ser creada por una ley aprobada por el Parlamento nigeriano en enero de 1964. Aunque la idea de crear una fuerza aérea nigeriana se propuso originalmente en 1958, no fue hasta 1962 cuando se vio la necesidad de crear una fuerza aérea, momento en que el país se vio confrontado con la necesidad de transportar por aire a sus tropas para participar en misiones de pacificación en el Congo, y para sofocar la insurrección militar en Tanganika (Tanzania). El país tuvo que servir de aparatos de la aviación civil y de otras fuerzas aéreas extranjeras para poder transportar a sus hombres y resolver otros problemas logísticos. Este fue el contexto en el que se estableció la Fuerza Aérea Nigeriana mediante el Decreto Ley Parlamentario que, en su Parte 1, Sección (2), afirma: "La Fuerza Aérea Nigeriana se encargará de la defensa de la República Federal por el aire; y para poder hacer efectivo este cometido, su personal será entrenado en las tareas apropiadas tanto en el aire como en tierra"². En consecuencia, quedó establecido que los objetivos de la Fuerza Aérea Nigeriana serían: complementar el sistema militar de la República Federal de Nigeria tanto por el aire como en tierra; [garantizar una rápida y versátil movilidad de las Fuerzas Armadas; proporcionar apoyo aéreo directo a las fuerzas de tierra en todas las fases de las operaciones; asegurar la integridad territorial de una Nigeria unida; y dar al país el prestigio que se merece y que tiene un valor inestimable en los asuntos internacionales³]. De este modo, la Fuerza Aérea Nigeriana empezó su periplo dentro del Ministerio de Defensa.

ESTRUCTURA Y OPERACIONES DEL EJÉRCITO DE NIGERIA

Todos los brazos del ejército nigeriano han experimentado importantes cambios estructurales y operacionales desde su formación. El número de hombres pertenecientes al ejército creció desde los 18 miembros de "los hausa de Glover" en



1886 hasta los aproximadamente 10.000 soldados que tenía al inicio de la guerra civil nigeriana en 1967. Esta cifra subió luego astronómicamente hasta más de 250.000 hombres al final de la guerra, en enero de 1970⁴, aunque una masiva reestructuración llevada a cabo después de la guerra ha reducido este número desde entonces. La Armada también creció desde el casi insignificante número de 250 oficiales y marinos procedentes del servicio ex británico y del personal del Mand Waterways Department, de la Autoridad Portuaria y del Maritime Department, en 1956, hasta un número considerable en la actualidad, mientras que la Fuerza Aérea, que empezó con unos cuantos pilotos y miembros de las tripulaciones entrenados en las fuerzas aéreas de Etiopía, Canadá, India y Alemania Occidental antes de su creación oficial mediante una ley del Parlamento del año 1964, también ha crecido de un modo considerable. Aunque sigue habiendo controversias acerca del número de efectivos del ejército nigeriano, se estima que ocupa el lugar 52 del mundo en cuanto a número de soldados en activo, con una proporción de un 0,61 soldados activos por cada mil habitantes. Una fuente sitúa la cifra actual para los tres brazos armados –Ejército, Armada y Fuerza Aérea– en 80.000 efectivos. De este total, 62.000 corresponden solamente al Ejército de Tierra, mientras que las cifras correspondientes a la Armada y a la Fuerza Aérea son, respectivamente, 8.000 y 10.000⁵. Otra fuente sitúa la cifra de personal activo en las fuerzas armadas nigerianas en 78.500 efectivos, con una distribución de 62.000 en el Ejército de Tierra, 7.000 en la Armada, y 9.500 en la Fuerza Aérea⁶.

