

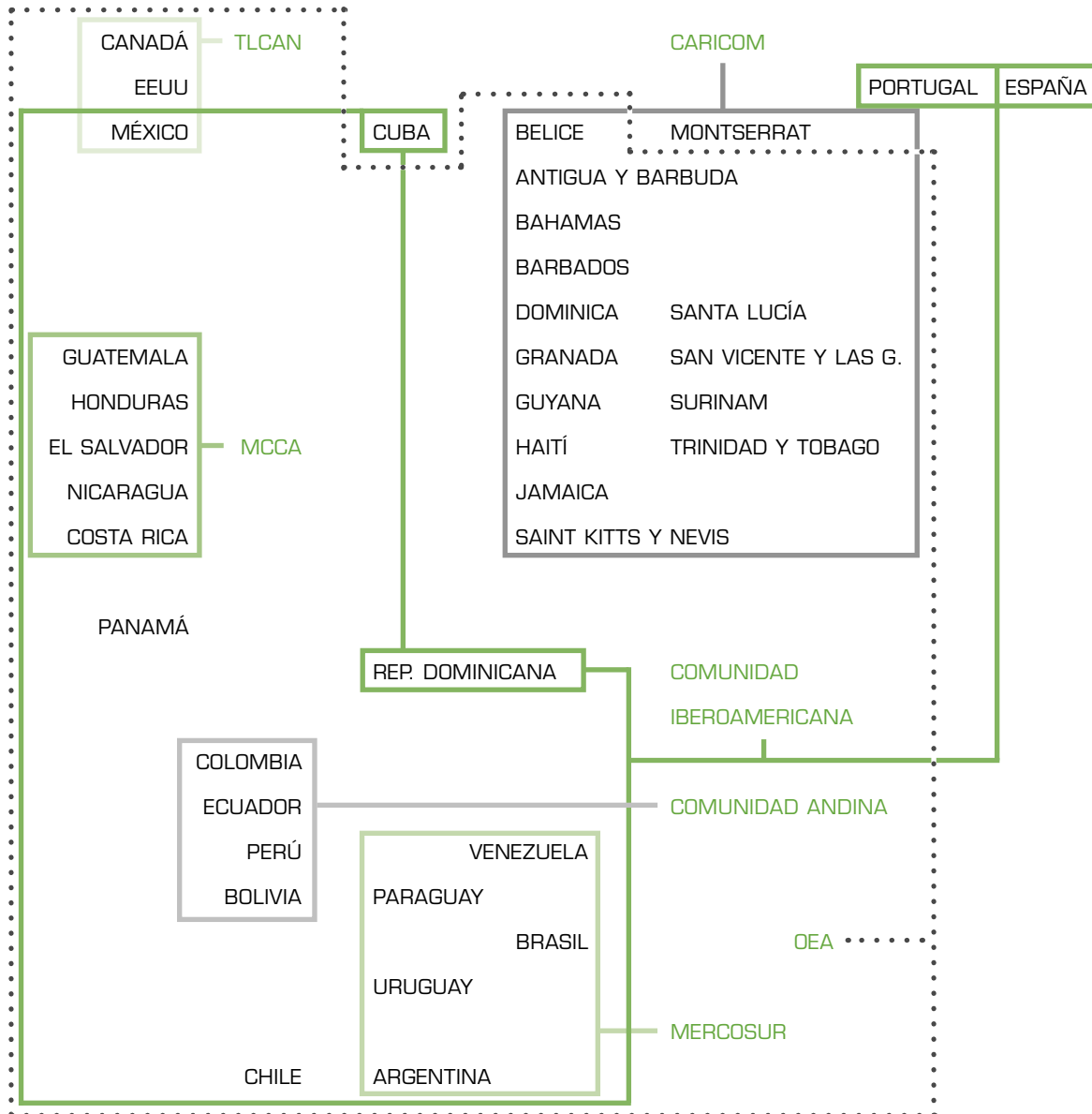
Anuario Internacional CIDOB 2008

Claves para interpretar la Política Exterior Española y las Relaciones Internacionales en 2007

Cooperación e integración regional en América Latina y el Caribe

Cooperación e integración regional en América Latina y el Caribe

ORGANISMOS Y MECANISMOS DE COOPERACIÓN E INTEGRACIÓN EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE



ALADI: México, Cuba, Chile, países de la Comunidad Andina y países del MERCOSUR.

GRUPO DE RÍO: Belice, Chile, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, República Dominicana, países de la Comunidad Andina, países del MERCOSUR y un representante de CARICOM.

SICA: Belice, Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua, Costa Rica, Panamá y República Dominicana.

UNASUR: Colombia, Venezuela, Ecuador, Perú, Bolivia, Brasil, Argentina, Uruguay, Paraguay, Chile, Guyana y Surinam.

ASOCIACIÓN LATINOAMERICANA DE INTEGRACIÓN (ALADI)

La economía internacional volvió a experimentar en el año 2007 un crecimiento continuado y con gran dinamismo. Según las estimaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI), el incremento del PIB mundial se situaría alrededor del 4,9%, completando un quinquenio de clara expansión. Sin embargo, a mediados de 2007 se produjo una inflexión que augura unas expectativas menos esperanzadoras para el crecimiento futuro, en especial en la economía de Estados Unidos, que fue donde se originó la espiral negativa debido a la crisis del mercado hipotecario y sus secuelas en el sistema financiero. De hecho, ya en 2007 la economía de ese país ha registrado una leve desaceleración y el crecimiento de su PIB fue del 2,2%, casi un punto más bajo que en el año anterior. Algo parecido ocurrió en el resto de países desarrollados, aunque la incidencia fue algo menor. El promedio del crecimiento de los países de la zona euro de la Unión Europea fue del 2,6% y el de Japón de un 1,9%.

Mientras tanto, los países emergentes y los países con economías en desarrollo continúan impulsando la expansión mundial con un crecimiento conjunto promedio del 7,8%, destacando en particular China (11,4%), India (8,9%) y Federación Rusa (7%). Buena parte de esos resultados se debe al crecimiento continuado del comercio mundial, que en el año 2007 se cifró en torno al 6,3% y estuvo igualmente impulsado por las economías emergentes. Pero este dato es marcadamente inferior al del año anterior (9%) y si continúa la tendencia en 2008 podría verse asimismo afectado el crecimiento de las economías emergentes que muestran un mayor dinamismo exportador. Del mismo modo, aunque el elevado nivel de los precios de algunas materias primas (petróleo y minerales) y de otros bienes comerciales (alimentos y manufacturas) contribuyó de nuevo a la expansión económica y comercial, una parte de esa revalorización fue debida a situaciones coyunturales de excepción de algunos productos en los mercados internacionales, y otra a la depreciación del dólar. Finalmente, un año más fue importante el comportamiento dinámico del sector externo de China, tanto desde el punto de vista comprador como vendedor.

Según el Balance Preliminar para el año 2007, que elabora la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), a pesar de la volatilidad de los mercados financieros ese contexto internacional de crecimiento económico y comercial ha repercutido favorablemente en el desempeño de las economías de los países latinoamericanos, con un incremento promedio para el conjunto regional estimado en el 5,6%. Además, gracias al aumento de los precios (6,3%) y del volumen (5,3%) de las exportaciones el saldo de la balanza por cuenta corriente es positivo por quinto año consecutivo. Los precios de muchos productos básicos (sobre todo energéticos y mineros) aún registran niveles altos y más recientemente se han observado incrementos importantes de algunos alimentos (cereales y oleaginosas).

Sin embargo, el considerable incremento de las importaciones redujo este superávit de un 1,7% del PIB en 2006 a un 0,7% en 2007, marcando una reversión de la tendencia creciente registrada desde el año 2002. Por otro lado, la región recibió el mayor ingreso de inversión extranjera directa desde 1999 (unos 95.000 millones de dólares), generando un importante superávit de la cuenta financiera. En consecuencia, aumentaron las reservas internacionales netas y continuó descendiendo la ratio del total de la deuda externa como porcentaje del PIB.

De acuerdo con el informe de la Secretaría General de la ALADI sobre la evolución del proceso de integración regional en 2007, el aumento del total de las exportaciones globales de sus países miembros fue cercano al 13%, pero se aprecia un cambio en la tendencia con un dinamismo inferior al del trienio anterior, cuando se alcanzó un promedio anual de alrededor del 20%. En la comparación entre los países de la ALADI sobre los resultados de las exportaciones globales respecto al año anterior, el impacto favorable ha sido generalizado, con tasas de aumento en un rango desde el 6,1% hasta el 20,4%. La excepción del 63,2% de Paraguay se debe a que su volumen comercial es bajo y acusa el efecto estadístico de las oscilaciones. En términos absolutos los países que experimentaron un aumento más importante fueron Brasil (23.000 millones de dólares), México (22.000), Chile (10.000) y Argentina (9.000), lo que en términos relativos supone que estos cuatro han

TABLA I. EXPORTACIONES DE LOS PAÍSES MIEMBROS DE LA ALADI¹ (en millones de dólares)

	Destino países ALADI			Destino global		
	2006	2007*	% Variación 2007/2006	2006	2007*	% Variación 2007/2006
ARGENTINA	18.711	21.693	15,9	46.456	55.933	20,4
BOLIVIA	2.719	2.953	8,6	4.223	4.849	14,8
BRASIL	31.384	36.299	15,7	137.470	160.255	16,6
COLOMBIA	5.825	8.694	49,3	24.375	29.359	20,4
CHILE	8.630	10.110	17,1	55.882	65.746	17,7
ECUADOR	2.777	3.506	26,3	12.728	13.852	8,8
MÉXICO	8.163	11.088	35,8	249.997	272.122	8,9
PARAGUAY	1.128	2.361	109,3	1.906	3.111	63,2
PERÚ	4.118	4.979	20,9	22.737	26.609	17,0
URUGUAY	1.407	1.783	26,7	3.952	4.458	12,8
VENEZUELA	5.949	6.506	9,4	64.168	68.060	6,1
TOTAL¹	90.811	109.972	21,1	623.894	704.354	12,9

¹ Sin incluir Cuba

* Los datos para el año 2007 son estimaciones basadas en informes parciales.

