

Anuario Internacional CIDOB 2008

Claves para interpretar la Política Exterior Española y las Relaciones Internacionales en 2007

Seguimiento del Instrumento Europeo de Vecindad y Asociación (IEVA) y de la Política de Preadhesión

Seguimiento del Instrumento Europeo de Vecindad y Asociación (IEVA) y de la Política de Preadhesión

LA NUEVA FINANCIACIÓN DE LA POLÍTICA DE VECINDAD Y ASOCIACIÓN Y DE AMPLIACIÓN

En esta sección del *Anuario Internacional CIDOB* se ofrecen datos de financiación y ejecución de la Política Europea de Vecindad y Asociación y de la Política de Preadhesión. A partir de enero de 2007 se aplican nuevos instrumentos financieros de ambas políticas que sustituyen a los programas anteriores, en un intento de la UE de dotar de mayor coherencia y simplificar los procedimientos administrativos. El Instrumento de Ayuda a la Preadhesión (IPA) destinado a los países candidatos (Turquía, Croacia y Macedonia) y posibles candidatos (Albania, Bosnia-Herzegovina, Montenegro, Serbia y Kosovo) sustituye a los anteriores programas PHARE, ISPA, SAPARD, el instrumento de preadhesión para Turquía y el programa CARDS para los Balcanes Occidentales. Asimismo, el Instrumento Europeo de Vecindad y Asociación (IEVA) sustituye a los programas MEDA para países mediterráneos y TACIS para países de la Europa Oriental.

En los apartados I y II del presente Anexo, correspondientes a la política europea de Vecindad y Asociación y a la de Preadhesión, se exponen a modo comparativo los datos del presupuesto programado para dos períodos diferentes. En el primer caso se comparan las cantidades previstas en los programas a extinguir MEDA y TACIS del período 2004-2006 con las del nuevo instrumento IEVA en el período 2007-2010 a partir de los documentos de estrategia-país. Para el apartado II se confrontan los datos de la ayuda total de la UE en el período 2002-2006 con la previsión del nuevo instrumento IPA para el período 2007-2011 a partir del marco financiero indicativo multi-anual.

Es necesario advertir que las cifras corresponden a estimaciones previstas y no a pagos efectivos. En ocasiones ambas cantidades difieren sustancialmente pues se admite cierta flexibilidad, como ha ocurrido en casos concretos (Autoridad Nacional Palestina, Kosovo). Además de las cifras expuestas, los países reciben financiación a través de otros programas no destinados a un único país (programas inter-regionales, regionales, cooperación transfronteriza, fondos de inversión

específicos). También hay que señalar que no existe una correspondencia absoluta entre ambos períodos porque existe una parte de la financiación que en el período anterior se hacía a través de programas temáticos, como democracia y derechos humanos, y que ahora están recogidos en un instrumento único. Otra advertencia al lector es que no todos los países se incorporaron al mismo tiempo al proceso. Para solventar tal disparidad estadística se ha optado por ofrecer la media anual para cada país. Para medir el impacto de la ayuda se ha elegido como indicador el gasto medio anual per cápita, un cálculo utilizado en el pasado y recuperado por la Unión Europea recientemente, por ejemplo para la programación de su política de preadhesión a partir de 2008. Se ofrecen además otras herramientas comparativas como el porcentaje de la media anual de cada país sobre el total y las variaciones respecto a períodos anteriores.

Con el objeto de estimar el peso que la aportación de la UE tiene en la ayuda exterior que recibe cada país, se compara la cifra de asignación anual per cápita con la cifra última disponible en 2005 de ayuda oficial al desarrollo per cápita recibida. Asimismo las necesidades de gasto se pueden estimar con los datos disponibles de gasto público en 2006 con la advertencia de que la ayuda de la UE no siempre se destina a estados sino que se amplía a una gran diversidad de actores (autoridades regionales y locales, sociedad civil, ONGs, cámaras de comercio, comunidad académica y educativa) en una gestión que busca la descentralización.

Dada la diversidad de tipologías de proyectos financiados por cada instrumento (reforma política, buen gobierno, reforma social y económica) se ha elegido el criterio de señalar en el apartado III los 10 proyectos más importantes de cada instrumento para que el lector extraiga sus propias conclusiones sobre el peso económico, político o social de la ayuda de la UE. En el apartado IV se ofrecen datos de la ejecución de los programas para el año 2006 con datos publicados por Europe Aid. Hay que recordar de nuevo que países como Croacia o Macedonia son candidatos desde 2005 y que su evolución a partir de 2006 puede ser muy diferente a la estimada a partir de los datos.



