

Anuario Internacional CIDOB 2001 edición 2002

Claves para interpretar la Política Exterior Española y las Relaciones Internacionales en 2001

Diez años de la Comunidad de Estados Independientes (CEI)

Diez años de la Comunidad de Estados Independientes (CEI)

La CEI queda fundada el 8 de diciembre de 1991 en Bieloviezhe (cerca de Minsk, Bielarus) por un acuerdo de Ucrania, Bielarus y la Federación Rusa, que marca el final de la URSS. El 21 de diciembre del mismo año, en Alma-Ata, once repúblicas ex soviéticas (Armenia, Azerbaidzhán, Bielarus, Federación Rusa, Kazajstán, Kirguizistán, Moldova, Tadjikistán, Turkmenistán, Ucrania y Uzbekistán, es decir todas excepto Georgia y las tres repúblicas bálticas) adoptan la Declaración y el Protocolo de Acuerdo de Establecimiento de la Comunidad de Estados Independientes. La sede oficial se instala en la capital bielorrusa, Minsk. Georgia se adhiere el 9 de diciembre de 1993. El 24 de marzo de 1994 la CEI es aceptada como observador en la Asamblea General de la Naciones Unidas y el 3 de agosto del mismo año la Carta de la CEI, que había sido adoptada por el Consejo de Jefes de Estado el 22 de enero de 1993, queda registrada por la secretaría de la ONU en calidad de acuerdo multilateral según el artículo 102 de la Carta de las Naciones Unidas.

La definición del objetivo principal de la CEI varió inicialmente según los estados. Rusia, Bielarus (sobre todo a partir de la llegada al poder del presidente Aliaksandr Lukashenka), Armenia y los estados centroasiáticos se planteaban claramente una dinámica de integración, mientras que Ucrania y Moldova, y más tarde Georgia, veían sobre todo un marco para un "divorcio civilizado". Con el tiempo, estas posiciones también han ido evolucionando, siempre en función del determinante factor ruso. Pero el hecho es que, tras diez años de existencia, la CEI ha dado muy pocos resultados concretos reales a pesar de la multitud de acuerdos firmados. En la práctica, ha servido sobre todo para evitar un proceso violento de desintegración a la yugoslava (aunque no ha impedido algunos conflictos locales cruentos entre y dentro de los estados miembros) y como marco para la consolidación de algunas relaciones bilaterales o multilaterales, más especialmente en el ámbito de la seguridad y, según los países, en el ámbito económico y comercial. Otro fenómeno significativo de la evolución de la CEI es el proceso de reagrupación regional que se ha producido entre los estados miembros. El papel de Rusia sigue siendo dominante pero obviamente Moscú no consigue afirmar como quisiera la influencia que considera debería ser la suya en la región. Y, tras los atentados del 11 de septiembre, con la presencia –de momento, provisional– de fuerzas estadounidenses en territorio de la CEI, las relaciones entre los estados miembros escapan más aún de las manos rusas para depender en mayor grado de la evolución internacional.

INSTITUCIONES DE LA CEI

Consejo de Jefes de Estado

Órgano supremo de la CEI, discute y resuelve cuestiones de principio de la Comunidad relativas a intereses comunes de los estados miembros. Las decisiones son adoptadas por consenso independientemente de que algún Estado se inhiba respecto a uno u otro tema.

Consejo de Jefes de Gobierno

Coordina la cooperación de las autoridades ejecutivas de los estados miembros en los ámbitos económicos, sociales y otros de interés común. Adopta sus decisiones del mismo modo que el Consejo de Jefes de Estado.

Asamblea Interparlamentaria

Establecida en marzo de 1995 por los líderes de los parlamentos de los estados de la CEI. Órgano consultivo para abordar cuestiones de cooperación parlamentaria y desarrollar propuestas de las cámaras de los estados miembros. Compuesto de delegaciones parlamentarias de los estados miembros. Consta de un Consejo que se encarga de las actividades y de un Secretariado, encabezado por un Secretario General.

