

Anuario Internacional CIDOB 2008

Claves para interpretar la Política Exterior Española y las Relaciones Internacionales en 2007

La gestión de la inmigración en España en 2007

La gestión de la inmigración en España en 2007

En el año 2007 España se ha consolidado como uno de los principales países receptores de inmigración de la UE. Con una población total de residentes extranjeros que roza ya los 4 millones de personas, se ha producido un notable aumento numérico de los residentes extranjeros en los últimos años (desde 1.324.001 en 2003 hasta los 3.979.014 a finales de 2007, es decir, un aumento del 301%). A tenor de las cifras, está claro de que se trata de uno de los fenómenos sociales con mayor calado en la sociedad española contemporánea, y su gestión se ha convertido en uno de los retos más importantes para las administraciones públicas.

Este hecho es apreciable en cuanto se observan los asuntos centrales en el discurso político español, tanto dentro como fuera del país. En el ámbito de la política interna, la Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales ha establecido, de modo global, una política coherente de integración de la inmigración. En el ámbito exterior, España fue la encargada de llevar el asunto de la inmigración durante la cumbre EU-África, que se celebró en Lisboa en diciembre de 2007, lo que demuestra la importancia del país en el ámbito de las políticas migratorias.

Analizando las cifras de la inmigración en España, se puede ver un aumento notable, del 32%, en el número de residentes extranjeros entre 2006 y 2007. Aunque numéricamente crecieron todas las poblaciones provenientes de los distintos continentes, se aprecia un aumento significativo en la población extranjera de origen europeo (desde 1.028.678 a finales de 2006 hasta alcanzar 1.661.245 un año más tarde, lo que quiere decir un aumento de 61%). Para explicar este aumento, que es la causa principal del incremento global en el número de extranjeros, hay que analizar los datos según país de origen. Aquí se puede observar que las mayores alzas en las comunidades proceden de dos países europeos: Rumania y Bulgaria. La población rumana ha crecido en un año en aproximadamente un 286%, desde 211.325 a 603.889, lo que la sitúa como la segunda comunidad extranjera numéricamente más importante, tras la marroquí. Ha habido también un aumento significativo en la población proveniente de Bulgaria (desde 60.174 a finales de 2006, hasta 127.058 a finales de 2007, lo que supone un aumento del 211%). Por tanto, este aumento contribuyó significativamente al aumento global en el número de inmigrantes europeos, lo que se explica por el hecho de que a partir del 1 de enero de 2007 Rumania y Bulgaria han entrado en la UE, y como consecuencia, sus ciudadanos se han convertido automáticamente en comunitarios, "regularizándose" la situación de aquellos que no estaban en situación regular. Además, este hecho añade nuevas comunidades de inmigrantes que entran en la lista

de los diez principales colectivos extranjeros: los bolivianos, con una presencia de 69.109 personas, y los argelinos, con poco más de 45.000. Las menores dimensiones de estos colectivos confirman, por un lado, el peso de determinados colectivos sobre el total de la población extranjera en España, pero también la diversidad de orígenes de la misma.

Según las cifras proporcionadas por la Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración, la población extranjera representa aproximadamente un 9% de la población total española, y se concentra principalmente en Cataluña (un 21,63% de la totalidad de los inmigrantes), la Comunidad de Madrid (un 17,89%), la Comunidad Valenciana (13%) y Andalucía (12,67%). A esta lista de comunidades autónomas se añaden más nombres, si se toma en cuenta el peso de la población extranjera como parte de la población total de cada comunidad. Aparte de la Comunidad de Madrid y de Cataluña, con un peso significativo de alrededor del 12% de población extranjera en ambas comunidades, se sitúan también Baleares (con un 16% de población extranjera), Murcia y La Rioja (con un 13% y 12% respectivamente), y Aragón, que junto con la Comunidad Valenciana tienen alrededor del 11% de población extranjera.