Fuente: ALADI

contribuido al 80% del crecimiento de las exportaciones globales de los países miembros de ALADI (ver Tabla I).

Respecto a las importaciones globales, que aumentaron un 20% en el conjunto de los países de la ALADI, de nuevo se vieron beneficiadas por el aumento de liquidez producido por unos términos de intercambio relativamente favorables, con el consiguiente impacto en la capacidad de compra de los países. En contraste con el trienio anterior, el incremento de las importaciones ha sido menor pero sigue siendo superior al de las exportaciones, por ello tanto los observadores de la CEPAL como los de la ALADI coinciden en apreciar que de seguir estas tendencias el superávit de la balanza comercial de bienes podría invertirse en los próximos años.

En la comparación del comportamiento de los diferentes países el dinamismo fue bastante generalizado, con una mayoría

de países cuya tasa de crecimiento ha sido superior al 20% del promedio, y en cuatro casos el dato está por encima del 30%. Entre ellos destaca Venezuela que, gracias a la enorme capacidad de compra que le proporciona el elevado precio del petróleo, continúa con el auge inusitado de sus importaciones, incluyendo una gran cantidad de bienes de consumo básico. Y a continuación están Argentina, Brasil y Perú, que también se benefician de la liquidez que aporta su buen desempeño exportador, aunque en estos casos una parte importante del aumento de las compras en el exterior se debe a la adquisición de bienes de consumo duradero y también de bienes de capital. Finalmente, incluso en los países donde el crecimiento de las importaciones fue más moderado éste se situó en un rango del 10%-14%, muy cercano a las cifras promedio de aumento de las exportaciones (ver Tabla II). Esta circunstancia explica el declive paulatino de los

TABLA II. IMPORTACIONES DE LOS PAÍSES MIEMBROS DE LA ALADI¹ (en millones de dólares)

	Origen países ALADI			Origen global		
	2006	2007*	% Variación 2007/2006	2006	2007*	% Variación 2007/2006
ARGENTINA	14.796	18.623	25,9	34.160	44.792	31,1
BOLIVIA	1.664	1.979	18,9	2.825	3.431	21,5
BRASIL	17.175	21.696	26,3	95.903	126.632	32,0
COLOMBIA	8.135	9.734	19,7	26.069	32.525	24,8
CHILE	12.717	14.069	10,6	34.726	42.716	23,0
ECUADOR	4.647	5.605	20,6	12.059	13.504	12,0
MÉXICO	12.445	12.483	0,3	256.130	283.313	10,6
PARAGUAY	2.377	3.526	48,3	5.898	7.055	19,6
PERÚ	6.639	7.701	16,0	15.294	20.426	33,6
URUGUAY	2.929	3.380	15,4	4.775	5.446	14,1
VENEZUELA	10.262	16.183	57,7	30.559	42.750	39,9
TOTAL¹	93.786	114.979	22,6	518.398	622.590	20,1

¹ Sin incluir Cuba

* Los datos para el año 2007 son estimaciones basadas en informes parciales.

Fuente: ALADI

saldos comerciales positivos, que en el caso de los países con déficit (Colombia, México, Paraguay y Uruguay) han visto como éste se agravaba.

En cuanto al comercio intrarregional, las perspectivas muestran la continuidad de un ciclo expansivo que ha enlazado ya cuatro años consecutivos. Según las cifras de la ALADI el intercambio entre los países miembros creció un 22,6% en 2007, mientras que las estimaciones preliminares del Sector de Integración y Comercio del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) indican que las exportaciones destinadas a los propios países latinoamericanos crecieron un 18%. Además, en el año 2007 se volvió a registrar una tasa superior en el comercio entre los países latinoamericanos en comparación al efectuado con el resto del mundo, una circunstancia que revela que se está avanzando en el difícil camino hacia una mayor integración. Según el BID, la cuota del comercio entre países latinoamericanos en comparación con el total global ha aumentado desde el 16,2% del año anterior hasta el 17,3% actual. En el caso de los países de la ALADI las cifras muestran una tendencia similar, ya que el crecimiento de las exportaciones y las importaciones fue mayor en el ámbito intrarregional que en el global (ver Tablas I y II).

En ese contexto, en la comparación del comercio entre los diferentes esquemas de integración y entre los países miembros de la ALADI el resultado general es favorable y muestra un buen promedio de crecimiento, en torno al 22,6%. Entre las situaciones más relevantes, destaca el especial dinamismo de la relación comercial con Venezuela desde otros países, especialmente Chile y en menor medida México, y desde los mecanismos de integración (Comunidad Andina –CAN– y El Mercado Común del Sur –MERCOSUR–). Luego se dan dos situaciones paradójicas en el análisis de los resultados desde el punto de vista del MERCOSUR y de la Comunidad Andina, que está por ver si acaban marcando tendencias. En el caso del MERCOSUR, el desempeño intrarregional ha sido bastante favorable y por encima del promedio de la ALADI, mientras que la relación comercial con otros países ha crecido más discretamente y por debajo del promedio (salvo con Venezuela). Por contra, en la Comunidad Andina el crecimiento del comercio intrarregional y del comercio con el MERCOSUR ha sido bastante menor que el del promedio y en cambio los resultados han sido mejores en la relación con Chile, con México y sobre todo con Venezuela (ver Tabla III).

TABLA III. FLUJOS DE COMERCIO ENTRE LOS DIFERENTES ESQUEMAS DE INTEGRACIÓN Y PAÍSES MIEMBROS DE ALADI¹

	2006		2007*		Variación
	Millones de dólares	%	Millones de dólares	%	2007/2006 %
Intra-MERCOSUR	26.105	27,9	33.454	29,1	28,2
MERCOSUR-Chile	12.261	13,1	13.624	11,9	11,1
CAN-MERCOSUR	11.379	12,1	12.894	11,2	13,3
Intra-CAN	5.568	5,9	6.336	5,5	13,8
MERCOSUR-México	10.345	11,0	11.242	9,8	8,7
CAN-México	4.676	5,0	5.760	5,0	23,2
CAN-Chile	4.513	4,8	5.598	4,9	24,0
Chile-México	3.464	3,7	3.933	3,4	13,5
CAN-Venezuela	6.587	7,0	10.259	8,9	55,7
MERCOSUR-Venezuela	5.168	5,5	7.114	6,2	37,7
México-Venezuela	2.887	3,1	3.504	3,1	21,4
Chile-Venezuela	709	0,8	1.103	1,0	55,6
Total ALADI	78.135	100	96.447	100	23,4

¹ Sin incluir Cuba
* Los datos para el año 2007 son estimaciones basadas en informes parciales. Fuente: ALADI

COMUNIDAD DEL CARIBE (CARICOM)

Evolución de la economía y el sector exterior

Las economías de los países del Caribe continuaron creciendo en 2007, aunque a un ritmo menor que en 2006. Según el Balance Preliminar que elabora la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la tasa promedio de aumento del PIB fue del 3,9%. Estos resultados más discretos se debieron sobre todo al desempeño del sector turístico, que tuvo unos ingresos menores que en el ejercicio anterior por la bajada de la cotización del dólar y también porque los turistas estadounidenses, que son la principal fuente en la región, están viviendo una situación económica menos boyante y redujeron sus volúmenes de gasto. Además, varios países se vieron afectados por el huracán *Dean*, que causó daños en cosechas e infraestructuras. Con todo, se mantuvieron en buen nivel los precios de algunos productos agrícolas exportados por varios países (azúcar, bananas y cítricos) y también de ciertas materias primas (aluminio y petróleo), que contribuyeron favorablemente al resultado económico. Asimismo, la continuidad interna en el consumo y la inversión fueron factores importantes para el alza del PIB de varios países.

De todas formas, si se comparan los datos entre países, el dinamismo del crecimiento sigue siendo desigual. En primer lugar hay un grupo con economías más activas, compuesto por Antigua y Barbuda, Trinidad y Tobago, San Cristóbal y Nevis, San Vicente y Granadinas, Surinam y la República Dominicana, con un crecimiento del PIB entre el 5% y el 7,5%. Después hay otro grupo, formado por Belice, Granada, Bahamas, Haití, Barbados, Santa Lucía y Guyana, que tuvo aumentos más moderados, entre el 3% y el 4,5%. Finalmente, Dominica y Jamaica, que sufrieron las consecuencias del huracán *Dean*, tuvieron un crecimiento muy débil, del 1% y el 1,5%.

