

V Seminario Internacional sobre Seguridad y Defensa en el Mediterráneo

La seguridad multidimensional

La Práctica de la cooperación en materia de seguridad y defensa.

La misión de la política europea de seguridad y defensa en el paso
fronterizo de Rafah.

Jesús Castilla Paz

LA MISIÓN DE LA POLÍTICA EUROPEA DE SEGURIDAD Y DEFENSA EN EL PASO FRONTERIZO DE RAFAH

Jesús Castilla Paz

*Comandante de la Guardia Civil
Miembro de "EUBAM Rafah"*

desde el 20 de diciembre de 2005 hasta 23 de diciembre de 2006

La Misión de la Unión Europea de Asistencia Fronteriza en el Paso de Rafah, "EUBAM Rafah" (*European Union Border Assistance Mission in Rafah*) se inauguró el 25 de noviembre de 2005, siguiendo a la retirada de Israel de la Franja de Gaza en septiembre de ese año y a las cartas de invitación a la Unión Europea, tanto de la Autoridad Nacional Palestina (ANP) -20 de noviembre de 2005-, como del Gobierno de Israel -23 de noviembre de 2005-. El objetivo de la misión era facilitar el funcionamiento del paso fronterizo de Rafah, entre la Franja de Gaza y Egipto.

EUBAM desempeñaría un papel de "tercera parte" entre la Autoridad Nacional Palestina, la cual asumía ahora el control del paso, y el Gobierno de Israel que se retiraba de este punto fronterizo, con el propósito de fomentar la confianza entre ambas partes en la gestión de este cruce internacional tan estratégico para la nación palestina. EUBAM asumiría, sobre los funcionarios palestinos que trabajan en el paso, cometidos de observación, supervisión, verificación, asesoramiento, patrocinio, capacitación y evaluación, al tiempo que realizaría funciones de enlace, no sólo entre las dos partes, sino también con el lado egipcio en la medida que resultara necesario para el funcionamiento del paso.

EUBAM se estableció temporalmente en la ciudad israelí de Ashqelon, situada a unos veinte kilómetros al norte de la Franja de Gaza, sobre la costa mediterránea. La jornada de trabajo de los monitores europeos comienza cada día con el desplazamiento en vehículos desde Ashqelon hasta la terminal aduanera de Kerem Shalom, punto éste situado sobre suelo israelí justo en el vértice entre la Franja de Gaza, Israel y Egipto, en un viaje de unos ochenta kilómetros. A la entrada a Kerem Shalom una patrulla del ejército israelí está esperando al equipo de EUBAM para conducirlo hasta la valla de separación con la Franja de Gaza. Para entrar en la Franja de Gaza los monitores europeos toman las mismas medidas de seguridad pasiva que adoptan los soldados israelíes destacados en la zona: utilizan vehículos blindados y se visten un casco y un chaleco antibalas. Una patrulla israelí abre la puerta de la verja y el equipo de EUBAM cruza. Al otro lado, una patrulla de los Servicios de Seguridad Palestinos con dos vehículos está ya esperando para escoltar a EUBAM hasta la Terminal de Rafah, que se encuentra a unos tres kilómetros. Una vez en la Terminal, los componentes de EUBAM ocupan sus puestos en la zona de llegada de autobuses, control de pasaportes, inspección de equipajes y demás lugares de trabajo de los funcionarios palestinos

-aduaneros, policías de inmigración y servicio de seguridad- para poder observar el trabajo de estos funcionarios durante la jornada que comienza. Según los acuerdos entre las partes, el paso no puede abrirse sin la presencia de los monitores europeos.