Por otro lado, en la política de inmigración española la mayor parte de las acciones durante el año 2007 han tenido una importante vertiente exterior. Así, se ha confirmado que la incorporación de la inmigración como un asunto clave de las relaciones exteriores de España, aportando la dimensión exterior necesaria para su buen manejo, ha continuado y ha ganado protagonismo a lo largo de 2007. La lucha contra la inmigración irregular como prioridad indiscutible fue uno de los elementos clave para explicar este proceso. Aunque la firma de acuerdos de readmisión de flujos o de gestión de flujos laborales no resulta una novedad, cabe destacar la continuidad en este aspecto con el año 2006. En relación con países terceros, España ha seguido potenciando la cooperación bilateral, alcanzando acuerdos con más países de origen o tránsito de los flujos migratorios subsaharianos. En 2007 se pueden destacar las recurrentes misiones diplomáticas de los más altos cargos del Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación, encabezados por el mismo ministro Moratinos y el secretario de Estado Bernardino León, a la totalidad de los países de África Occidental, desde Mauritania hasta la República Democrática del Congo. Hay que destacar la mejora del tratado de cooperación ya existente con Mauritania, un país clave por su papel de país de tránsito del flujo migratorio africano. Además, también en 2007 entró en vigor el acuerdo de cooperación con la República Dominicana firmado en 2001, y empezó a ser aplicado el acuerdo firmado con Guinea en 2006.



Si el año 2006 entrará en la memoria como el año de los cayucos provenientes de África llegando a las costas canarias, a lo largo de 2007, aunque la dinámica continuó, este fenómeno se vio bastante reducido y controlado. Tal vez se puede deducir de lo dicho anteriormente en cuanto a la cooperación exterior en temas de inmigración, que sólo así se puede llegar a resultados en materia de lucha contra la inmigración irregular. Las cifras hablan por sí solas: si en el año 2006 llegaron a las costas canarias casi 40.000 personas en pateras y cayucos, esta cifra se recortó en un 47%, hasta llegar a finales de 2007 a 18.057. Sigue la tragedia humana, pero parece que las distintas administraciones han aprendido mejor la manera de afrontar esta crisis. Lo demuestra bien el modo en que se desarrolló la cumbre euroafricana de Lisboa, donde España tuvo un papel fundamental en lo relacionado con temas de inmigración. Además del hecho que el presidente Zapatero ejerció como portavoz en materia de inmigración, la política española de diálogo y cooperación se vio reforzada con los países africanos, y estos temas resultaron importantes a la hora de definir las políticas de toda la UE en este aspecto. Progresivamente, la Unión Europea ha ido prestando mayor atención a las demandas y problemas de los países del sur de Europa, que se enfrentan

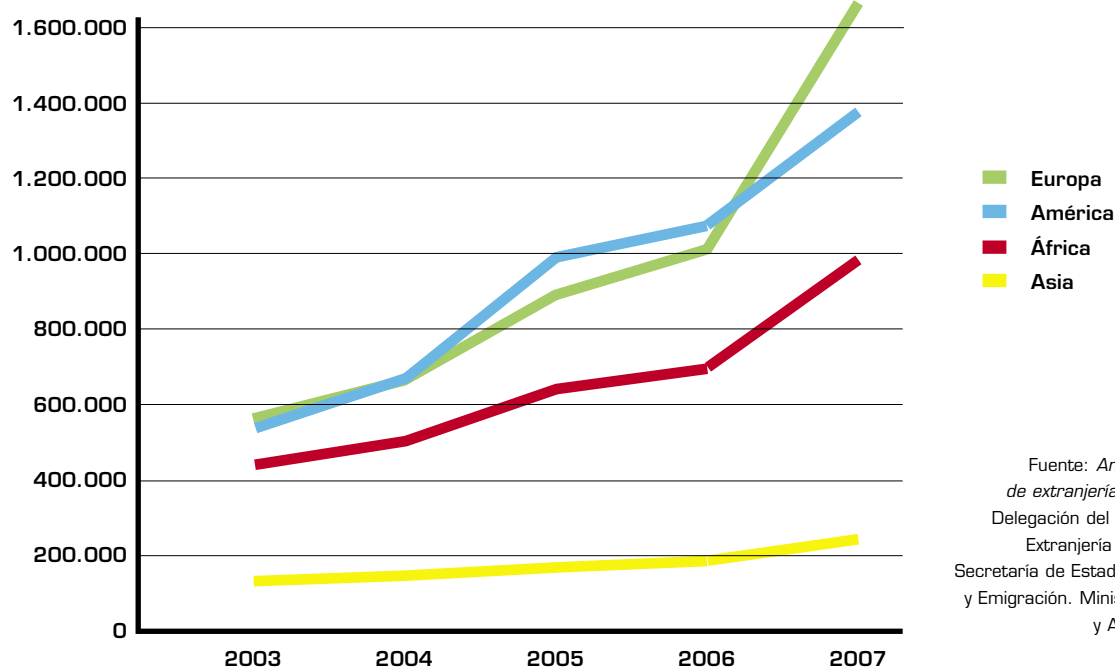
a unos flujos migratorios distintos a los de los tradicionales países de inmigración europeos, por lo que requieren también de distintos instrumentos para gestionarlos.