Comité Económico

Encargado de la aplicación de los acuerdos económicos adoptados y de la resolución de las controversias que surjan entre los estados miembros en este campo.

Consejo de Ministros de Asuntos Exteriores

Encargado de asegurar la cooperación en el ámbito de las actividades exteriores de los estados miembros. Adopta decisiones en el período que separa las cumbres de los jefes de Estado y las reuniones de los jefes de Gobierno, bajo la autoridad de éstos.

Consejo de Ministros de Defensa

Responsable de los asuntos militares y de la cooperación en este ámbito. Tiene bajo su autoridad a los grupos de observadores militares y a las fuerzas de mantenimiento de la paz de la CEI.

Consejo Económico

Encargado de aplicar las decisiones del Consejo de los Jefes de Estado y del Consejo de los Jefes de Gobierno. Se compone de los vicejefes de Gobierno de los estados miembros.

Comité Ejecutivo

Asegura el funcionamiento ejecutivo, administrativo y de coordinación de la CEI. Organiza las actividades de los Consejos y demás órganos de la CEI, y prepara los documentos de las reuniones.

Consejo de Comandantes en jefe de Tropas Fronterizas

Responsable de la protección y del mantenimiento de la seguridad de las fronteras exteriores de la CEI.

Consejo de Seguridad Colectiva

Órgano político supremo de los Estados de la CEI firmantes del Acuerdo de Seguridad Colectiva (Tratado de Tashkent) del 15 de mayo de 1992. Compuesto por los jefes de Estado.

Centro antiterrorista

Establecido en noviembre de 2000 por la cumbre de Jefes de Estado en Minsk, su principal objetivo es coordinar las actuaciones antiterroristas de los estados miembros apoyándose en las fuerzas especiales de éstos. Se encarga de mantener una base de datos de las organizaciones terroristas y extremistas internacionales.

Banco Interestatal

Organiza y ejecuta los arreglos multilaterales entre los bancos centrales de los estados miembros en cuanto a transacciones comerciales y otras, así como la coordinación de las políticas monetarias de los estados miembros.

Comité Estadístico Interestatal

Encargado de la creación y mantenimiento de las bases de datos estadísticos.

Principales órganos de cooperación sectorial

Consejo Consultivo para el Empleo, las Migraciones y la Seguridad Social de la Población, Conferencia de Coordinación del Transporte, Consejo Interestatal para la Aviación y el Uso del Espacio Aéreo, Consejo Interestatal Ecológico, Consejo Intergubernamental para el Complejo Agro-Industrial, Consejo para la Energía Eléctrica, Oficina de Coordinación de las Actividades contra el Crimen Organizado.

PRINCIPALES AGRUPACIONES SUBREGIONALES DENTRO DE LA CEI

Acuerdo de Bishkek (Libre circulación de las personas)

Suscrito el 9 de octubre de 1992 por los 12 estados miembros. Los analistas lo consideran como uno de los pocos logros reales de la CEI. Sin embargo, en septiembre de 2000 la Federación Rusa anunció su retirada, seguida poco después por Kazajstán y Uzbekistán. Las razones alegadas son idénticas: la no obligatoriedad de visados favorece el tráfico ilegal de inmigrantes. En el caso ruso, las razones ofi-

ciales se basan más en aspectos de seguridad, sobre todo desde la guerra en Chechenia, por la permeabilidad de las fronteras de Georgia, Tadjikistán y Uzbekistán. El representante ruso no descarta, sin embargo, la instauración de acuerdos bilaterales en este ámbito.

Cáucaso-4

Miembros: Armenia, Azerbaidzhán, Federación Rusa, Georgia.