Actividades institucionales

La XXVIII Conferencia de jefes de Gobierno de la CARICOM se reunió en Barbados, entre los días 1 al 4 de julio de 2007, y

en esta ocasión el tema principal tratado fue la cooperación funcional entre los países miembros. En ese sentido, se aprobó la creación de un grupo de trabajo para revisar el estado de la cuestión y presentar un informe en la próxima conferencia ordinaria. Entre las líneas prioritarias que se establecieron para esa cooperación funcional están la información y las tecnologías de la comunicación, el transporte aéreo y marítimo, las telecomunicaciones y la iniciativa para considerar el Mar Caribe como área especial donde procurar un desarrollo sostenible que preserve los recursos naturales compartidos.

Otro de los temas relevantes que se revisan en cada conferencia es la evolución del objetivo del mercado común, que se conoce por las siglas en inglés CSME (CARICOM *Single Market and Economy*). En la reunión de Barbados se aprobó un informe de situación sobre el CSME y se acordó que tal y como se recomienda en el citado informe el mercado común debería estar plenamente operativo en el año 2015. También se encomendó la elaboración de un Plan Estratégico de Desarrollo basado en el mismo informe y se aprobaron las bases preliminares para la puesta en marcha de un Fondo de Desarrollo Regional del CARICOM, junto a las reglas de funcionamiento y el marco legal.

Finalmente, para cumplir con otro de los temas significativos de la agenda se reiteró el compromiso de avanzar en la libre circulación de los ciudadanos de los países que componen la comunidad. Para ello se encargó la elaboración de un estudio sobre el movimiento de profesionales con el objetivo de guiar las futuras operaciones del régimen de libre circulación y asegurar la armonización del mismo.

Relaciones exteriores

Los países caribeños comparten una agenda de relaciones exteriores que institucionalmente se determina en un órgano que se conoce por sus siglas en inglés COFCOR (*Council for Foreign and Community Relations*). Este organismo mantuvo la X reunión anual en Belice, los días 10 y 11 de mayo, donde

se debatieron desde cuestiones organizativas para reforzar la coordinación de las políticas exteriores de los estados miembros hasta temas generales como los efectos del cambio climático. También se efectuó una evaluación de las negociaciones comerciales que los países del CARICOM mantienen de forma conjunta con países terceros y agrupaciones regionales, y que se desarrollan a través del mecanismo denominado Maquinaria Negociadora Regional del Caribe (CRNM).

En este sentido, en el año 2007 destacaron fundamentalmente los resultados obtenidos en los procesos negociadores en marcha con los países centroamericanos y con los de la Unión Europea. En el primer caso, tras la reunión mantenida por los ministros de Comercio de ambos bloques regionales, el 8 de agosto se iniciaron formalmente las negociaciones de un acuerdo de libre comercio entre los países miembros del CARICOM y los del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), que engloba a los países del Mercado Común Centroamericano (MCCA), además de Belice, Panamá y la República Dominicana. Previamente a este encuentro, durante la segunda cumbre presidencial de los países del SICA y el CARICOM, celebrada en Belice el 12 de mayo, los mandatarios dispusieron la orden negociadora a sus ministros.

Más adelante, el 16 de diciembre se alcanzó un Acuerdo de Cooperación Económica en las negociaciones con la Unión Europea, que se desarrollan en el marco del Foro de Estados ACP del Caribe (CARIFORUM), donde están todos los miembros del CARICOM y la República Dominicana. En virtud de ese acuerdo, a partir del 1 de enero de 2008 todos los productos caribeños, con la excepción temporal para el azúcar y el arroz, tendrán derecho a ingresar en la UE libres de aranceles y cuotas. De esta manera, los países del CARIFORUM son los primeros del grupo ACP que logran un acuerdo ampliado que cubre no solamente bienes sino también servicios, inversiones y otros temas comerciales tales como innovación y propiedad intelectual.

COMUNIDAD ANDINA (CAN)

Evolución del comercio

Según las estimaciones de la Secretaría General de la CAN, que corroboran las informaciones del BID y de ALADI, las cifras preliminares para el año 2007 del comercio exterior de los actuales miembros de la Comunidad Andina (Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú) muestran un desempeño favorable, pero son bastante menos halagüeñas que en el ejercicio 2006, que a su vez supusieron un descenso respecto al año anterior. Aunque los del 2007 no sean unos resultados particularmente bajos, se confirma una tendencia preocupante que revela las dificultades de la región andina para mantener un comportamiento exterior dentro de unas pautas de mayor regularidad. Comparando los datos de estos tres organismos, el incremento de las exportaciones globales se encuentra en un rango del 13%-16%, mientras que el crecimiento del comercio intracomunitario ha sido algo menor (entre el 12% y el 13%). De esta forma, la cuota del comercio intraregional respecto al comercio total continúa siendo muy baja y se mantiene en un discreto 8%.

El mejor resultado exportador global lo exhiben Colombia y Perú, con un crecimiento del 21% y del 19% respectiva-

mente. También fue bastante bueno el dato de Bolivia, con un aumento cercano al 15%, mientras que en Ecuador se produjo un estancamiento. En cuanto al análisis del comercio andino según los flujos entre cada uno de los países, los resultados vuelven a ser muy irregulares, con alzas y descensos en el comercio bilateral entre ellos. En el caso de Bolivia, las exportaciones con su principal cliente andino (Perú) descendieron cerca de un 10%, se estancaron con Colombia y aumentaron significativamente con Ecuador en algo más del 41%, aunque en comparación con los dos ejercicios anteriores el volumen del comercio con este país es mucho más bajo. Desde la perspectiva de Colombia el descenso de las ventas a su principal cliente (Ecuador) fue del 7%, mientras que tuvo aumentos importantes con Perú (17%) y con Bolivia (12%). Para Ecuador el resultado fue muy bueno con su principal cliente (Perú), con un aumento del 44% en las exportaciones, y en cambio acusó un descenso de las ventas a Colombia (11%). Finalmente, las exportaciones de Perú hacia sus vecinos aumentaron en una proporción que además fue mayor según el orden de importancia como clientes: Colombia (15%), Ecuador (8%) y Bolivia (7%).

Por último, a pesar del abandono de Venezuela de la CAN desde mediados del año 2006, las relaciones comerciales se mantienen en un nivel muy superior al de ejercicios anteriores. Esto ocurre en buena medida porque la bonanza de los precios del petróleo permite a Venezuela una elevada capacidad de compra que materializa con sus vecinos, pero también porque las partes siguen comprometidas a respetar por cinco años los términos del régimen comercial que mutuamente aceptaron cuando compartían comunidad. Si en el año 2006 las ventas del bloque andino a Venezuela crecieron a una tasa muy alta por encima del 30%, en el 2007 el ritmo aún se incrementó más (55%) y se repartió de forma bastante equitativa entre los diferentes socios.

Actividades institucionales y agenda de integración

Después de un año de transición tras de la retirada de Venezuela del organismo regional andino, que obligó a la introducción de los ajustes necesarios en la representación de los países en los órganos jurisdiccionales y en la estructura organizativa, la maquinaria institucional de la CAN ha vuelto a la normalidad de su funcionamiento anterior. El 14 de junio de 2007 se celebró en Tarija (Bolivia) el XVII Consejo Presidencial Andino, con la presencia de los presidentes Evo Morales (Bolivia), Álvaro Uribe (Colombia), Rafael Correa (Ecuador) y Alán García (Perú).

En el encuentro se combinaron los asuntos de la agenda de integración y también cuestiones de cooperación política que afectan a la relación externa que desarrollan de forma común los países miembros. En el primer aspecto se alcanzaron diferentes acuerdos sobre la profundización de la integración, destacando en particular uno donde se insta a la Comisión de la CAN a tomar una decisión sobre una propuesta de Ecuador respecto al arancel externo común.

En cuanto a la agenda común andina en materia de política exterior, los mandatarios destacaron la importancia del lanzamiento de las negociaciones de un acuerdo de asociación con la Unión Europea y se felicitaron por las definiciones que



se adoptaron en la Cumbre Sudamericana del mes de abril. También expresaron su beneplácito por la presencia de la presidenta de Chile, Michele Bachelet, en un acto donde se consumaba la incorporación de ese país como miembro asociado de la Comunidad Andina.

Cooperación política y política exterior común

Como se ha mencionado anteriormente, durante la cumbre presidencial ordinaria se trataron diversos temas de cooperación política que atañen a la política exterior común de los miembros de la CAN. Luego queda un margen de actividad importante que gestiona cada país independientemente, en la que fundamentalmente destaca la relación comercial con países terceros. Entre los casos más importantes a reseñar está la relación con Estados Unidos, donde el Congreso ratificó el acuerdo comercial alcanzado el año anterior con Perú y se introdujeron modificaciones en el firmado con Colombia, con la intención de lograr su próxima ratificación por parte del legislativo de Estados Unidos. Mientras tanto, Colombia y Perú, junto a Bolivia y Ecuador, se beneficiaron de la aprobación por el Congreso estadounidense de una prórroga de la ley que sustenta la Promoción Comercial Andina y Erradicación de la Droga, conocido por sus siglas en inglés, ATPDEA.

En lo que respecta a la incorporación de Chile como miembro asociado, el 8 de junio se reunieron el Consejo Andino de Ministros de Relaciones Exteriores y la Comisión de la Comunidad Andina, para aprobar la norma comunitaria que establece la participación de Chile en los órganos y mecanismos de la CAN, así como las medidas que regirán esa asociación. En el ámbito institucional, Chile será invitado a participar con derecho a voz en las reuniones ordinarias y extraordinarias de los tres órganos máximos del Sistema Andino de Integración (el Consejo Presidencial, el Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores y la Comisión). La decisión señala también que las relaciones comerciales que se produzcan entre los países miembros de la CAN y Chile continuarán rigiéndose por lo previsto en los Acuerdos de Complementación Económica suscritos por las partes en el marco de la ALADI. Asimismo, en la norma aprobada se indica que la comisión mixta CAN-Chile, que se estableció en septiembre de 2006 para abordar ese proceso, continuará reuniéndose al menos una vez al año para evaluar la aplicación de los acuerdos asumidos.