ASILO

Si se presta atención a las cifras de solicitudes de asilo en España en 2007, según datos proporcionados por el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), estas crecieron un 43% en relación al año 2006. En 2007, España recibió 7.576 solicitudes de asilo, que, como en años anteriores, tuvo como mayor grupo solicitante los nacionales colombianos. En números absolutos, España recibió 2.437 solicitudes de asilo procedentes de ciudadanos colombianos, lo que confirma que España es un destino privilegiado para los demandantes de asilo de esta nacionalidad, que representan el 32% del total de las solicitudes recibidas en España. En 2007 los grupos nacionales que solicitaron asilo en España coincidieron en más que años anteriores con los que lo hacen a nivel europeo; los irakíes, que son la primera nacionalidad en Europa en este concepto, pasaron a ser la segunda más numerosa en España, con el 21% de las solicitudes.

I. EVOLUCIÓN GLOBAL DE LOS RESIDENTES EXTRANJEROS SEGÚN CONTINENTE DE ORIGEN (2003-2007)

	2003	2004	2005	2006	2007
EUROPA	560.200	667.775	906.461	1.028.678	1.661.245
AMÉRICA	530.648	666.086	1.003.230	1.083.025	1.234.607
ÁFRICA	432.662	498.507	649.251	709.174	841.211
ASIA	121.455	142.762	177.423	197.965	238.770
OCEANÍA	1.018	1.112	1.466	1.819	2.051
APÁTRIDAS / NO CONSTA	1.028	1.049	1.101	1.147	1.130
TOTAL	1.324.001	1.977.291	2.738.932	3.021.808	3.979.014

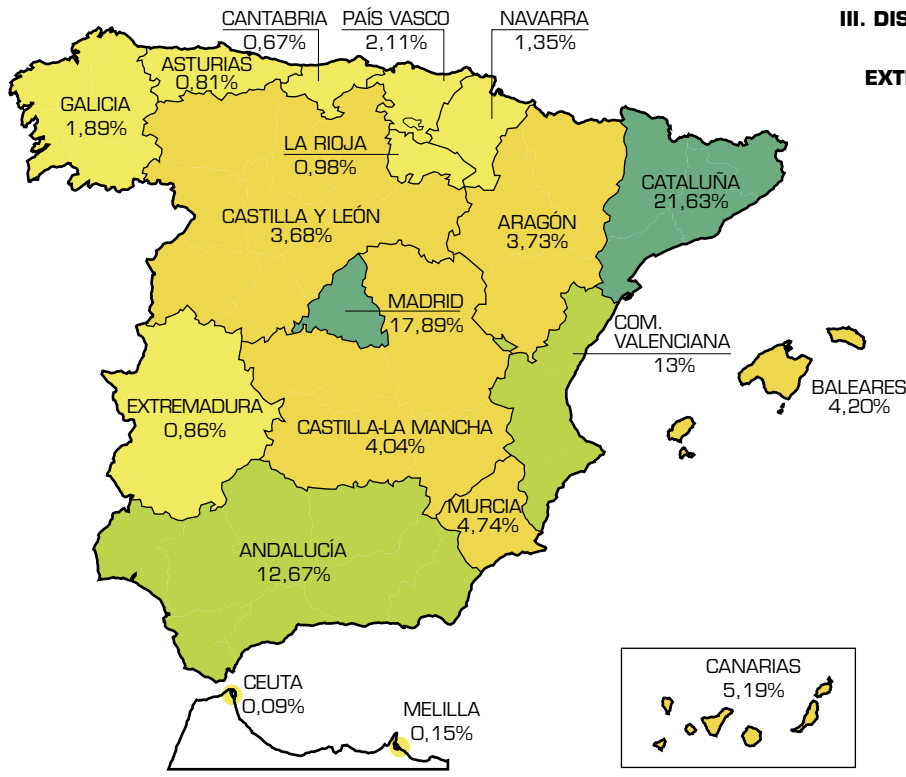


Fuente: Anuario estadístico de extranjería. Distintos años. Delegación del Gobierno para la Extranjería y la Inmigración. Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración. Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.