I. PAÍSES DE LA POLÍTICA EUROPEA DE VECINDAD

I. PROGRAMAS MEDA Y TACIS¹

| PAÍS | Previsión asignación total período 2004-2006 ² | % de la asignación del país sobre el total | Media anual | % de la asignación media anual del país sobre la asignación media total | % de la asignación media anual sobre el gasto público en 2006 ³ (euro/hab./año) ⁴ | Asignación media anual per cápita | Ayuda Oficial al Desarrollo en 2005 (euro/hab.) | % asignación media anual UE per cápita sobre la AOD per cápita (2005) ⁵ |
|--------------------------------------|--|--|----------------|--|--|--|---|---|
| Argelia | 106,0 | 7,0 | 53,0 | 7,5 | 0,48 | 2,43 | 8,85 | 27,5 |
| Armenia | 20,0 | 1,3 | 6,7 | 0,9 | 1,19 | 2,15 | 51,46 | 4,2 |
| Aut. Nac. Palestina | 215,0 | 14,3 | 107,5 | 15,2 | 10,39 | 29,05 | 244,45 | 11,9 |
| Azerbaiján | 30,0 | 2,0 | 10,0 | 1,4 | 0,69 | 1,19 | 21,71 | 5,5 |
| Bielarús | 10,0 | 0,7 | 5,0 | 0,7 | 0,09 | 0,51 | 4,82 | 10,6 |
| Egipto | 243,0 | 16,1 | 121,5 | 17,2 | 1,18 | 1,64 | 10,45 | 15,7 |
| Georgia | 24,0 | 1,6 | 8,0 | 1,1 | 1,48 | 1,57 | 55,48 | 2,8 |
| Israel ⁶ | | 0,0 | | 0,0 | | | 56,29 | 0,0 |
| Jordania | 55,0 | 3,7 | 27,5 | 3,9 | 1,52 | 4,82 | 92,47 | 5,2 |
| Líbano | 50,0 | 3,3 | 25,0 | 3,5 | 0,86 | 6,94 | 49,05 | 14,2 |
| Libia ⁶ | | 0,0 | | 0,0 | | | - | - |
| Moldova | 42,0 | 2,8 | 21,0 | 3,0 | 4,75 | 5,00 | 39,40 | 12,7 |
| Marruecos | 275,0 | 18,3 | 137,5 | 19,5 | 1,43 | 4,37 | 17,69 | 24,7 |
| Siria | 80,0 | 5,3 | 40,0 | 5,7 | 1,03 | 2,11 | 3,22 | 65,5 |
| Túnez | 144,0 | 9,6 | 72,0 | 10,2 | 2,13 | 7,13 | 30,56 | 23,3 |
| Ucrania | 212,0 | 14,1 | 70,7 | 10,0 | 0,60 | 1,47 | 7,24 | 20,3 |
| Europa Oriental ⁸ | 338,0 | 22,4 | 121,3 | 17,2 | 0,59 | 1,98 | 30,02 | 6,6 |
| Países mediterráneos ⁹ | 1.168,0 | 77,6 | 584,0 | 82,8 | 1,33 | 7,31 | 57,00 | 12,8 |
| TOTAL | 1.506,0 | 100,0 | 705,3 | 100,0 | 1,10 | 5,03 | 46,21 | 10,9 |