Hay que puntualizar que el Paso de Rafah está abierto únicamente a la exportación, no a la importación, y al paso de palestinos a pie, no al cruce de vehículos ni a la entrada de extranjeros, con algunas excepciones para estos últimos, los llamados "casos excepcionales", los cuales están sujetos a notificación previa con una antelación mínima de 48 horas. Esta notificación se formaliza por escrito por la parte palestina a la parte israelí en una sala conjunta, llamada "Oficina de Enlace" que se encuentra situada en Kerem Shalom. Los "casos excepcionales" se refieren a cuatro categorías de ciudadanos no palestinos: diplomáticos, inversores internacionales, miembros de organizaciones internacionales y no gubernamentales y casos humanitarios. La parte israelí tiene un plazo de 24 horas para presentar cuantas objeciones a su entrada considere convenientes y la parte palestina dispone de otras 24 horas para contestar a estas objeciones. Los vehículos no pueden cruzar por Rafah en tanto no se disponga de las instalaciones y el equipamiento técnico necesarios para inspeccionar automóviles y, en cuanto a las importaciones, según los acuerdos firmados entre la Autoridad Nacional Palestina y el Gobierno de Israel, éstas deben hacerse a través del paso de Kerem Shalom. No obstante, por el momento, las únicas importaciones que se están haciendo por este paso están consistiendo en ayuda humanitaria procedente de Egipto para Gaza, fundamentalmente camiones egipcios que traen sacos de harina. El cruce de personas se realiza, por tanto, a pie del modo siguiente: un autobús llega desde Gaza y se detiene frente a la Terminal. Los pasajeros descienden, cruzan por el interior de la Terminal, pasan el arco detector de metales y el control de pasaportes y salen por el otro lado donde los está esperando de nuevo el autobús que los lleva a la Terminal egipcia. De modo semejante, los autobuses que vienen de Egipto dejan los pasajeros delante de la Terminal, éstos descienden y pasan el arco detector de metales y el control de pasaportes mientras su equipaje pasa a través del control de rayos X. A continuación, lo recogen y pasan a la sala de aduanas en la cual todos los equipajes son revisados manualmente por los funcionarios de aduanas palestinos; saliendo después, con sus equipajes, por el otro lado donde los está esperando un autobús palestino que los lleva a su destino en la Franja de Gaza.

En la Oficina de Enlace de Kerem Shalom están representadas las tres partes: israelíes, palestinos y EUBAM. Habitualmente la representación israelí consiste en un oficial del ejército y un miembro de los servicios de seguridad israelíes; la representación palestina consiste en un miembro de los servicios de seguridad palestinos y un funcionario civil, mientras EUBAM está presente con uno o dos monitores. En esta oficina se resuelven las disputas que puedan surgir durante el funcionamiento del paso de Rafah o se refieren a un nivel superior en caso de desacuerdo. La Oficina de Enlace está dotada de tres pantallas donde se reciben las imágenes de cuarenta cámaras de vídeo distribuidas por la Terminal de Rafah, al tiempo que cada dos o tres minutos el sistema informático transmite, a través de cable óptico y microondas que conectan Rafah con Kerem Shalom, un fichero electrónico actualizado con los datos de todos los pasajeros que han cruzado por Rafah hasta ese instante ese día. Todas estas imágenes y datos se almacenan electrónicamente de tal modo que es posible revisar el paso de cualquier persona

que haya cruzado durante los días anteriores. Este sistema informático, el cual fue instalado por ingenieros norteamericanos en colaboración con técnicos palestinos e israelíes, unido a los sistemas de comunicaciones tradicionales (radio, teléfono y fax) permite mantener un seguimiento de lo que está ocurriendo en la Terminal de Rafah.

En cuanto a las horas de apertura del paso, se ha de señalar que, por supuesto, es objetivo de la Misión la apertura permanente de este paso fronterizo, es decir, 24 horas al día. Este objetivo debía alcanzarse para el mes de marzo de 2006 según la planificación inicial. Esto, sin embargo, no se ha conseguido todavía, básicamente por motivos de seguridad relacionados con los cambios habidos en el panorama político y social de Palestina desde que se inició la Misión en noviembre de 2005. Cabría citar aquí acontecimientos tales como los siguientes:

- Las elecciones legislativas palestinas del 25 de enero de 2006 dieron la victoria al partido político Hamas, lo que consecuentemente condujo a la formación de un nuevo gobierno de esta formación política. Hamas está considerada como una organización terrorista por la Unión Europea y, por tanto, la UE era reacia a establecer relaciones con miembros de este nuevo gobierno. El asunto se resolvió con la creación de una Administración de Fronteras Palestina dependiente directamente de la Presidencia de la ANP y con el cese del Servicio de Seguridad Preventiva –dependiente del Ministerio del Interior palestino– en los cometidos de seguridad en la Terminal así como de escolta y protección a EUBAM durante su estancia en la Franja de Gaza, siendo sustituido en estas tareas por la Guardia Presidencial a partir del 11 de abril.
- El atentado de la madrugada del 1 de enero de 2006, cuando militantes palestinos maniataron al vigilante del Club de Naciones Unidas en la ciudad de Gaza, reventando a continuación el local con dos cargas explosivas.
- Los disturbios vividos durante los primeros días de febrero fueron causados por la reacción de los musulmanes ante la aparición de unas caricaturas del profeta Mahoma en algunos medios de prensa europeos. Estos disturbios culminaron en sucesos tales como el lanzamiento de granadas al Centro Cultural Francés en la ciudad de Gaza el 1 de febrero, el asalto a la oficina de la Unión Europea el 4 de febrero o el ataque de un grupo de alborotadores a la Misión auspiciada por Naciones Unidas de "Presencia Internacional Temporal en Hebron" (TIPH "*Temporary International Presence in Hebron*"), el 8 de febrero.
- Los incidentes del 14 de marzo, cuando grupos de alborotadores palestinos prendieron fuego a la sede del *British Council* en la ciudad de Gaza. Al mismo tiempo, hombres armados retuvieron a nueve extranjeros en Gaza y Cisjordania, como protesta contra Estados Unidos y Europa, culpando a éstos de no haber hecho nada para impedir el asalto del ejército israelí a la cárcel de Jericó.