Es la agrupación más informal de las que se han formado dentro de la CEI ya que no se apoya en ningún documento oficial que la establezca como tal, aunque remite a una declaración conjunta realizada en junio de 1996 en Kislovodsk (Federación Rusa) relativa a los problemas de seguridad de la zona. Se activa en septiembre de 1999, con una reunión de los ministros del Interior de los cuatro estados para coordinar su lucha contra el terrorismo en el Cáucaso Norte. Varias reuniones a lo largo de 2000 y 2001 han consolidado esta orientación de búsqueda de seguridad regional, con el trasfondo de dos de los conflictos más antiguos de la ex URSS, Nagorno-Karabaj (que opone Armenia a Azerbaidzhán) y Abjazia (que opone indirectamente Georgia a Rusia).

Comunidad Económica Euroasiática (CEE)

Miembros: Bielarus, Federación Rusa, Kazajstán, Kirguizistán y Tadjikistán.

Establecida, bajo el impulso del presidente kazajo Nursultán Nazarbayev, en la cumbre de Minsk, del 30 de mayo - 1 de junio 2001. La CEE es la prolongación de la Unión Aduanera, acuerdo suscrito el 28 de enero de 1995 entre Bielarus, Federación Rusa, Kazajstán, y Kirguizistán (conocido entonces como "Unión de los 4") y posteriormente por Tadjikistán, admitido oficialmente el 26 de febrero de 1999. La Unión Aduanera fue sometida a un nuevo acuerdo de profundización de la integración el 29 de marzo 1996.

La CEE mantiene la estructura de la Unión Aduanera (Consejo de Estado, Comité para la Integración y Asamblea parlamentaria). Las decisiones son adoptadas por el Comité para la Integración por mayoría de dos tercios. Rusia cuenta con el 40% de los votos, Kazajstán y Bielarus 20% respectivamente, y Kirguizistán y Tadjikistán 10% cada uno, porcentajes establecidos proporcionalmente a las aportaciones financieras de cada país.

Comunidad de Repúblicas Soberanas (CRS)

Miembros: Federación Rusa y Bielarus.

Establecida por un tratado el 2 de abril de 1996, ampliado el 23 de mayo de 1997 por una Carta de la Unión. En enero de 2000, el presidente bielorruso, Aliaksandr Lukashenka, es elegido presidente de la Unión ruso-bielorrusa. En agosto del mismo año, Los primeros ministros alcanzan un acuerdo para empezar a utilizar el rublo como moneda común a partir de 2005. El 8 de diciembre de 1999 Aleksandr Lukashenka y Boris Yeltsin firman un nuevo Tratado de la Unión que amplía los suscritos en 1996 y 1997. A pesar de las expresiones oficiales de satisfacción que suelen acompañar la firma de cualquier documento de esta unión, la realidad es que el proceso de

integración avanza a pasos de tortuga y no ha representado ningún cambio significativo hasta la fecha.

GUUAM (Georgia, Ucrania, Uzbekistán, Azerbaidzhán, Moldova)

Miembros: Georgia, Ucrania, Uzbekistán, Azerbaidzhán, Moldova.

Establecida el 10 de octubre de 1997 como una alianza económica, política y estratégica, por Georgia, Ucrania, Azerbaidzhán y Moldova (GUAM) a la que se une Uzbekistán el 24 de abril de 1999 (GUUAM). Su objetivo principal es fomentar la cooperación económica y ayudar a la resolución de conflictos dentro del reconocimiento mutuo de la soberanía e inviolabilidad de las fronteras. En septiembre de 2000, Rumania expresa su interés en unirse a la alianza abriendo la posibilidad de darle una proyección fuera de la CEI. GUUAM, que siempre ha demostrado una orientación prooccidental aspirando a la integración en las estructuras euroatlánticas, es ampliamente considerada como un intento de agrupación alternativa frente a una CEI dominada por Moscú.

Tratado de Seguridad Colectiva (Tratado de Tashkent)

Miembros: Armenia, Bielarus, Federación Rusa, Kazajstán, Kirguizistán, Tadjikistán.