II. PROGRAMA IEVA

| PAÍS | Previsión asignación total período 2007-2010 ² | Media anual | % sobre el total de la asignación media anual | Diferencia entre media anual 2004-2006 y 2007-2010 (%) | Asignación media anual per cápita (euro/hab./año) ⁷ | Asignación media anual per cápita (total =100) |
|----------------------|--|----------------|--|---|---|--|
| Argelia | 220,0 | 55,0 | 5,5 | 3,8 | 1,62 | 22,4 |
| Armenia | 98,4 | 24,6 | 2,5 | 269,0 | 8,20 | 113,4 |
| Aut. Nac. Palestina | 632,0 | 158,0 | 15,8 | 47,0 | 40,51 | 560,5 |
| Azerbaiján | 92,0 | 23,0 | 2,3 | 130,0 | 2,71 | 37,4 |
| Bielarús | 20,0 | 5,0 | 0,5 | 0,0 | 0,52 | 7,2 |
| Egipto | 558,0 | 139,5 | 14,0 | 14,8 | 1,81 | 25,1 |
| Georgia | 120,4 | 30,1 | 3,0 | 276,3 | 6,84 | 94,6 |
| Israel | 8,0 | 2,0 | 0,2 | - | 0,29 | 4,0 |
| Jordania | 265,0 | 66,3 | 6,6 | 140,9 | 11,04 | 152,8 |
| Líbano | 187,0 | 46,8 | 4,7 | 87,0 | 12,64 | 174,8 |
| Libia | 8,0 | 2,0 | 0,2 | - | 0,33 | 4,5 |
| Moldova | 209,7 | 52,4 | 5,2 | 149,6 | 12,48 | 172,7 |
| Marruecos | 654,0 | 163,5 | 16,4 | 18,9 | 5,05 | 69,8 |
| Siria | 130,0 | 32,5 | 3,3 | -18,8 | 1,63 | 22,5 |
| Túnez | 300,0 | 75,0 | 7,5 | 4,2 | 7,28 | 100,7 |
| Ucrania | 494,0 | 123,5 | 12,4 | 74,8 | 2,71 | 37,5 |
| Europa Oriental | 1.034,5 | 258,6 | 25,9 | 113,2 | 5,58 | 77,2 |
| Países mediterráneos | 2.962,0 | 740,5 | 74,1 | 26,8 | 8,22 | 113,7 |
| TOTAL | 3.996,5 | 999,1 | 100,0% | 41,7% | 7,23 | |

1. Para cada país durante el período de 2004 a 2006.
2. En millones de euros. Para los países MEDA la asignación corresponde a 2005-2006. Para el resto de países excepto Moldova y Bielarrús los datos son del período 2004-2006.
3. Datos de gasto público en dólares constantes 2006 convertidos a euros (cambio medio \$=0,7964).
4. Media anual asignaciones TACIS/MEDA para el período 2004-2006 dividido por la población en 2004 o 2005 según corresponda.
5. Datos del total de Ayuda Oficial al Desarrollo recibida por el país en dólares constantes de 2005 convertidos a euros (cambio medio \$=0,8041).
6. Libia e Israel no recibieron de los programas TACIS ni MEDA en 2004-2006.
7. Media anual asignaciones IEVA período 2007-2010 dividido por la población de cada país en 2007.
8. 2004-2006.
9. 2005-2006.

Fuentes:

Comisión Europea http://ec.europa.eu/world/enp/funding_es.htm

Eurostat (Datos de población)

World Bank (2008) *World Development Report*

II. PAÍSES CANDIDATOS Y BALKANES OCCIDENTALES

I. AYUDA UE PERÍODO 2002-2004¹

| Países | Asignación período 2002-2004 ² | Media anual | % sobre el total de la asignación anual media | Asignación media anual por habitante (euro/hab. año) ³ | Diferencia con la asignación media anual por habitante total (%) |
|---------------------|---|--------------|---|---|--|
| Albania | 143,9 | 48,0 | 6,8 | 15,5 | -27,8 |
| Bosnia-Herzegovina | 192,9 | 64,3 | 9,1 | 16,8 | -21,5 |
| Montenegro | 54,4 | 18,1 | 2,6 | 29,3 | 36,8 |
| Kosovo | 254,3 | 84,8 | 12,1 | 42,9 | 100,5 |
| Serbia | 624,4 | 208,1 | 29,6 | 27,8 | 29,8 |
| Posibles candidatos | 1.269,9 | 423,3 | 60,2 | 26,5 | 23,6 |
| Croacia | 202,0 | 67,3 | 9,6 | 15,2 | -29,2 |
| Macedonia | 130,5 | 43,5 | 6,2 | 21,4 | 0,1 |
| Turquía | 507,8 | 169,3 | 24,1 | 2,4 | -88,7 |
| Países candidatos | 840,3 | 280,1 | 39,8 | 13,0 | -39,3 |
| TOTAL | 2.110,2 | 703,4 | 100,0 | 21,4 | |