Respecto a la Unión Europea, el 19 de abril tuvo lugar la XIII Reunión Ministerial, en Santo Domingo (República Dominicana), donde se dio un impulso al inicio del proceso de negociación para alcanzar un acuerdo de asociación que incluye diálogo político, cooperación y comercio, que requerirá tiempo y esfuerzo dada la complejidad y el amplio contenido de la agenda. En ésta se va a tratar tanto de normas sanitarias, compras públicas y propiedad intelectual, como de otros asuntos sensibles de contenido social (p.e. la inmigración), o cuestiones de índole política como la cooperación contra el terrorismo y el narcotráfico o el fomento del desarme. De momento, se acordó una modalidad de negociación entre las partes y se puso en marcha un calendario donde se producirán varias rondas, de las que se celebraron en el año 2007 una en Bogotá, del 17 al 21 de septiembre, y otra en Bruselas, del 10 al 14 de diciembre. Para el 2008

están previstas otras tandas negociadoras con la intención de poder llegar a su conclusión a principios del año 2009.

COMUNIDAD IBEROAMERICANA

Actividad institucional y agenda de diálogo y concertación

En el espacio que conforma la Comunidad Iberoamericana se realizan cada año un conjunto de actividades institucionales en diversos niveles y sobre diferentes áreas temáticas. En primer lugar destaca por su relevancia la cumbre anual de jefes de Estado y de Gobierno, donde se trazan las líneas principales de la agenda, se acuerdan las resoluciones y se establecen los planes de actuación; luego están las reuniones ministeriales de carácter sectorial, donde se gestiona la agenda correspondiente a cada ámbito temático; y después también hay que reseñar los encuentros de la sociedad civil y de otros foros de alto nivel, que constituyen un tercer eje sobre el que se sostiene la comunidad y en ellos se debate sobre temas que luego son elevados a las reuniones presidenciales para su consideración. Finalmente, hay que tener en cuenta por su importancia los múltiples proyectos de cooperación que hay en marcha y el trabajo de continuidad anual que se produce en el seno de organismos propios de la Conferencia Iberoamericana, como la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), y también de otros organismos intergubernamentales iberoamericanos, como la Organización Iberoamericana de Seguridad Social (OISS), la Organización Iberoamericana de la Juventud (OIJ) y la Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura (OEI).

En cuanto a los encuentros de la sociedad civil y los foros de alto nivel, en el año 2007 hubo cuatro reuniones de este tipo. El primero tuvo lugar el 11 y 12 de septiembre, en Valparaíso (Chile), donde se reunió el III Foro Parlamentario Iberoamericano que convoca a los representantes legislativos de los países componentes de la comunidad. En el encuentro de parlamentarios se debatió sobre la cohesión social para alcanzar sociedades más inclusivas, que es el tema central de discusión de la cumbre de mandatarios de este año. Más adelante, los días 4 y 5 de octubre se realizó también en Valparaíso el II Foro Iberoamericano de Gobiernos Locales, donde se debatió en torno a tres temas centrales: mecanismos de inclusión social, sentido de pertenencia y gobiernos locales como articuladores de la cohesión social. Finalmente, los días 7 y 8 de noviembre se celebraron de forma paralela en Santiago de Chile el III Foro Empresarial y el III Foro Cívico. En el primero se analizaron en diferentes paneles un conjunto de temas relacionados con la incidencia de la actividad empresarial en la cohesión social, entre ellos la responsabilidad social corporativa, los acuerdos económicos y políticos para la mejora de la cohesión social o las relaciones entre las empresas y los centros de formación, conocimiento e innovación. Y en el segundo se desarrollaron tres sesiones de trabajo dedicadas a las políticas públicas y la protección social; la ciudadanía, la democracia y la participación; y la igualdad, la justicia y la distribución.

Respecto a las reuniones ministeriales, en el año transcurrido entre la cumbre de Montevideo y la de Santiago de Chile

se han celebrado 12 encuentros ministeriales sectoriales, donde se han tratado cuestiones de Infancia y Adolescencia, Administración Pública y Reforma del Estado, Medio Ambiente, Seguridad Social, Salud, Educación, Cultura, Presidencia, Turismo, Vivienda, Desarrollo Urbano y Género. En cada una de esas reuniones se han debatido asuntos que conforman una agenda común de colaboración y se han producido declaraciones con recomendaciones a la Secretaría General y a la cumbre de jefes de Estado y de Gobierno relativas a sus respectivas áreas de actuación.

En cuanto al acto central, la reunión de jefes de Estado y de Gobierno de los 22 países miembros de la comunidad, entre el 8 y el 10 de noviembre se celebró en Santiago de Chile la XVII Cumbre Iberoamericana. En ella estuvieron presentes los máximos mandatarios de 18 países y hubo cuatro que por motivos de urgencia interna o por problemas de salud estuvieron representados por sus vicepresidentes (Cuba, México, Panamá y la República Dominicana). Durante la reunión se debatió fundamentalmente sobre el tema central de la cumbre, la cohesión social, y se pusieron de manifiesto diferencias políticas sobre los modelos de desarrollo a aplicar para la consecución de ese objetivo. Según los observadores y analistas, en el debate se produjo una polarización entre los partidarios de un modelo que combine una gama de políticas sociales dentro de un esquema de economía de mercado con regulaciones, que fue presentado especialmente por España con el apoyo de Chile, y otras estrategias de desarrollo que defienden la primacía del Estado como instancia encargada de la producción y de la redistribución de la riqueza para procurar la máxima equidad social, cuyo principal exponente es Venezuela y que cuenta con el apoyo de Bolivia, Cuba y Nicaragua. En ese contexto, se echó en falta una participación más activa en el debate por parte de otros mandatarios de países de gran peso en la región (Argentina y Brasil). Además, en un ambiente algo tenso y con reproches cruzados, se produjo un incidente verbal entre el rey Juan Carlos y el presidente Chávez, que alteró momentáneamente las relaciones diplomáticas entre Venezuela y España.

En cuanto a los resultados más destacados de la cumbre de este año, los mandatarios firmaron un Convenio Iberoamericano de Seguridad Social, mediante el cual los países iberoamericanos se comprometen a reconocer recíprocamente los derechos pasivos devengados por un trabajador en cualquiera de estos países. Otro acuerdo fue la radicación en Panamá de una plataforma logística para la prevención y atención de desastres naturales, propuesto por México y España. A propuesta de Chile se estableció un Fondo Especial para la Protección de la Infancia, que cuenta con una aportación inicial de un millón de dólares y está abierto a otras aportaciones nacionales. Otra propuesta fue la creación de un Fondo para el Agua Potable, en el que España hará una aportación de 1.500 millones de dólares en cuatro años. En el ámbito de la educación se aprobaron nuevas iniciativas, como el programa iberoamericano de becas para estudiantes de máster y doctorado, y se aseguró la continuidad de otros instrumentos que hay en marcha, entre ellos el Plan de Alfabetización aprobado el año anterior en Montevideo o el Programa de Canje de Deuda por Educación. Finalmente, merece especial aten-

ción la instrucción a la SEGIB para promover con los países miembros la creación de una Comisión Iberoamericana para la conmemoración de los bicentenarios.

GRUPO DE RÍO

Actividad institucional y agenda de concertación política regional

Después de dos años en que hubo cierta discontinuidad en los encuentros de altos mandatarios y se mostró algo de debilidad institucional, el Mecanismo Permanente de Consulta y Concertación Política de América Latina y el Caribe, conocido como Grupo de Río, cumplió dos décadas de existencia y parece que vuelve a recuperar el espíritu originario que se espera que contribuya a impulsar su relanzamiento en un contexto diferente al de su nacimiento. El Grupo de Río se creó el 18 de diciembre de 1986 para tratar de construir un consenso que ayudara a detener la intervención de las superpotencias en América Latina y el Caribe, especialmente en la región centroamericana, donde la guerra se había extendido en varios países y amenazaba con desbordar el entorno inmediato.

Durante los días 2 y 3 de marzo de 2007 se llevó a cabo, en Georgetown (Guyana), la XIX Reunión de jefes de Estado y de Gobierno, donde se alcanzaron varios acuerdos de consenso que se recogieron en la Declaración de Turkeyen. En ella se pasó balance a los 20 años de trabajo concertado y se valoró muy positivamente el logro y la continuidad de los dos objetivos fundacionales, el mantenimiento de la paz y la estabilidad entre los países miembros mediante la búsqueda de soluciones propias a los problemas regionales. Partiendo de esa base y en el contexto actual, los mandatarios se han planteado la posibilidad de reforzar una visión latinoamericana con el objetivo de impulsar una proyección estratégica de la región en el mundo globalizado.