Tratado de seguridad colectiva firmado por 5 años el 15 de mayo de 1992 por Armenia, Federación Rusa, Kazajstán, Kirguizistán, Tadjikistán y Uzbekistán. Suscrito posteriormente por Azerbaidzhán y Georgia en 1993 y por Bielarus en 1994. Ucrania, Moldova y Turkmenistán siempre se han mantenido fuera. Prevé el apoyo militar mutuo en caso de agresión contra algunos de los estados firmantes. En abril de 1999, Azerbaidzhán, Georgia y Uzbekistán anuncian que no prolongan su adhesión.

CUMBRES Y REUNIONES DE LA CEI, 2001

(Ver en las ediciones anteriores del Anuario Internacional CIDOB, las cronologías anuales desde 1992 de las cumbres y reuniones de la CEI).

5 de enero de 2001 Alma-Ata (Kazajstán)

Reunión de los jefes de Estado de la Comunidad Económica Euroasiática (Bielarus, Federación Rusa, Kazajstán, Kirguizistán y Tadjikistán) para discutir las implicaciones del fundamentalismo islámico en Afganistán y los medios para impedir sus incursiones.

23-25 de mayo de 2001 Yerevan (Armenia)

Los jefes de Estado de los seis países miembros del Tratado de Seguridad Colectiva (Armenia, Bielarus, Federación Rusa, Kazajstán, Kirguizistán, Tadjikistán) acuerdan el establecimiento de una fuerza de reacción rápida de 3.000 hombres y suscriben una declaración en favor de la lucha contra las incursiones islamistas en Asia Central.

31 de mayo de 2001 Minsk (Bielarus)

Cumbre de los jefes de Estado que se desarrolla por reuniones subgrupales. Los presidentes del grupo Cáucaso-4 (Armenia, Azerbaidzhán, Federación Rusa y Georgia) discuten de los problemas de seguridad regional y de la amenaza terrorista. Firma de una declaración que expresa la voluntad de encontrar soluciones justas a sus conflictos regionales. Los presidentes de la Comunidad Económica Euroasiática (Bielarus, Federación Rusa, Kazajstán, Kirguizistán y Tadjikistán) se ponen de acuerdo sobre la organización institucional de la Comunidad y eligen al presidente kazajo, Nursultán Nazarbáyev, para encabezarla.

1 de junio de 2001 Minsk (Bielarus)

Cumbre de los jefes de Estado, a excepción de Tadjikistán y Turkmenistán, en la que la mayoría de los participantes recalcan que lo más positivo de las cumbres es la oportunidad que ofrecen para las reuniones bilaterales o multilaterales subregionales. En confirmación de ello, los cuatro presidentes del Cáucaso se reúnen para discutir de temas de seguridad mientras los cinco estados integrantes de la Unión Aduanera (Bielarus, Federación Rusa, Kazajstán, Kirguizistán y Tadjikistán) ratifican formalmente su transformación en Comunidad Económica Euroasiática, destinada a crear una zona económica única. Por su parte, los ministros de Asuntos Exteriores aprueban la extensión por seis meses más de las fuerzas de pacificación, lideradas por Rusia, en la frontera entre Georgia y su secesionista república de Abjasia.

7 de junio de 2001 Yalta (Crimea, Ucrania)

Reunión de los presidentes de la GUUAM (Georgia, Ucrania, Uzbekistán, Azerbaidzhán, Moldova) que suscriben una Carta que formaliza la asociación y define sus objetivos: desarrollo económico, seguridad regional, lucha contra el crimen organizado y el tráfico de drogas. Las funciones ejecutivas serán asumidas por los ministros de Asuntos Exteriores.

14 y 15 de junio de 2001 Shangai (China)

Los países miembros del Grupo de Shangai (Rusia, China, Kazajstán, Kirguizistán y Tadjikistán) aceptan el ingreso de Uzbekistán en la organización, que adopta el nombre de Organización de Cooperación de Shangai y reitera la necesidad de luchar contra el terrorismo.

1 y 2 de agosto de 2001 Sochi (Federación Rusa)

Cumbre de los jefes de Estado (con la ausencia de los de Georgia y Turkmenistán) centrada sobre la cuestión del control de los recursos del mar Caspio. El presidente ruso propone la celebración de una conferencia para discutir del estatuto del Caspio, base de la discrepancia entre los países de la zona.