Estos y otros acontecimientos hicieron reconsiderar el plan inicial de traslado del Cuartel General de EUBAM a la ciudad de Gaza, así como del resto de la Misión a la Terminal fronteriza. Ya en una visita de una delegación de la Oficina de Seguridad del Consejo de la Unión Europea en febrero, ésta desaconsejó las dos ubicaciones que se habían elegido como posibles opciones para sede del Cuartel General. Los trabajos de construc-

ción de un campamento para el resto de monitores de la Misión habían comenzado ya a principios de año sobre un terreno de aproximadamente 50 x 80 metros cedido por la ANP dentro del área vallada del paso de Rafah. La construcción de este campamento efectivamente se llevó a cabo por una agencia sueca en colaboración con una empresa constructora palestina. El campamento se entregó el 28 de marzo. Se fabricó utilizando contenedores metálicos y en él se asigna un espacio de algo más de 2 metros de ancho por 3 para cada persona. Sin embargo, su ocupación se ha pospuesto sin fecha definida.

La Misión continúa, por tanto, ubicada en Ashqelon. Como consecuencia, se necesita contar con el tiempo de desplazamientos diarios, que son de una hora para el recorrido entre Ashqelon y Kerem Shalom y de unos veinte minutos entre Kerem Shalom y la Terminal de Rafah. La plantilla inicial de EUBAM de setenta personas había sido calculada considerando que los monitores europeos se alojarían en la misma Terminal, por lo que ahora, para alcanzar los mismos objetivos viviendo en Ashqelon, se hacía necesario un aumento de plantilla. Este incremento de personal se ha ido consiguiendo en parte. La incorporación de nuevos miembros ha sido paulatina desde el principio, lo que ha ido permitiendo alargar el horario de apertura. Ya en diciembre se pasó de 5 a 8 horas, en enero a 9 horas, en marzo a 10 horas, en mayo a 11 horas de apertura. Para el 12 de junio estaba previsto llegar a catorce horas, de 8 a 22 h. Sin embargo aquí surgió un nuevo contrat tiempo: en esta zona del Oriente Próximo, incluso en el mes de junio a las 22 h es ya de noche. Durante ese mes, el enfrentamiento entre el ejército israelí y los militantes palestinos estaba siendo especialmente violento, con numerosas víctimas colaterales en los ataques israelíes y con lanzamientos de cohetes de fabricación casera desde la franja de Gaza sobre la zona de Kerem Shalom. El ejército israelí planteó a EUBAM que no estaba dispuesto a arriesgar la vida de sus soldados abriendo la verja de la Franja de Gaza en horas de oscuridad, así que, si EUBAM quería alargar las horas de apertura, los monitores europeos deberían quedarse a pasar la noche en la Terminal y cruzar al día siguiente con la luz del día. EUBAM no aceptó esta solución, con lo que el horario siguió siendo de once horas, de 8 de la mañana a 7 de la tarde.

En este contexto, el día 25 de junio se produjo el atentado de un comando palestino que se infiltró por un túnel excavado bajo la verja, pasando a territorio israelí cerca de Kerem Shalom y atacando a una patrulla israelí con el resultado de dos soldados israelíes muertos, otros dos heridos y uno secuestrado. Como consecuencia de este ataque, Israel decidió cerrar Kerem Shalom y con ello también el paso de Rafah. Desde entonces, el paso se ha abierto únicamente con carácter excepcional: dos días en julio, cinco en agosto, tres en septiembre, siete en octubre, seis en noviembre; y esta situación continúa todavía así.

El Consejo de la Unión Europea en su reunión de 14 de noviembre decidió prolongar EUBAM Rafah por otros seis meses más, hasta el 25 de mayo de 2007. Desde el día 26 de noviembre, Israel ha suspendido sus operaciones militares en la Franja de Gaza después de que la Autoridad Nacional Palestina afirmara haber llegado a un compromiso con las facciones militantes para suspender sus agresiones hacia territorio de Israel. Este alto el fuego podría significar un primer paso hacia la vuelta a la normalidad en el paso de Rafah.