Estructuralmente, el Ejército de Tierra nigeriano está organizado en nueve departamentos o secciones: COAS (*Office of the Chief of Army Staff*), que es la cúspide de toda la estructura; el DAPP (*Department of Army Policy and Plans*), que es el centro de las actividades de la Jefatura del Estado Mayor del Ejército –que hace las veces tanto de gabinete estratégico como de coordinador de todos los cuarteles militares y de las divisiones principales del ejército–; el DAOP (*Department of Army Operations*), que es el centro de operaciones y entrenamiento del Ejército de Tierra nigeriano; el Departamento de Administración del Ejército, que gestiona los asuntos administrativos, de asistencia social, disciplina, empleo y desarrollo de recursos humanos; el Departamento de Logística Militar, que se ocupa de todas las cuestiones logísticas, incluidos los servicios de acuartelamiento; el DASE (*Department of Army Standards and Evaluation*), que es el responsable de garantizar la realización de investigaciones objetivas e imparciales relativas a la disposición para el combate, la disciplina, la eficiencia, la economía, la moral, la instrucción militar y las medidas de seguridad; el Departamento de Secretaría Militar, responsable de los nombramientos, las comisiones, los ascensos, los traslados, las transferencias entre distintos cuerpos, la ampliación del servicio y las jubilaciones, de acuerdo con los términos y las condiciones del servicio; el Army Headquarters Garrison, el departamento responsable de la administración de los acuartelamientos y de sus juntas directivas tanto en el territorio de la capital federal, Abuja, como en Lagos; y el TRADOC (*Training and Doctrine Command*), el departamento directamente responsable de llevar a cabo la investigación sobre el desarrollo

de los recursos humanos, y de supervisar que los organismos de instrucción y capacitación satisfagan las necesidades del ejército nigeriano. Cada uno de los departamentos más arriba citados está encabezado por un jefe, y todos ellos están a las órdenes del jefe de Estado mayor.

Operacionalmente, el ejército de tierra nigeriano está organizado en cinco divisiones de combate, a saber: dos divisiones mecanizadas, dos divisiones motorizadas y una división acorazada. Las divisiones mecanizadas son la 1ª y la 2ª Divisiones de Infantería Mecanizadas, que tienen su cuartel general en Kaduna y en Ibadan respectivamente. Las divisiones motorizadas son la 81 División (anfibia), que tiene su cuartel general en Enugu, y la 82 División (aertransportada y anfibia), en Lagos, al sur del país. Por último la 3ª División (acorazada) tiene su cuartel general en Jos. También forman parte del ejército las guarniciones de Lagos y de Abuja, mientras que la guarnición de Abuja es más una Brigada de Guardia encargada de proporcionar seguridad a la presidencia, en las tareas ceremoniales y al FCT (*Federal Capital Territory*), la guarnición de Lagos tiene un tamaño comparable a una división del ejército. Completan la estructura del Ejército de Tierra las Brigadas de Artillería, los Cuerpos de Ordenanzas y los Regimientos de Ingenieros de Combate repartidos por todo el país.

Por lo que respecta a la Armada nigeriana, está estructurada en los Cuarteles Generales Navales. La Armada está encabezada por un jefe de Estado Mayor Naval, que es asistido por siete oficiales de Estado Mayor de alta graduación, que, al igual que sus homólogos en el Ejército de Tierra, son los jefes responsables de su área de competencia. Estas divisiones son: política y planificación; instrucción y operaciones; cuentas y presupuestos; ingeniería naval; logística; secretaría de la Armada, y administración. Cada una de estas divisiones consta de juntas de dirección. Operacionalmente, la Armada Nigeriana está organizada en el Mando Occidental, ubicado en Apapa, en el Estado de Lagos, y el Mando Oriental, ubicado en Calabar, en el Estado de Cross River; cada uno de los mandos está bajo las órdenes de un alto oficial.

La Fuerza Aérea está encabezada por un jefe de Servicio, que opera desde el Cuartel General de la Fuerza Aérea en Abuja. Está igualmente asistido por otros oficiales de alta graduación que se ocupan de diversos departamentos estratégicamente designados, como en el Ejército de Tierra y en la Armada. Operacionalmente, la Fuerza Aérea opera desde tres centros de mando, a saber: el Tactical Air Command, el Training Command y el Logistics Command. La Fuerza Aérea es conocida por su compromiso con una política de desarrollo de las capacidades nacionales de instrucción y producción militar, así como por el mantenimiento de la estricta política del país relativa a la diversificación de las compras de material militar en el exterior.