**28 de septiembre de 2001
Moscú (Federación Rusa)**

Reunión del Consejo de los jefes de Gobierno de la CEI para discutir la toma de medidas antiterroristas a raíz de los atentados del 11 de septiembre.

**29 de noviembre de 2001
Moscú (Federación Rusa)**

Reunión de los ministros de Asuntos Exteriores de los países miembros del Tratado de Seguridad Colectiva (Armenia, Bielarus, Federación Rusa, Kazajstán, Kirguizistán, Tadjikistán) para discutir la situación en Afganistán y la lucha contra el terrorismo internacional.

**30 de noviembre de 2001
Moscú (Federación Rusa)**

Cumbre conmemorativa de los 10 años de la CEI.

**27-28 de diciembre de 2001
Tashkent (Uzbekistán)**

Reunión de los presidentes centroasiáticos, excepto el de Turkmenistán, para discutir acerca de la seguridad regional y la situación en Afganistán. Hacen un llamamiento a favor de la lucha contra el terrorismo.

INDICADORES BÁSICOS

**POBLACIÓN DE LOS PAÍSES DE LA CEI
(a principios de años, en millones)**

País	1999	2000	2001
Azerbaiján	7,9	8,0	8,1
Armenia	3,8	3,8	3,8
Bielarus	10,0	10,0	10,0
Georgia	5,4	5,1	4,9
Kazajstán	15,0	14,9	14,8
Kirguizistán	4,8	4,9	4,9
Moldova	4,3	4,3	4,3
Federación Rusa	146,3	145,6	144,8
Tadjikistán	6,2	6,1	6,3
Turkmenistán	5,0	5,2	5,4
Uzbekistán	24,2	24,6	24,9
Ucrania	50,1	49,7	49,3

Fuente: Comité Estadístico Interestatal de la CEI, febrero 2002.

INDICADORES ECONÓMICOS BÁSICOS, 1998-2001 (Tasas de variación en %)

	PIB (tasas de crecimiento)					Producción industrial (tasas de crecimiento)			Tasa de Inflación interanual			Tasa desempleo (final de período, en %)		
	1998	1999	2000		2001	1998	1999	2000	1998	1999	2000	1998	1999	2000
			Previsión	Tasa real	Previsión oficial									
Azerbaiján	10,0	7,4	8	11,4	8,5	2,2	3,6	6,9	-7,6	-0,5	2,1	1,4	1,2	1,2
Bielarus	8,4	3,4	2-3	5,8	3-4	12,4	10,3	8,0	181,6	251,3	108,0	2,3	2,0	2,1
Georgia	2,9	3,0	4,2-4,8	1,9	3-4	-1,8	7,4	6,1	13,4	11,1	4,6	4,2	5,6	...
Kazajstán	-1,9	2,7	3	9,6	4	-2,4	2,7	14,6	1,9	18,1	10,0	3,7	3,9	3,7
Kirguizistán	2,1	3,7	4-5	5,0	5	5,3	-4,3	6,0	16,6	39,8	9,5	3,1	3,0	3,1
Moldova														
(sin Transdniéster)	-6,5	-3,4	2	1,9	5	-15,0	-9,0	2,3	18,2	43,8	18,5	1,9	2,1	1,8
Fed. Rusa	-4,9	3,5	1,5-2,5	7,7	4	-5,2	8,1	9,0	84,5	36,6	20,1	13,3	12,2	9,7
Tadjikistán	5,3	3,7	...	8,3	6,7	8,2	5,6	10,3	2,7	30,1	60,6	2,9	3,1	3,0
Turkmenistán	5,0	16,0	12	17,6	16	0,2	15,0	25	19,8	...	...	...	...	...
Ucrania	-1,9	-0,4	1	6,0	3-4	-1,0	4,3	12,9	20,0	19,2	25,8	4,3	4,3	4,2
Uzbekistán	4,4	4,4	5	4,0	4,4	3,6	6,1	6,4	25,9	26,0	...	0,4	0,5	0,6

Fuente: United Nations Economic Commission for Europe.