Con esos principios, los temas de la agenda de la cumbre celebrada en Guyana se centraron en dos niveles, el global y el regional. En el primer nivel destaca en lo político la apuesta por la democratización de las relaciones internacionales mediante la defensa del multilateralismo y el apoyo a las reformas de las Naciones Unidas, y en lo económico se acentuó el compromiso con el desarrollo. Y en el nivel regional los temas prioritarios son el fortalecimiento de la democracia, la profundización de la integración regional, la reafirmación del compromiso con las metas del milenio junto a la voluntad de superar la pobreza y la inequidad, además de la preocupación por el problema mundial de las drogas y la amenaza a la seguridad regional.

Finalmente, en la misma cumbre se emitieron varias declaraciones especiales sobre temas candentes como la situación en Haití, la convención de las Naciones Unidas sobre los derechos de las personas con discapacidad, la Iniciativa de Lucha contra el Hambre y la Pobreza, las Malvinas y una referente a la solidaridad con Bolivia.

Relaciones exteriores

El Grupo de Río también ejerce como eje de coordinación en algunos ámbitos de relación exterior de los países miembros, donde destaca la relación birregional con los países

de la Unión Europea. Concretamente se celebran reuniones bianuales a nivel ministerial donde se dilucidan los temas de la agenda común, mientras que en el año alterno tienen ocasión de encontrarse en el transcurso de las cumbres de jefes de Estado y de gobierno de los países de América Latina, el Caribe y la Unión Europea, que en el año 2006 se celebró en Viena.

En ese contexto, se celebró en Santo Domingo (República Dominicana), los días 19 y 20 de abril de 2007, la XIII Reunión Ministerial de los países del Grupo de Río y de la UE. Los resultados del encuentro no fueron muy brillantes por algunas deficiencias en el trabajo previo de preparación de la agenda y de la declaración final, por lo que al final se produjo un breve comunicado conjunto con una reafirmación de los principios compartidos, una somera referencia a los temas tratados y un acuerdo para la celebración del próximo encuentro en Praga en 2009.

En el ámbito de las sesiones inaugurales del periodo anual de las Naciones Unidas, aproximadamente a finales de septiembre, se produce otro momento donde se acostumbra a poner en práctica una acción exterior concertada entre los ministros de los países miembros del Grupo de Río mediante reuniones con los homónimos de otros países o agrupaciones regionales. En el año 2007 se produjeron encuentros con los ministros de Corea del Sur, Canadá, la Unión Europea, China, India, la Unión Africana, la Liga Árabe y el Consejo de Cooperación del Golfo.

MERCADO COMÚN CENTROAMERICANO (MCCA) SISTEMA DE LA INTEGRACIÓN DE AMÉRICA CENTRAL (SICA)

Evolución del comercio

En los últimos años, la dinámica del crecimiento de las exportaciones centroamericanas había sido inferior a la mantenida por el promedio de países de la región latinoamericana. En cambio, según los datos provisionales para el año 2007 de la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA), el aumento de las exportaciones totales del conjunto de miembros del MCCA fue del 16,6%, confirmando unos resultados más esperanzadores. En la comparación entre países, este año el mejor incremento lo obtuvo Guatemala (21,8%), seguido de cerca por Nicaragua (17,7%) y algo más atrás por Costa Rica (15,6%), mientras que Honduras y El Salvador obtuvieron un desempeño un poco más bajo (13,5% y 13,3% respectivamente).

Por otro lado, como indican los analistas del Sector de Integración y Comercio del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), dado que en estas cifras no se incluyen las exportaciones de maquila y de zonas francas, no se puede apreciar el efecto derivado de la entrada en vigor de los acuerdos de libre comercio entre Estados Unidos, Centroamérica y la República Dominicana (conocidos como CAFTA-RD). Sin embargo, para los analistas de la CEPAL hay otros posibles efectos de esos acuerdos que preocupan a la vista de la configuración del comercio que hay en la región centroamericana. De hecho, la mayor parte de los productos que se venden entre los países del MCCA son manufacturados que implican mayor valor

agregado, mientras que los que van hacia Estados Unidos son principalmente bienes de maquila (confección y ensambles electrónicos) o productos primarios (café y banano) que generan pocos encadenamientos productivos locales. De todas formas, no parece que de momento la repercusión del CAFTA-RD en las corrientes comerciales de la región centroamericana vaya a producir ni un efecto de desviación de comercio respecto a las manufacturas procedentes de Estados Unidos ni un gran cambio en el volumen o la composición de las ventas centroamericanas a ese país.

En cuanto a la evolución del comercio intrarregional, los datos del SIECA indican que el resultado también ha sido muy favorable, con un crecimiento de las exportaciones del 17,8%, lo que permite que siga en el 27% la cuota del comercio regional respecto al global (sin contar la maquila y zonas francas). En 2007 el mayor dinamismo exportador fue el de Nicaragua (24%) y el mayor crecimiento de las importaciones lo tuvo Guatemala (19,5%). En la tendencia general, Guatemala sigue siendo el principal vendedor y El Salvador el mayor comprador; Honduras y Nicaragua son los que menos venden en la región, aunque compran en una cantidad considerable; mientras que Costa Rica es el segundo proveedor regional y el que menos compra a sus vecinos.

Actividades institucionales y agenda de integración

Los países miembros y los países asociados del Sistema de la Integración de América Central (SICA) desarrollan anualmente dos cumbres presidenciales ordinarias para debatir la agenda de integración, y además mantienen otros encuentros extraordinarios por motivos diversos. Entre éstas últimas, en el año 2007 se celebró una primera el 19 de enero, en El Salvador, para conmemorar el XV aniversario de los Acuerdos de Paz de ese país. Más adelante, el 8 de agosto, se celebró un nuevo encuentro extraordinario en San José (Costa Rica), al que asistieron los presidentes de El Salvador, Guatemala, Honduras, Panamá y Costa Rica, para conmemorar el XX aniversario de los Acuerdos de Paz en la región (conocidos como Esquipulas II).

Respecto a las cumbres ordinarias, el 29 de junio se celebró, en Belice, la XXX Reunión de jefes de Estado y de Gobierno de los países miembros y asociados del SICA. En la agenda de trabajo destacaron, entre los temas políticos, una instrucción dirigida a las instancias pertinentes en cada país para que implementen una propuesta de seguridad centroamericana, coordinada por El Salvador, para actuar contra la delincuencia, el crimen organizado, el narcotráfico y las pandillas. En economía se alcanzó un acuerdo sobre el convenio marco para el establecimiento de la Unión Aduanera Centroamericana. Finalmente, se acordaron varias posiciones que afectan a las relaciones exteriores que se desarrollan de forma concertada, relativas a la Unión Europea, a la CARICOM y al Plan Puebla-Panamá.

Por último, el 12 de diciembre, tuvo lugar en Guatemala la XXXI Reunión Ordinaria de jefes de Estado y de Gobierno. En esta ocasión dos de los temas más destacados de la agenda fueron de orden económico, con la firma del Convenio marco para el establecimiento de la Unión Aduanera Centroamericana y la adopción de la Política Agrícola Centroamericana, cuya vigencia se extenderá por diez años a partir de 2008. Después se firmaron varias resoluciones que atañen al fortalecimiento

institucional centroamericano, en particular el reglamento del Comité Ejecutivo del SICA y el acuerdo de creación del Organismo Superior de Control del SICA.

Relaciones exteriores

Los países centroamericanos mantienen una agenda concertada de actividades y relaciones exteriores que en buena medida también tiene influencia en el proceso de integración y cooperación regional. En este capítulo, los acontecimientos más importantes en el año 2007 han tenido como referencia el propio marco mesoamericano (incluyendo a México y Colombia), luego la relación con Europa y también hubo cumbres presidenciales con Taiwán y con los países del CARICOM.

En el caso de Europa, el 19 de abril tuvo lugar, en la República Dominicana, la Reunión del Diálogo de San José y más adelante, el 23 de abril, se reunió en Guatemala la XV Comisión Mixta Centroamérica-Unión Europea, en la que se pasó revista a los temas de la agenda de relación y se destacaron los avances en las últimas evaluaciones conjuntas que permitieron el lanzamiento de la negociación de un Acuerdo de Asociación birregional. Como continuación de ese proceso, el 26 de octubre se llevó a cabo, en San José (Costa Rica), la primera ronda de negociaciones para alcanzar el mencionado acuerdo.

Respecto a las relaciones de los países del SICA con los del CARICOM, tras la reunión de los ministros de Comercio de ambos bloques regionales, el 8 de agosto se iniciaron formalmente las negociaciones de un acuerdo de libre comercio. Previamente a este encuentro, durante la segunda cumbre presidencial de los países del SICA y el CARICOM, celebrada en Belice el 12 de mayo, los mandatarios habían dispuesto la orden negociadora a sus ministros en cumplimiento del Plan de Acción acordado por las partes a principios del año 2007.

Los países centroamericanos también mantienen una agenda conjunta con México, encuadrada en el denominado Mecanismo de Diálogo y Concertación de Tuxtla. En ese contexto, el 10 de abril tuvo lugar una cumbre extraordinaria presidencial, en Campeche (México), con el objetivo de fortalecer el Plan Puebla-Panamá. El 29 de junio, se llevó a cabo en Belice la IX Cumbre del mencionado Mecanismo, donde los mandatarios abordaron diversos temas de mutuo interés como la migración, el acuerdo de libre comercio entre Centroamérica y México, la seguridad regional, los avances del Plan Puebla-Panamá, además del combate a las pandillas y al crimen organizado.