II. RESIDENTES EXTRANJEROS SEGÚN ORIGEN Y COMUNIDAD AUTÓNOMA DE RESIDENCIA (31-12-2007)

COMUNIDAD AUTÓNOMA	ESPACIO ECONÓMICO EUROPEO*	RESTO DE EUROPA	ÁFRICA	IBERO-AMÉRICA	AMÉRICA DEL NORTE	ASIA	OCEANÍA	APÁTRIDAS/ NO CONSTA	TOTAL
ANDALUCÍA	244.712	18.193	119.480	97.474	3.523	20.393	258	89	504.122
ARAGÓN	77.290	3.065	31.049	31.439	360	5.086	21	9	148.319
ASTURIAS	12.138	1.051	2.837	14.688	324	1.334	19	3	32.394
BALEARES	80.337	2.507	30.866	45.438	653	7.025	100	10	166.936
CANARIAS	92.082	2.308	26.837	69.121	657	15.160	40	159	206.364
CANTABRIA	8.530	2.544	2.057	12.410	223	857	15	0	26.636
CASTILLA-LA MANCHA	78.353	4.858	31.986	41.130	325	4.204	19	21	160.896
CASTILLA Y LEÓN	73.397	2.208	22.548	42.749	504	4.926	27	41	146.400
CATALUÑA	204.055	28.104	266.542	266.436	3.431	91.408	319	280	860.575
COM. VALENCIANA	258.708	21.202	80.821	131.626	1.604	22.737	640	70	517.408
EXTREMADURA	14.184	394	12.750	5.947	111	972	4	7	34.369
GALICIA	27.282	1.274	8.000	35.336	889	2.483	70	12	75.346
MADRID	265.571	16.571	90.267	285.534	5.612	47.760	315	381	712.011
MURCIA	42.714	5.888	69.633	66.468	185	3.674	19	16	188.597
NAVARRA	17.066	1.878	10.980	22.877	186	842	9	6	53.844
PAÍS VASCO	27.655	1.932	14.391	34.100	569	5.134	77	17	83.875
LA RIOJA	15.174	712	9.522	9.552	38	4.023	3	1	39.025
CEUTA	319	10	2.991	114	8	162	0	1	3.605
MELILLA	730	3	5.046	106	20	92	1	6	6.004
No consta	6.012	234	2.608	2.806	34	498	95	1	12.288
TOTAL	1.546.309	114.936	841.211	1.215.351	19.256	238.770	2.051	1.130	3.979.014

* Espacio Económico Europeo: Estados miembros de la UE, Islandia, Liechtenstein y Noruega
 Fuente: Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración. Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales

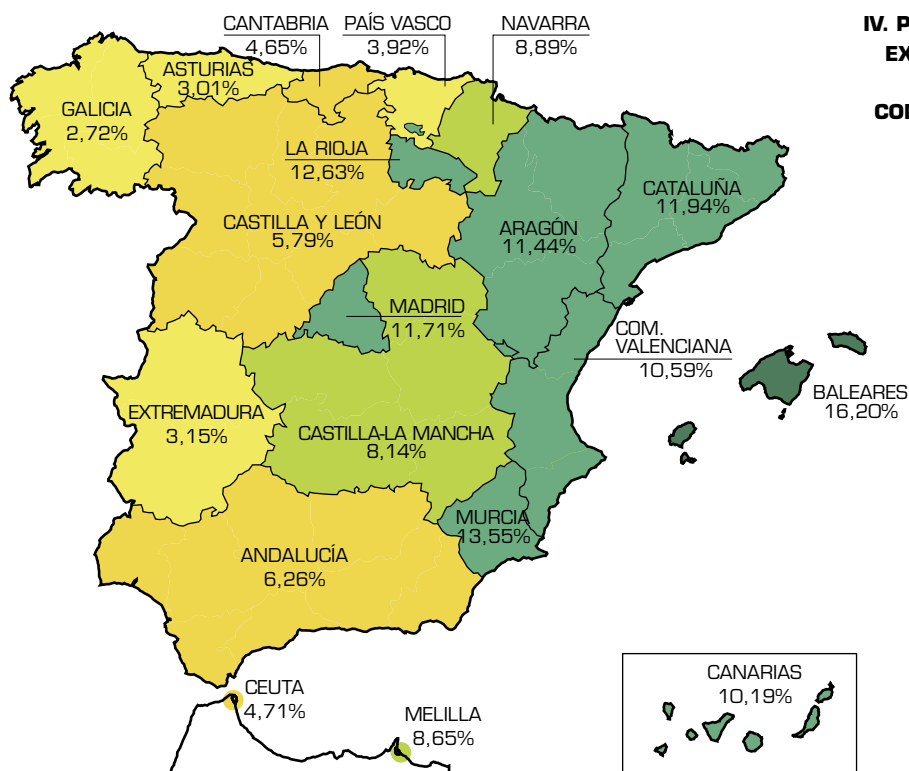


III. DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL EN ESPAÑA DE RESIDENTES EXTRANJEROS POR COMUNIDAD AUTÓNOMA (2007)

- Más de 15%
- 10-15%
- 3-10%
- 0-3%

Fuente: Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración. Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales

Elaboración: Fundació CIDOB



IV. PORCENTAJE DE RESIDENTES EXTRANJEROS RESPECTO A LA POBLACIÓN TOTAL DE CADA COMUNIDAD AUTÓNOMA (2007)

- Más de 15%
- 10-15%
- 8-10%
- 4-8%
- 0-4%

TOTAL ESPAÑA: 8,80%

Residentes extranjeros a 31 de diciembre del año 2007 sobre población total a 1 de enero de dicho año.

Fuente: Anuario estadístico de extranjería. Varios años. Delegación del Gobierno para la Extranjería y la Inmigración/ Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración. Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales/ Instituto Nacional de Estadística