II. AYUDA UE PERÍODO 2005-2006¹

| Países | Asignación período 2005-2006 ² | Media anual | % sobre de la media anual sobre la asignación media total | % de la media anual sobre el gasto público en 2006 ⁴ | Asignación media anual por habitante (euro/hab. año) ³ | Ayuda Oficial al Desarrollo en 2005 (euro/hab.) ⁵ | % asignación media anual per cápita sobre la Ayuda Oficial al Desarrollo (2005) |
|---------------------|---|---------------|---|---|---|--|---|
| Albania | 89,7 | 44,85 | 5,2 | 6,85 | 14,3 | 82,0 | 17,4 |
| Bosnia-Herzegovina | 102,0 | 51 | 5,9 | 2,18 | 13,3 | 112,6 | 11,8 |
| Montenegro | 53,5 | 26,75 | 3,1 | - | 42,9 | - | - |
| Kosovo | 100,5 | 50,25 | 5,9 | - | 24,2 | - | - |
| Serbia (*) | 335,5 | 167,75 | 19,5 | 4,60 | 22,5 | - | - |
| Posibles candidatos | 681,2 | 340,6 | 39,7 | 4,10 | 23,5 | 97,3 | - |
| Croacia | 229,6 | 114,8 | 13,4 | 1,88 | 25,8 | 22,5 | 114,8 |
| Macedonia | 79,0 | 39,5 | 4,6 | 4,20 | 19,4 | 90,9 | 21,3 |
| Turquía | 727,7 | 363,85 | 42,4 | 0,95 | 5,0 | 4,8 | 104,5 |
| Países candidatos | 1.036,3 | 518,15 | 60,3 | 1,14 | 16,8 | 39,4 | - |
| TOTAL | 1.717,5 | 858,75 | 100,0% | 3,44% | 20,9 | 62,6 | 33,5 |

(*) Se incluyen datos de Montenegro y Kosovo en la comparativa sobre gasto público.

III. AYUDA EXTERIOR UE. INSTRUMENTO DE AYUDA DE PREADHESIÓN (IPA) 2007-2011

| PAÍSES | Previsión Asignación total período 2007-2011 ¹ | Media anual | % sobre el total de la asignación media anual | Variación de la media anual respecto al período 2002-2006 (%) | Asignación media anual per cápita (euro/hab./año) ² | Diferencia con la asignación total media per cápita (%) |
|---------------------|--|----------------|--|--|---|--|
| Albania | 401,1 | 80,2 | 6,1 | 71,7 | 25,22 | -18,0 |
| Bosnia-Herzegovina | 440,1 | 88,0 | 6,7 | 49,2 | 22,87 | -25,7 |
| Montenegro | 166 | 33,2 | 2,5 | 53,8 | 53,55 | 74,0 |
| Kosovo | 395,1 | 79,0 | 6,0 | 11,4 | 36,90 | 19,9 |
| Serbia | 976,8 | 195,4 | 14,9 | 1,8 | 26,54 | -13,7 |
| Posibles candidatos | 2.379,1 | 475,8 | 36,2 | 21,9 | 33,02 | 7,3 |
| Croacia | 747,1 | 149,4 | 11,4 | 73,1 | 33,74 | 9,7 |
| Macedonia | 401,5 | 80,3 | 6,1 | 91,6 | 39,41 | 28,1 |
| Turquía | 3.037,9 | 607,6 | 46,3 | 145,9 | 7,89 | -74,3 |
| Países Candidatos | 4.186,5 | 837,3 | 63,8 | 123,1 | 27,01 | -12,2 |
| TOTAL | 6.565,6 | 1.313,1 | 100,0% | 71,5% | 30,77 | |

1. Para Croacia: período 2000-2006 (Phare-ISPA-SAPARD-CARDS); para Macedonia: período 2000-2006 (CARDS); para Turquía: período 2000-2006 (Phare-ISPA-SAPARD-CBC).

2. En millones de euros.

3. Media aritmética de las asignaciones medias anuales divididas por las poblaciones correspondientes de cada país en los años correspondientes. Para datos posteriores a 2006 se utilizan estimaciones de población de EUROSTAT.

Fuentes:

Comisión Europea http://ec.europa.eu/enlargement/enlargement_process/accession_process/how_does_a_country_join_the_eu/sap/index_es.htm
EUROSTAT (datos de población)

III. PRINCIPALES PROYECTOS DE LA POLÍTICA DE VECINDAD Y ASOCIACIÓN Y DE PRE-ADHESIÓN

I. PRINCIPALES PROYECTOS DEL IEVA PARA 2007-2010

| Proyecto | País | Previsión de asignación ¹ | % sobre la asignación total 2007-2010 |
|-----------------------------|-----------|---|---|
| NHDI (Apoyo social) | Marruecos | 296,0 | 45,3 |
| SAPP (Apoyo económico) | Marruecos | 240,0 | 36,7 |
| SAPP (Apoyo económico) | Egipto | 220,0 | 39,4 |
| Infraestructuras | Ucrania | 197,6 | 40,0 |
| SAPP (Apoyo económico) | Túnez | 150,0 | 50,0 |
| Buen gobierno | Ucrania | 148,2 | 30,0 |
| Reforma regulatoria | Ucrania | 148,2 | 30,0 |
| Reforma educativa | Egipto | 120,0 | 21,5 |
| Sanidad pública | Egipto | 120,0 | 21,5 |
| 2PA (Reforma institucional) | Jordania | 107,0 | 40,4 |

¹ En millones de euros.