Finalmente, el 23 de agosto se celebró, en Honduras, la VI Reunión de jefes de Estado y de Gobierno entre Taiwán y algunos países centroamericanos (Belice, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá), además de la República Dominicana. Entre otros temas, en ella se trató sobre la continuidad de la cooperación económica que el país asiático está desarrollando en la región.

MERCADO COMÚN DEL SUR (MERCOSUR)

Evolución del comercio

Aunque la economía mundial y el comercio internacional siguieron una tendencia menos dinámica que en años anteriores, los países del MERCOSUR continuaron con su buen desempeño en 2007 y sus ventas exteriores han vuelto a

crecer a un ritmo notable y de manera sostenida por cuarto año consecutivo. Según las estimaciones preliminares del Sector de Integración y Comercio del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), las exportaciones totales del grupo crecieron un 17,1%, con aumentos importantes para Argentina (17,6%) y Brasil (16,5%); algo menores en Uruguay (11,5%); y por razones particulares fueron excepcionalmente altos en Paraguay (63%).

En cuanto al comercio intrarregional la tasa de crecimiento sería aún mayor, del 27,2%, y los avances sostenidos de los intercambios entre los socios rompieron la barrera de los 30.000 millones de dólares. Además, en este año todos los países se beneficiaron con aumentos importantes de ventas a sus vecinos, especialmente Paraguay (113%) y Uruguay (29%), mientras que las dos economías mayores también tuvieron un buen registro (Argentina un 24% y Brasil un 23,7%). Todas estas circunstancias indican que los buenos resultados en el comercio global procuran un poder adquisitivo que redundará en la mejora de los intercambios dentro del grupo. A pesar de ello, perduran los desequilibrios en los flujos comerciales internos y la cuota de las ventas entre los países miembros respecto a las exportaciones totales todavía es bastante baja (15%).

Actividades institucionales y temas relevantes de la agenda de integración

Entre las principales actividades institucionales durante el año 2007 destacaron las tres cumbres presidenciales mantenidas en el curso de las reuniones ordinarias del Consejo del Mercado Común (CMC), donde se dan cita los ministros de Exteriores y de Economía de los países miembros. La primera fue durante la XXXII Reunión del CMC en Río de Janeiro (Brasil), los días 18 y 19 de enero, donde se encontraron los presidentes de los estados miembros, de los países asociados (Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador y Perú) y también estuvieron invitados el presidente de Surinam y el primer ministro de Guyana. Entre los temas de la agenda, destaca el anuncio del presidente de Bolivia para incorporar su país al MERCOSUR, aunque con la intención de seguir manteniendo su calidad de miembro de la CAN y sin perder sus preferencias en ese mercado. Otro tema fue el tratamiento de las asimetrías, que atañe sobre todo a los países y regiones de menor desarrollo, y se procedió a la aprobación de los primeros proyectos con cargo al Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM). En ese mismo sentido, para promover la dimensión social del bloque y generar aportaciones para el diseño de políticas sociales, se aprobó la creación del Instituto Social del MERCOSUR, que tendrá su sede en Asunción (Paraguay). Finalmente, respecto al fortalecimiento institucional se aprobó la estructura organizativa de la Secretaría del MERCOSUR.

Durante la XXXIII Reunión del CMC, que tuvo lugar en Asunción (Paraguay) los días 28 y 29 de junio, los presidentes debatieron fundamentalmente los avances en algunos temas de la agenda económica, destacando entre ellos el proyecto del código aduanero, la decisión que crea un sistema de transacciones en monedas locales y los resultados obtenidos por los ministros de Economía y la Comisión

Técnica encargada del proyecto del convenio constitutivo del Banco del Sur. En cuanto a la agenda política se mostró el total apoyo de los presidentes al Parlamento del MERCOSUR, que inició sus sesiones en Montevideo el 7 de mayo de 2007. En esta primera etapa hasta finales del año 2010, los 18 legisladores regionales que corresponden a cada país fueron designados entre los diputados y senadores por las respectivas cámaras nacionales. Por último, los presidentes resaltaron algunos avances en la integración en el ámbito educativo, en particular el Acuerdo Complementario de Cooperación entre los estados miembros del MERCOSUR y los países signatarios del Convenio Andrés Bello sobre el reconocimiento de estudios, títulos y certificados de educación primaria y secundaria no técnica.

Finalmente, los presidentes de los países miembros y asociados del MERCOSUR se volvieron a encontrar en Montevideo (Uruguay), el 17 y el 18 de diciembre, en el curso de la XXXIV Reunión del CMC. En esta ocasión la agenda de la cita tuvo un componente político más acentuado, discutiendo en primer lugar sobre las dificultades con los procedimientos de ratificación para la plena incorporación de Venezuela al grupo y reafirmando la plena voluntad para resolverlas. Después se puso de relieve la atención prioritaria y conjunta a las dimensiones política y social de la integración, destacando la reciente adopción de medidas tendientes al fortalecimiento del Foro de Consulta y Concertación Política del MERCOSUR, además de la aprobación del segundo Plan Bienal para las actividades que se desarrollan en el marco del denominado MERCOSUR social.

Relaciones exteriores

En virtud de los tratados constitutivos del MERCOSUR, en las relaciones exteriores de los países miembros se negocian conjuntamente algunos temas y otros se gestionan de forma concertada. En ese contexto, los países miembros y asociados están particularmente involucrados en los avances de la integración sudamericana y mantienen un alto compromiso para culminar el acuerdo constitutivo de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR), ya que todos ellos participan en la construcción de ese mecanismo. Por ese motivo, en las diferentes cumbres del MERCOSUR que ha habido este año los presidentes debatieron sobre los objetivos y los temas de la agenda que se están configurando en ese proceso, a la vez que reafirmaron su apoyo al mismo.

Los países del MERCOSUR también están desarrollando un lento y complejo proceso de negociación con los países de la Unión Europea, con el objetivo de concretar un acuerdo de asociación birregional, que se encuentran estancadas desde finales del año 2004. Mientras tanto, los contactos continúan y durante la reunión del CMC de diciembre en Montevideo el comisario europeo de Política Económica y Monetaria, Joaquín Almunia, participó en un encuentro con los ministros de Economía y los presidentes de los bancos centrales del MERCOSUR. En él las partes reconocieron que la negociación del acuerdo no está siendo fácil y vincularon estas dificultades a la marcha de la Ronda de Doha en el marco de la Organización Mundial del Comercio (OMC).

Finalmente, desde hace un tiempo se están manteniendo contactos para favorecer los intercambios comerciales del grupo con otros países del mundo. En ese sentido, en diciembre de 2007 se procedió a la firma de un acuerdo de libre comercio con Israel. Mientras tanto, durante el año siguieron avanzando las negociaciones con Corea del Sur, los países de la Unión Aduanera del África Austral (SACU) y los integrantes del Consejo de Cooperación del Golfo.

ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS (OEA)

Actividad institucional

Los ministros de Asuntos Exteriores y los Representantes Permanentes de los 34 países miembros de la OEA celebraron la XXXVII Asamblea General Ordinaria, entre los días 3 al 5 de junio en Ciudad de Panamá (Panamá), para hacer balance de ejercicio y comenzar el nuevo período anual de sesiones. El tema central de la reunión de este año se dedicó a la energía para el desarrollo sostenible, según lo plasmado en la Declaración de Panamá, aprobada por consenso de los participantes. Durante las deliberaciones se subrayó que tanto las consecuencias del cambio climático como el incremento excesivo y las constantes fluctuaciones del precio de los combustibles fósiles, son graves obstáculos para el desarrollo de los países más vulnerables. Asimismo, se señaló que es preciso intercambiar experiencias nacionales, con miras a lograr el equilibrio necesario entre el empleo de las energías renovables y la preservación del medio ambiente, que en la actualidad se encuentra seriamente amenazado.

Los participantes también debatieron aspectos relacionados con el Plan Hemisférico contra la Delincuencia Organizada Transnacional, el Mecanismo de Seguimiento de la Convención Interamericana contra la Corrupción y el compromiso con la estabilidad en Haití. Por otro lado, varias delegaciones expresaron su deseo de que en breve culminen las negociaciones para adoptar una Carta Social de las Américas, que permita garantizar derechos sociales a todos los habitantes del continente. Finalmente, aludiendo a la cancelación de la licencia de emisión del canal venezolano *Radio Caracas Televisión*, algunas delegaciones resaltaron el papel que la libertad de expresión juega en la consolidación de los procesos democráticos de la región, instando a los Estados miembros de la OEA a respetar el estipulado en esta materia en la Carta Democrática Interamericana.

En el balance presentado por el secretario general de la OEA, José Miguel Insulza, aparte de revisar el estado de la cuestión de algunos de los temas anteriores, se hace especial mención a la consolidación de la democracia en la región, señalando la importancia de que se celebraran en el último año más de 30 procesos electorales en 21 estados americanos, con participación masiva y sin cuestionamiento de los resultados. La continuidad en el crecimiento económico de la región fue otra de las valoraciones positivas que recalzó Insulza, ya que se produce en un momento excepcionalmente favorable por el efecto combinado y doblemente beneficioso de crecimiento con desarrollo democrático. No obstante, en su informe recuerda las dificultades que hay que afrontar todavía para

superar las brechas de desigualdad y los abultados índices de pobreza en la región latinoamericana, dos elementos que inciden en otras situaciones críticas como el aumento de las actividades delictivas. Junto a estas amenazas mencionó otras referentes a los desafíos para la gobernabilidad y la estabilidad de los países, entre las que habría que incluir la corrupción, que tienen asimismo consecuencias en el desarrollo económico cuando afectan a la continuidad de la legalidad vigente o a la eficiencia en el gobierno público.