A consecuencia de las necesidades planteadas por la guerra civil nigeriana, se han llevado a cabo esfuerzos para garantizar una coordinación política estratégica entre el Ejército de Tierra, la Armada y la Fuerza Aérea en diversos temas de seguridad nacional en aras de una mayor operatividad y eficiencia. Esto explica la existencia de una Jefatura de Defensa Conjunta (*Joint Defence Headquarters*), presidida por el jefe del Estado Mayor

de la Defensa. Éste es el responsable de las fuerzas armadas conjuntas, además de ser el primer asesor militar del presidente en su calidad de comandante en jefe; aunque también existe un consejero de Seguridad Nacional, que se ocupa más específicamente de la seguridad nacional. Además de esto, está el ministro de Defensa, que ejerce el liderazgo político sobre los militares nigerianos. El Ministerio de Defensa ha sido a menudo encabezado o bien por jefes de servicio o bien por oficiales retirados, excepto durante las dos últimas experiencias, en las que se nombró ministro a un civil, probablemente para avanzar en el proceso, desde hace tiempo abogado por muchos, de pasar el control del ejército y de la política de defensa a manos civiles⁷. Si bien el Ministerio lo encabeza el ministro de Defensa, de la dirección administrativa del mismo se encarga el secretario permanente, que es un funcionario del Estado de carrera.

DOCTRINA DE DEFENSA Y EQUILIBRIO MILITAR

El cometido fundamental de las fuerzas armadas nigerianas es la defensa de la soberanía y de la integridad territorial del país. Siempre que es necesario, también proporcionan ayuda a otras instituciones de seguridad internas y refuerzan a determinados servicios paramilitares como la policía, el servicio de aduanas, el de inmigración y el de defensa civil; las unidades paramilitares cuentan con unos efectivos estimados que ascienden a un total de 82.000 personas⁸. Además las Fuerzas Armadas participan en la gestión de catástrofes y en operaciones de ayuda humanitaria, y realizan funciones de protección de tipo económico, como la protección de instalaciones petrolíferas y oleoductos.

En Nigeria, el ministro de Defensa tiene la responsabilidad de formular y ejecutar la política de defensa nacional y la planificación del gasto militar, además de proporcionar servicios de apoyo y administrativos para la instrucción, la preparación y la disponibilidad para el combate de las fuerzas armadas de acuerdo con los estándares de una actuación óptima⁹. Anteriormente, se habían producido imputaciones en el sentido de que Nigeria no tenía una política de defensa nacional, al menos una política de defensa pública que fuese regularmente revisada y puesta al día para adecuarla a unos tiempos y una realidad cambiantes¹⁰. En este sentido hay que añadir el hecho de que incluso la política de defensa implícita que existía antes del 2001 no era “una estrategia de seguridad nacional concreta que constituyera la base para el desarrollo de una doctrina”, aunque en la Constitución y en determinados estatutos, principios y doctrinas abundan los objetivos de defensa del país, así como las aspiraciones y los medios para actualizarlos¹¹. Los objetivos de la política de defensa de Nigeria, tal como se exponen en el nuevo proyecto de ley para la política de defensa nacional, del año 2001, son:

- Proteger a Nigeria de amenazas y agresiones exteriores.
- Proporcionar defensa, consejo estratégico e información al gobierno.
- Promover conciencia de seguridad entre los nigerianos.
- Atender las solicitudes de ayuda de las autoridades civiles.
- Participar en la gestión de las catástrofes y en las operaciones de ayuda humanitaria, en el ámbito nacional y en el extranjero.