Fuente:

Comisión Europea http://ec.europa.eu/world/enp/funding_es.htm

II. PRINCIPALES PROYECTOS DEL IPA 2007-2011

| Proyecto | País | Previsión de asignación ¹ | % sobre la asignación total 2007-2010 |
|--|--------------|---|--|
| Ayuda a la transición y construcción institucional | Turquía | 1.182,0 | 38,9 |
| Desarrollo regional | Turquía | 1.053,5 | 34,7 |
| Ayuda a la transición y construcción institucional | Serbia | 919,7 | 94,1 |
| Desarrollo rural | Turquía | 463,0 | 15,2 |
| Ayuda a la transición y construcción institucional | Bosnia-Herz. | 415,3 | 94,4 |
| Ayuda a la transición y Construcción institucional | Kosovo | 383,9 | 97,2 |
| Ayuda a la transición y construcción institucional | Albania | 353,4 | 88,1 |
| Desarrollo de recursos humanos | Turquía | 299,7 | 9,9 |
| Desarrollo regional | Croacia | 257,4 | 34,3 |
| Ayuda a la transición y construcción institucional | Croacia | 230,0 | 30,7 |

IV. EJECUCIÓN DE LA AYUDA EXTERIOR DE LA UE EN 2006

I. PAÍSES DE LA POLÍTICA EUROPEA DE VECINDAD

| PAÍS | Comprometido (mill. euros) | Ejecutado (mill. euros) | % ejecutado sobre comprometido |
|---------------------|-------------------------------|----------------------------|--------------------------------------|
| Argelia | 76,9 | 38,26 | 49,75 |
| Armenia | 33,8 | 16,77 | 49,62 |
| Aut. Nac. Palestina | 206,43 | 206,78 | 100,17 |
| Azerbaiján | 22,1 | 14,87 | 67,29 |
| Bielarús | 5,07 | 12,32 | 243,00 |
| Egipto | 129 | 187,88 | 145,64 |
| Georgia | 68,78 | 43,9 | 63,83 |
| Israel | - | 1,84 | - |
| Jordania | 69 | 48,93 | 70,91 |
| Líbano | 127,05 | 101,07 | 79,55 |
| Libia | 1,5 | 0,65 | 43,33 |
| Moldova | 10,01 | 20,89 | 208,69 |
| Marruecos | 168,15 | 263,33 | 156,60 |
| Siria | 22 | 24,03 | 109,23 |
| Túnez | 71,1 | 95,25 | 133,97 |
| Ucrania | 160,16 | 106,29 | 66,36 |
| Europa Oriental | 299,9 | 215,0 | 71,70 |
| P. mediterráneos | 871,1 | 968,0 | 111,12 |
| TOTAL | 1.171,1 | 1.183,1 | 101,03 |

II. PAÍSES CANDIDATOS Y BALKANES OCCIDENTALES

| PAÍS | Compromisos | Ejecutado (mill. euros) | % ejecutado sobre comprometido |
|---------------------|----------------|----------------------------|--------------------------------------|
| Albania | 43,95 | 56,89 | 129,4 |
| Bosnia-Herzegovina | 56,89 | 68,19 | 119,9 |
| Serbia y Montenegro | 360,35 | 280,93 | 78,0 |
| Posibles candidatos | 461,19 | 406,01 | 88,0 |
| Croacia | 127,74 | 96,96 | 75,9 |
| Macedonia | 52,89 | 46,46 | 87,8 |
| Turquia | 475,08 | 310 | 65,3 |
| Países Candidatos | 655,71 | 453,42 | 69,1 |
| TOTAL | 1.116,9 | 859,4 | 76,9 |

Fuentes:

European Commission (2008). "Europe Aid Annual Report 2007 on the European Community's Development Policy and the implementation of external assistance in 2006".

European Commission (2007). "Europe Aid Annual Report 2006 on the European Community's Development Policy and the implementation of external assistance in 2005".

European Commission (2006). "Europe Aid Annual Report 2005 on the European Community's Development Policy and the implementation of external assistance in 2004".