Finalmente, José Miguel Insulza hizo algunas referencias a la evolución de la integración hemisférica, donde constató las dificultades en el avance del Acuerdo del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA), cuyo proceso negociador está estancado desde hace casi cinco años y no da señales de recuperarse. En ese contexto, explicó las gestiones desde su cargo para apoyar los esfuerzos de los gobiernos de Panamá, Colombia y Perú para conseguir la aprobación de sus respectivos acuerdos de libre comercio con Estados Unidos. En el mismo sentido, mencionó la importancia que significa para Bolivia y Ecuador que Estados Unidos prorrogue la ley que sustenta el Acuerdo de Promoción Comercial Andina y Erradicación de la Droga, conocido por sus siglas en inglés ATPDEA. Pero incluso si se logran estos progresos y aunque fuera posible desbloquear la negociación en la Ronda de Doha de la OMC, Insulza manifestó que en la situación actual se puede considerar concluida una fase en la negociación de la integración regional a nivel hemisférico.

Actividades de observación electoral y misiones de prevención de crisis

La OEA desarrolla una gama variada de acciones en beneficio de la estabilidad interna de los estados miembros y de la paz en las relaciones interamericanas, cumpliendo las demandas específicas que le plantean los países interesados. Entre ellas cabe mencionar las Misiones de Observación Electoral, por un lado, y luego las Misiones Especiales que desarrollan tareas de facilitación y de mediación ante situaciones conflictivas entre países miembros o de crisis en el interior de los estados.

Respecto a las Misiones de Observación Electoral, en el año 2007 la OEA ha estado presente en las elecciones generales de Guatemala y Jamaica, en las elecciones regionales y locales de Colombia, en las elecciones para la Asamblea Constituyente del Ecuador y en el referéndum celebrado en Costa Rica para ratificar el Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos. En cuanto a las Misiones Especiales encargadas de dirimir en situaciones de crisis, en el año 2007 ha continuado la presencia y actividad de la OEA en Haití, la Misión de Apoyo al Proceso de Paz en Colombia y también hubo una reunión del secretario general, José Miguel Insulza, con los cancilleres de Belice y Guatemala para revisar los avances en el proceso de negociación para resolver las diferencias territoriales que mantienen.

La Misión de Apoyo al Proceso de Paz en Colombia (MAPP/OEA), cuyo mandato fue establecido en la Resolución del consejo Permanente 859 (1.397/O4), tiene encomendadas tareas de verificación del cese de las hostilidades, del desarme y de la reinserción de los grupos desmovilizados, además del trabajo con las comunidades afectadas por la violencia. En

los informes de este año, la MAPP/OEA reconoce los avances en el proceso de desmovilizaciones de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) y señala muy especialmente como aumenta la deslegitimación del paramilitarismo, porque ha sido despojado de su motivación política. Sin embargo, la misión menciona que aún quedan algunos reductos y también advierte que, luego de la desarticulación de las estructuras militares de las AUC, ha habido conocimiento de la permanencia de algunas cadenas de mando de estos grupos y a la vez han emergido organizaciones que buscan mantener la influencia ilegal en determinadas áreas en las que el Estado aún no ha logrado restablecer plenamente su presencia. Del mismo modo, la MAPP alerta sobre la presencia más visible de la guerrilla en algunas regiones que formaban parte de las zonas de influencia de las desmovilizadas autodefensas. Esta situación compromete la seguridad de distintas comunidades que sienten temor ante la posibilidad de represalias por parte de los grupos guerrilleros. Respecto a la reintegración, en los informes se remarcan los avances alcanzados tanto en el grado de institucionalización, con una Alta Consejería para la Reintegración que ha desplegado una red de centros de atención, como en la implementación de una estrategia nacional que va dando resultados paulatinamente. Por otro lado, se señala que la estigmatización y la desmotivación son los desafíos más importantes que ha de afrontar la población desmovilizada.

En Haití, la OEA ha estado involucrada desde hace varios años y ha mantenido una actividad continuada mediante sucesivos mandatos para atender una situación de crisis crónica, que en un momento de amenaza de colapso nacional requirió una intervención internacional con una Misión de estabilización de Naciones Unidas (MINUSTAH). Tras los comicios presidenciales y legislativos del 2006 y la asunción del presidente René Préval, la tarea de la OEA se ha encaminado a fortalecer y consolidar las estructuras institucionales y a ayudar en la búsqueda de proyectos y recursos para la reconstrucción del país. Por ello, el organismo renovó su compromiso con Haití, según consta en la declaración específica efectuada durante la XXXVII Asamblea General Ordinaria. También se ha incorporado una delegación de la OEA al trabajo del denominado "Mecanismo 2x9 sobre Haití", que está formado por los viceministros de Relaciones Exteriores y Defensa de los países latinoamericanos que participan en la MINUSTAH (Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Ecuador, Guatemala, Paraguay, Perú y Uruguay), donde se identifican y coordinan las acciones de apoyo a la reconstrucción de Haití.

TRATADO DE LIBRE COMERCIO DE AMÉRICA DEL NORTE (TLCAN)

Evolución del comercio

La economía de Estados Unidos experimentó en 2007 una desaceleración, en gran medida por la crisis del mercado hipotecario, con consecuencias en el sistema financiero y una probable extensión de las secuelas a otros sectores. Según las últimas estimaciones del FMI el crecimiento del PIB fue del 2,2%, casi un punto menos que en el año anterior. En cambio, los datos preliminares del Sector de Integración y Comercio del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y las estadísti-



cas del US Census Bureau indican que el comportamiento del comercio exterior de Estados Unidos fue mejor, con un incremento de las exportaciones totales de casi el 12%. Por contra, según las informaciones estadísticas oficiales de Canadá y de México, los aumentos de las exportaciones totales de sus países fueron menores, un 2,5% y un 9% respectivamente.

En ese contexto, la evolución del comercio entre los socios del TLCAN muestra que un año más el incremento de las ventas dentro del esquema (3,8%) fue inferior al de las ventas mundiales (9,6%). Por otro lado, el beneficio del comercio regional no ha sido similar para los tres socios, ya que el crecimiento de las exportaciones al grupo fue superior para Estados Unidos (4,5%) y México (4%) que para Canadá (2,8%). Respecto a la interdependencia mutua, se mantiene alta y desequilibrada para los dos socios menores, aunque la tendencia indica que se produce una aproximación lenta. En el año 2007, un poco más de la cuarta parte del total de las importaciones de Estados Unidos vinieron de Canadá (16%) y México (10,8%), mientras que vendió a ambos países un tercio del total de sus exportaciones, en una proporción mayor a Canadá (21,4%) que a México (11,7%). En contraste, la concentración de las ventas a Estados Unidos de cada uno de sus vecinos es muy alta, pues representan el 82% del total de las exportaciones de México y el 76% de las de Canadá. En cambio, en las importaciones la cuota es menor (65% para Canadá y 50% para México), y además el saldo de la balanza comercial es muy favorable para ambos países. En cualquier caso, la cuota de comercio regional entre los componentes del TLCAN sigue siendo algo más de la mitad (51%) del comercio exterior total. Por otra parte, un 14% de las exportaciones totales del grupo tiene por destino algún país latinoamericano, por lo que unos dos tercios de las exportaciones conjuntas de Canadá, Estados Unidos y México se realizan en el continente americano. Finalmente, aunque las ventas de México a otros países latinoamericanos todavía constituyen una parte pequeña de sus exportaciones totales, en 2007 volvieron a crecer en una proporción muy estimable cercana al 30%.

Actividades institucionales

Los presidentes de México, Estados Unidos y el primer ministro de Canadá se reunieron el 21 de agosto, en Montebello (Canadá), en la III Cumbre de la denominada Alianza para la Seguridad y la Prosperidad de América del Norte (conocida por sus siglas en inglés, SPP). Con esta alianza trilateral se pretende establecer un marco de cooperación para conseguir una aproximación respecto a la calidad de vida, la seguridad, la eficiencia y la competitividad de las economías, avanzando un paso más hacia la convergencia desde el acuerdo de libre comercio que actualmente rige las relaciones entre los tres países.

Tras reafirmar los compromisos asumidos después del encuentro del año anterior, los mandatarios acordaron las iniciativas prioritarias que deberían guiar el trabajo del ejercicio en curso, con la instrucción a sus respectivos responsables ministeriales para que las desarrollen y luego rindan cuentas en el informe preceptivo a entregar en 2008. Las iniciativas se refieren al fortalecimiento de la competitividad global, la preocupación por las importaciones de alimentos seguros para evitar la extensión de brotes pandémicos, la protección

del medio ambiente y el fomento de la energía sostenible, la gestión de emergencias en América del Norte y el desarrollo de unas fronteras inteligentes y seguras.

Relaciones exteriores

Los tres países miembros del TLCAN están desplegando cada uno por su cuenta una política comercial basada en la negociación de acuerdos de libre comercio, destacando especialmente la agenda de Estados Unidos en este ámbito. Durante el año 2007 Panamá y Estados Unidos firmaron un nuevo acuerdo de comercio, el Congreso estadounidense ratificó el alcanzado el año anterior con Perú y se introdujeron modificaciones al acuerdo comercial firmado con Colombia, con la intención de lograr su próxima ratificación por parte del legislativo de Estados Unidos. Mientras tanto, Colombia y Perú, junto a Bolivia y Ecuador, se beneficiaron de la aprobación por el Congreso estadounidense de una prórroga de la ley que sustenta el Acuerdo de Promoción Comercial Andina y Erradicación de la Droga, conocido por sus siglas en inglés, ATPDEA.