Elaboración: Fundació CIDOB

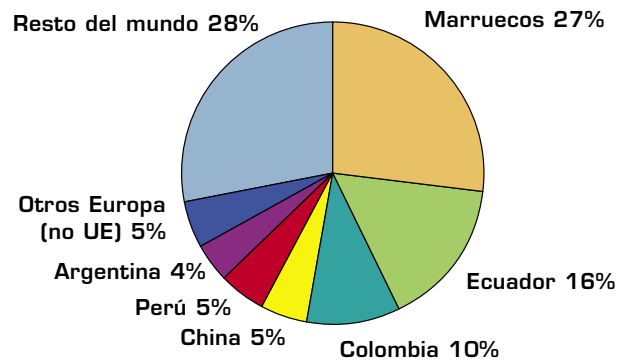
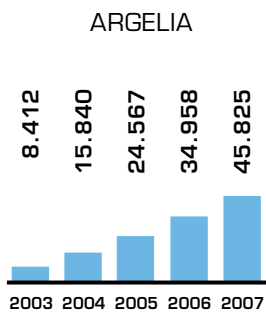
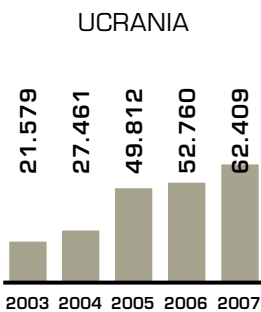
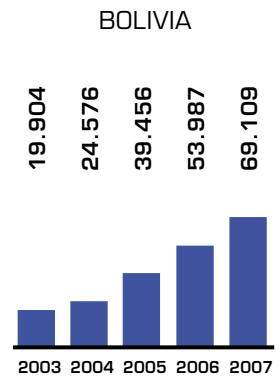
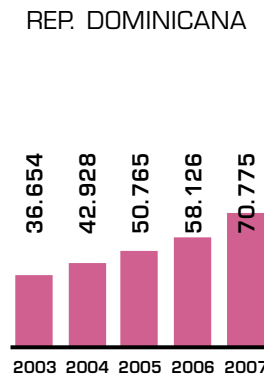
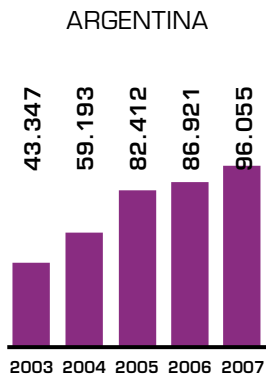
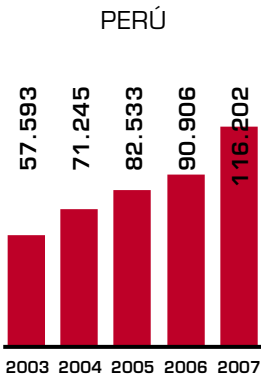
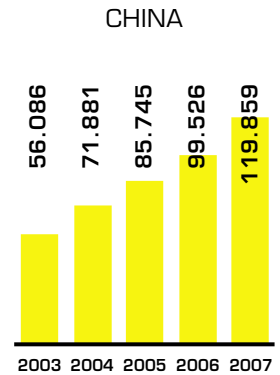
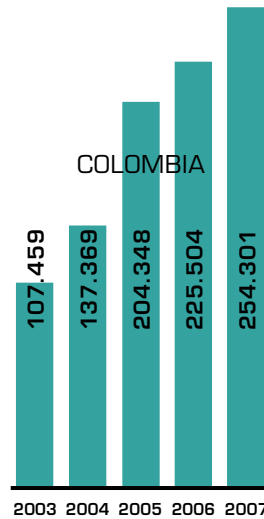
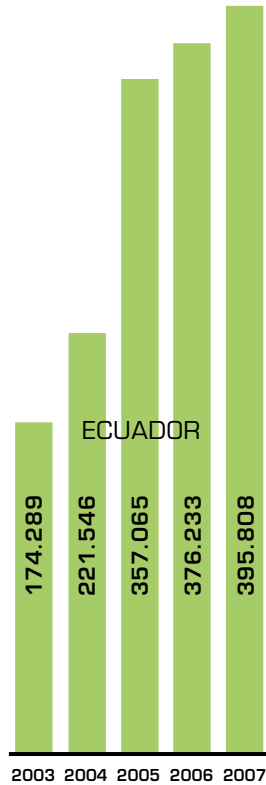
V. PRINCIPALES ACUERDOS EN MATERIA DE INMIGRACIÓN FIRMADOS POR ESPAÑA CON TERCEROS PAÍSES EN 2007

País	Fecha	Acuerdo
GUINEA	30/1/07	Aplicación provisional del acuerdo firmado el 9/10/06
MAURITANIA	25/7/07	Mejora del tratado de cooperación ya existente
REP. DOMINICANA	26/3/07	Entrada en vigor del acuerdo de cooperación firmado en 2001

VI. EVOLUCIÓN Y DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LOS DIEZ PRINCIPALES COLECTIVOS DE EXTRANJEROS EXTRACOMUNITARIOS EN ESPAÑA

(2003-2007)

Fuente: Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración.
Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales



VII. NÚMERO DE INMIGRANTES IRREGULARES INTERCEPTADOS AL INTENTAR ACCEDER IRREGULARMENTE A TERRITORIO ESPAÑOL POR MEDIO DE EMBARCACIONES (2004-2007)

	2004	2005	2006	2007
ESTRECHO DE GIBRALTAR Y COSTA MEDITERRÁNEA	7.249	7.066	7.510	5.579
CANARIAS	8.426	4.731	31.681	12.478
TOTAL	15.675	11.797	39.191	18.057

VIII. SOLICITUDES DE ASILO PRESENTADAS EN ESPAÑA (POR PERSONA) SEGÚN LOS 10 PRINCIPALES PAÍSES DE ORIGEN (2007)

	Solicitudes	% sobre total
COLOMBIA	2.437	32,2
IRAK	1.564	20,6
NIGERIA	674	8,9
CÔTE D'IVOIRE	313	4,1
MARRUECOS	258	3,4
ARGELIA	243	3,2
INDIA	177	2,3
SOMALIA	152	2,0
R.D. CONGO	131	1,7
SUDÁN	88	1,2
OTROS	1.539	20,3
	7.576	100,0

Fuente: *Asylum levels and trends in Industrialised countries, 2007*.
UNHCR, Ginebra 2008.