- Asistir a otras agencias gubernamentales y a otros niveles del gobierno en colaboración con el Ministerio de Asuntos Exteriores.
- Garantizar la estabilidad en la subregión del África Occidental, que constituye una zona de interés estratégico fundamental.
- Participar en operaciones bilaterales y multilaterales.
- Contribuir a la paz y a la seguridad internacional.

Si bien los objetivos arriba citados son de carácter muy general, es responsabilidad de los tres brazos armados diseñar las estrategias oportunas para llevarlos a cabo. Dichas estrategias incluyen “la prevención, la protección, la disuasión, la proyección de la fuerza y la cooperación con los aliados”. Se propone dotar un presupuesto mínimo de defensa que no sea inferior al 2,5% del PIB de Nigeria para mantener el perfil de planificación y programación estratégica del país en los diez próximos años¹².

La proyección de cómo realizar los objetivos de la política de defensa nigeriana se sitúa en un círculo concéntrico, como muestra de que el país no existe como una nación en sí misma, separada de las demás, sino en el mismo entorno que otros países del África Occidental, del continente africano y del sistema mundial. Definida en forma de tres objetivos militares estratégicos, esta política de defensa se refleja en la defensa del país frente a las agresiones y en la promoción de la seguridad (a escala regional, continental y global). Si bien esto demuestra la existencia de una conciencia aguda de los desafíos a la seguridad en el ámbito interior y en el exterior, también ha suscitado un amplio debate sobre “el alcance y la aplicación de las políticas de defensa nigerianas”¹³. Este debate se ha centrado en las limitaciones presupuestarias y en los requerimientos para la transformación de la defensa mediante el mantenimiento de una autodefensa básica, satisfaciendo al mismo tiempo funciones “secundarias”¹⁴. Así, pues, dado el contexto en el que los objetivos de defensa nigerianos han sido considerados por los analistas como excesivamente ambiciosos y poco realistas dados los escasos recursos disponibles para conseguirlos, el reto ha sido cómo conseguir un nexo de equilibrio entre una política de defensa concisa, efectiva y los recursos materiales necesarios para llevarla a cabo. Si bien no existe una solución única para conseguir esto, de lo que no cabe ninguna duda es de la necesidad de establecer prioridades buscando el equilibrio necesario entre los diversos requerimientos y la forma de aplicar los recursos.

Notas

1. <http://www.nigeriannavy.gov.ng/history.aspx>
2. http://www.nigeriaairforce.net/naf_history-htm
3. *Ibid.*
4. M.I. Wushishi, “The Nigerian Army: Growth and Development of Combat Readiness”, en T.A. Imhobighe, *Nigerian Defense and Security: Issues and Options for Policy*, Macmillan, Lagos, 1987, p.54.
5. ISS Military Balance 2008, Routledge, p.309.
6. Nigeria: National Security, http://www.mongabay.com/reference/new_profiles/344.html

7. Los dos ministros civiles que han encabezado hasta ahora el Ministerio de Defensa son Musa Kwankwanso (2003-2007) y Alhaji Mahmud Yayale Ahmed (2007-hasta la fecha).
8. ISS Military Balance 2008, Routledge, p.309.
9. Véase T.Y.Danjuma (general retirado y ex ministro de Defensa), "Mission Statement of the Ministry of Defence", Abuja 1999 (<http://www.nopa.net/Defence/message/1.shtml>)
10. Wuyi Omitoogun & Tunde Oduntan, "Nigeria", in Wuyi Omitoogun & Eboe Hutchful (eds), *Budgeting for the Military Sector in Africa: The Processes and Mechanisms of Control*, Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI) & Oxford University Press, Oxford 2006, pp.169-171.
11. *Ibid*, p.169.
12. The Draft National Defence Policy [Proyecto de Ley para la Política de Defensa, 2001], citado por Wuyi Omitoogun (2006).
13. *Ibid*, p.156.
14. Nigerian Air Force, "Nigeria's Defence Policy", <http://www.nigeriaairforce.net/ndp.htm>