Por su parte, Canadá también ha desplegado sus propios contactos para avanzar acuerdos de libre comercio con diferentes países latinoamericanos, aunque actualmente la mayoría están en una situación todavía en fase deliberativa. Sólo en el caso de Perú y Colombia se han iniciado formalmente unas rondas negociadoras, que se están desarrollando conjuntamente entre los tres países. Finalmente, México continúa con su particular política de vecindad con los países centroamericanos (ver relaciones exteriores en el anterior apartado del MCCA/SICA), pero tiene más dificultades para articular algún modo de relación más estrecha con el MERCOSUR y con la Comunidad Andina.

UNIÓN DE NACIONES SURAMERICANAS (UNASUR)

Antecedentes

El proceso de creación de una comunidad que englobe a las naciones de América del Sur se encuentra aún en una fase de construcción en la que se trabaja para acabar de definir los objetivos, los temas principales de la agenda, la estrategia para llevar a cabo ese cometido y la arquitectura institucional y organizativa. Sus orígenes se remontan a la cumbre de mandatarios organizada por el presidente brasileño Fernando Henrique Cardoso, que se celebró en Brasilia en el año 2000. Desde entonces se celebraron otros encuentros presidenciales casi cada año hasta que en el de Cuzco (Perú), en 2004, se decidió institucionalizar estas reuniones, inicialmente con la denominación Comunidad Sudamericana de Naciones (CASA), y también se sentaron los principios para configurar una agenda de concertación sobre temas de alcance regional. En la reunión de Montevideo (Uruguay) del año 2005 se acordó la creación de una comisión que debía aportar un documento estratégico que fue debatido y adoptado en el encuentro de Cochabamba (Bolivia) del 2006. En el citado documento se hacía una valoración inicial del modelo de integración al que se aspira, se exponían los principios rectores y se establecían las premisas para su construcción. Después se recogían los objetivos de la integración y se definía un plan estratégico para

alcanzarlos, en el que destacaba un mandato para el siguiente ejercicio consistente en la creación de una comisión de alto nivel que debía preparar un documento estratégico sobre integración energética para que fuera debatido en una cumbre de presidentes organizada específicamente para ello.

Actividad institucional y agenda de diálogo y concertación

En cumplimiento del mandato antes citado, los días 16 y 17 de abril se celebró, en Isla Margarita (Venezuela), la I Cumbre Energética Sudamericana, que reunió a ocho presidentes, un vicepresidente y dos primeros ministros de los países de la región, faltando sólo el presidente peruano, Alán García, que estuvo representado por su ministro de Asuntos Exteriores. El resultado de los debates se fijó en la Declaración de Margarita (Construyendo la Integración Energética del Sur), donde se recogen los principios y los objetivos de la cooperación en éste ámbito. También crearon el Consejo Energético de Sudamérica, integrado por los ministros de Energía de cada país, para que presente una propuesta de lineamientos de la Estrategia Energética Sudamericana, del Plan de Acción y del Tratado Energético de Sudamérica, que será discutida en la III Cumbre Sudamericana de Naciones.

Previamente, en una reunión extraordinaria de los mandatarios se decidieron varios acuerdos referentes al funcionamiento futuro de la cooperación regional en el espacio de la comunidad suramericana. El primero fue el cambio de denominación, que a partir de ese momento pasó a ser Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR). Después se alcanzó un consenso para establecer una secretaría permanente, cuya sede en principio se instalaría en Quito, que al frente de un equipo reducido tendría la misión de coordinar las acciones con los diferentes organismos y otras instancias de integración regional existentes en América del Sur. Finalmente, se decidió avanzar en el proceso de creación de un marco normativo y una estructura institucional, que comenzaría con la aprobación de un acuerdo constitutivo de UNASUR en la próxima cumbre presidencial, a realizar antes de finalizar el año, y cuya organización fue adjudicada al gobierno de Colombia. Sin embargo, los trabajos no avanzaron suficientemente y la reunión fue aplazada para el año 2008.

Referencias bibliográficas

ASOCIACIÓN LATINOAMERICANA DE INTEGRACIÓN (ALADI)

Informe del Secretario General sobre la evolución del proceso de integración regional durante el año 2007 [<http://www.aladi.org/nsfaladi/estudios.nsf/inicio2004>]

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID)

SECTOR DE INTEGRACIÓN Y COMERCIO

Boletín del Sector de Integración y Comercio, Diciembre 2007
[<http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=1234245>]

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID), INSTITUTO PARA LA INTEGRACIÓN DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (INTAL)

Carta mensual INTAL, varios números 2007
[<http://www.iadb.org/intal/cartas.asp?idioma=esp&cid=234&tid=5>]

CANADIAN FOUNDATION FOR THE AMERICAS (FOCAL)

Focal Point: Spotlight on the Americas, varios números 2007
[http://www.focal.ca/publications/focalpoint/index_e.asp]

CARIBBEAN COMMUNITY SECRETARIAT

Communiqués issued by meetings of CARICOM Heads of Government
[http://www.caricom.org/jsp/communications/communiqués/com-muniqués_index_1964_2000.jsp?menu=communications]

CENTRO LATINOAMERICANO PARA LAS RELACIONES CON EUROPA (CELARE)

Semanario electrónico EURDLAT, varios números 2007
[http://celare.cl/boletin_semanal/historial.htm]

COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (CEPAL)

Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2007
Panorama de la inserción internacional de las economías de América Latina y el Caribe 2006-2007
[<http://www.eclac.cl/publicaciones/>]

COMISION EUROPEA

Relaciones Exteriores con América Latina
[http://europa.eu.int/comm/external_relations/la/index.htm]

COMUNIDAD ANDINA (CAN)

Información estadística [<http://www.comunidadandina.org/estadisticas.asp>]
Consejo Presidencial Andino, Documentos de las reuniones presidenciales
[http://www.comunidadandina.org/sai/estructura_1_2.html]
Política Exterior Común [<http://www.comunidadandina.org/exterior.htm>]

FONDO MONETARIO INTERNACIONAL (FMI)

World Economic Outlook Update, January 2008
[<http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2008/update/01/index.htm>]

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS, GEOGRAFÍA E INFORMÁTICA DE MÉXICO (INEGI)

Estadísticas económicas del sector externo
[<http://www.inegi.gob.mx/inegi/default.aspx?s=est&c=125>]

MERCADO COMÚN DEL SUR (MERCOSUR), *Comunicados de las Cumbres Presidenciales*

[<http://www.mercosur.int/msweb/portal%20intermediario/es/index.htm>]

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS OF THE REPUBLIC OF GUYANA

The Rio Group-Pro Tempore Secretariat
[<http://www.sdn.org.gy/minfor/rio/index.htm>]

ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS (OEA)

Informe anual del Secretario General de la OEA
[http://www.oas.org/SGInfAnual/2007/Spanish/informe_anual.asp]
Declaración de Panamá y Documentos de la XXXVII Asamblea General de la OEA
<http://www.oas.org/37ag/espanol/>
Comunicados de prensa
[http://www.oas.org/OASpage/press_releases/home_spa/press.asp]
Informes de las Misiones de Observación Electoral de la OEA
[<http://www.oas.org/electoralmissions/>]



Misión de Apoyo al Proceso de Paz en Colombia (MAPP-OEA)

[<http://www.mapp-oea.org/>]

SECRETARÍA DE ESTADO DE RELACIONES EXTERIORES DE LA REPÚBLICA DOMINICANA

Secretaría Pro Tempore del Grupo de Río

[<http://sprotemporegr.serex.gov.do/default.aspx>]

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA CENTROAMERICANA (SIECA)

Centroamérica en cifras: Estadísticas de Comercio

[<http://www.sieca.org.gt/site/Enlaces.aspx?ID=007001>]

SECRETARÍA GENERAL IBEROAMERICANA (SEGIB)

Declaración de Santiago, Documentos de la XVII Cumbre Iberoamericana

[<http://www.segib.org/documentos.php?idCumbre=28&idioma=esp>]

SECURITY AND PROSPERITY PARTNERSHIP OF NORTH AMERICA (SPP)

Joint Statement, North American Leaders' Summit, Montebello (Canada)

[http://www.spp.gov/pdf/leaders_statement_2007_english.pdf]

SISTEMA DE LA INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA (SICA)

Cumbres presidenciales: [http://www.sica.int/busqueda/busqueda_basica.aspx?idCat=9&IdMod=8&IdEnt=1&IdEntStyle=401]

Noticias: [http://www.sica.int/busqueda/busqueda_basica.aspx?idCat=3&IdMod=2&Idm=1&IdmStyle=1]

Comunicados: [http://www.sica.int/busqueda/busqueda_basica.aspx?idCat=27&IdMod=3]

SISTEMA ECONÓMICO LATINOAMERICANO (SELA)

Antena del SELA, Boletín de Integración

[<http://www.sela.org/sela/publicaciones.asp>]

STATISTICS CANADA

International Trade Statistics

[<http://www.statcan.ca/english/tradedata/tradedata.htm>]

UNITED STATES CENSUS BUREAU

Foreign Trade Statistics

[<http://www.census.gov/foreign-trade/www/>]