EXPORTACIONES E IMPORTACIONES EN LOS PAÍSES DE LA CEI, ENERO-NOVIEMBRE 2001
(en millones de dólares)

Exportaciones País	En % enero-noviembre 2000		En % de enero-noviembre 2000	
	Hacia los países CEI		Hacia otros países	
Azerbaiján	201,6	94	1.802,1	121
Armenia	78,6	120	227,6	114
Bielarús	4.100,6	103	2.724,4	101
Georgia	116,5	93	155,9	87
Kazajistán	2.413,7	111	5.561,9	93
Kirguistán	160,0	84	280,4	105
Moldova	314,8	129	201,2	116
Fed. Rusa	13.112,4	106	79.487,1	99
Tadzhikistán	197,5	57	380,6	105
Turkmenistán	...	...	...	...
Uzbekistán	...	...	...	...
Ucrania	4.329,0	107	10.619,4	117

... datos no disponibles (no presentados)

Importaciones País	En % de enero-noviembre 2000		En % de enero-noviembre 2000	
	De los países CEI		De otros países del mundo	
Azerbaiján	399,4	120	899,2	125
Armenia	194,0	125	594,8	94
Bielarús	5.092,3	94	2.068,0	91
Georgia	225,6	109	390,7	90
Kazajistán	3.023,8	124	2.763,6	137
Kirguistán	224,5	85	190,3	82
Moldova	298,5	130	498,8	108
Fed. Rusa	10.240,3	98	26.662,1	135
Tadzhikistán	485,0	98	140,2	135
Turkmenistán	...	...	...	...
Uzbekistán	...	...	...	...
Ucrania	8109,6	112	6177,3	117

... datos no disponibles (no presentados)

Fuente: Comité Estadístico Interestatal de la CEI, febrero 2002.

BALANZA COMERCIAL DE LOS PAÍSES CEI DENTRO Y FUERA DE LA CEI, ENERO-NOVIEMBRE 2001
(en millones de dólares)

País	Enero - noviembre 2001		Referencia: enero - noviembre 2000	
	Con los países CEI	Con otros países del mundo	Con los países CEI	Con otros países del mundo
Azerbaiján	-197,8	902,9	-117,9	765,4
Armenia	-115,4	-367,2	-90,1	-431,9
Bielarús	-991,7	656,4	-1467,3	414,5
Georgia	-109,1	-234,8	-82,2	-256,6
Kazajistán	-610,1	2.798,3	-265,5	3.993,7
Kirguistán	-64,5	90,1	-74,5	33,9
Moldova	16,3	-297,6	13,6	-289,3
Fed. Rusa	2.872,1	5.2825,0	1.957,8	6.0907,7
Tadzhikistán	-287,5	240,4	-148,5	260,1
Turkmenistán	...	...	...	...
Uzbekistán	...	...	...	...
Ucrania	-3.780,6	4.442,1	-3178,4	3.811,1

... datos no disponibles (no presentados)

Fuente: Comité Estadístico Interestatal de la CEI, febrero 2002

LA NUEVA EUROPA: NUEVOS ESTADOS INDEPENDIENTES

Fuentes:

Problèmes Politiques et Sociaux, série Russie, La Documentation Française;
Keesing's Record of World Events; BBC Monitoring Former Soviet Union;
ITAR-TASS World Service; *Le Courrier des Pays de l'Est*, La Documentation
Française. RFE/RL Newslines; ITAR-TASS World Service; NUPI - Centre for
Russian Studies.

Web oficial de la CEI http://www.cis.minsk.by/russian/cis_reg.htm

Comité Estadístico Interestatal de la CEI: <http://www.cisstat.com/cis.htm>

Embajada de Kazajstán en Israel <http://www.kazakhemb.org.il/>

Web oficial de la GUUAM: <http://www.guam.org/>

Elaboración: Fundació CIDOB.