

## Anuario Internacional CIDOB 2002 edición 2003

### Claves para interpretar la Política Exterior Española y las Relaciones Internacionales en 2002

La política exterior de Corea del Sur.

# La política exterior de Corea del Sur

Después de la Segunda Guerra Mundial y la Guerra de Corea (1950-1953), la política exterior de Corea del Sur viene fuertemente marcada por unas constantes:

La división de la Península de Corea. Una de las principales aspiraciones coreanas es la ruptura de la línea fronteriza que divide la península en dos naciones soberanas: la República Popular Democrática de Corea al norte del paralelo 38, y la República de Corea, al sur. Desde el fin de la Guerra de Corea, Corea del Sur ha estado preocupada por la amenaza militar de Corea del Norte y ha delegado casi exclusivamente en Estados Unidos su garantía de seguridad.

La voluntad de desarrollar económicamente el país y alcanzar los estándares económicos de las principales potencias mundiales pasa por una liberalización del mercado surcoreano, hecho que implica favorecer contactos bilaterales con las principales potencias mundiales. Así pues, por razones de geografía e influencia económica, las relaciones con Estados Unidos, China, Japón y Rusia (en "Relaciones regionales de Corea del Sur") continúan siendo las principales prioridades de la República de Corea.

## **Prioridades de la política exterior desde Roh Tae-woo hasta Roh Moo-hyun**

El elemento más dinámico de la política exterior de la República de Corea en los últimos años ha sido su "Northern Policy"; el presidente Roh Tae-woo (1988-1993) quiso tomar ventaja al final de la Guerra Fría respecto a Corea del Norte mediante una red de relaciones con los antiguos países del bloque hostil del este para acentuar el aislamiento del régimen del Norte. Esta red de relaciones diplomáticas culminó con el establecimiento de relaciones oficiales con la antigua Unión Soviética en septiembre de 1990 y con China en agosto de 1992.

La administración Roh hizo esfuerzos considerables para asegurar que la República de Corea tuviera un puesto en la comunidad internacional acorde con su estatus económico creciente. La economía surcoreana es actualmente la segunda en el ranking de economías de mercado de la región del Pacífico occidental, después de Japón. Es el 13º mayor exportador y el 12º mayor importador de manufacturas en todo el mundo. La República de Corea entró como "full dialogue partner" en la Conferencia postministerial de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) en julio de 1991, se convirtió en miembro de Naciones Unidas en septiembre de

1991 y presidió el 3º Encuentro Ministerial del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) en noviembre de 1991, y entró a formar parte de la OCDE en 1996.

Además de sus relaciones bilaterales con las principales potencias mundiales, Corea del Sur promueve los lazos con otras potencias medianas para reforzar la cooperación regional, como a través de APEC, y ha mostrado su interés participando activamente en discusiones de seguridad multilateral. El ministro de Asuntos Exteriores surcoreano Han Sung-joo tuvo un papel muy activo a principios de los años noventa participando en diversos seminarios no oficiales sobre seguridad regional. No obstante, el gobierno de Corea del Sur ha insistido que este tipo de foros no son la mejor ocasión para discutir los problemas de seguridad de la Península de Corea.

Con el cambio de Administración en febrero de 1993, el presidente Kim Young-sam, en un discurso dirigido al Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico (PBEC) en mayo de 1993, anunció que tenía prevista una "Nueva Diplomacia" para la República de Corea, reafirmando la apertura y potenciando el papel internacional de Corea del Sur y en la región de Asia-Pacífico. El presidente resaltó en particular la necesidad de un diálogo de seguridad multilateral en la región, un proceso gradual de reunificación con Corea del Norte y una política económica más internacional y liberal. La nueva estrategia exterior de Kim Young-sam incorpora cinco conceptos basados en valores morales universales sobre la democracia, la libertad, el bienestar y los derechos humanos.

La política exterior bajo la administración de Kim Dae-jung (1998-2003) ha enfatizado la necesidad de reforzar la diplomacia comercial con el extranjero para superar la crisis económica y renovar la confianza internacional en el mercado coreano. Las actividades diplomáticas se han dirigido a la diversificación de los mercados de exportación y la promoción de Corea como destino de inversiones.

El objetivo prioritario de la administración Kim en el campo de la seguridad responde una vez más a una necesidad de contribuir a la estabilidad y paz regional y construir firmemente un proceso de reconciliación y reunificación de la Península de Corea. Basándose en la "Sunshine Policy", del presidente Kim Dae-jung, Corea del Sur llevó a cabo una política de acercamiento a través de contactos económicos y políticos con Corea del Norte para que ésta empezara una reforma y adoptara las prácticas internacionales. En el campo de las relaciones intercoreanas, Estados Unidos juega una

vez más un papel clave ya que según sea su actuación en el campo de la seguridad, la tensión entre las Coreas podría disminuir con la ayuda de esfuerzos diplomáticos para el diálogo, o aumentar en caso de llevar a cabo una política más beligerante con el Norte.

La perseverancia de Corea del Sur en el mantenimiento de la paz y la estabilidad en la Península de Corea ha hecho avanzar en las relaciones de cooperación con Estados Unidos, Japón, Rusia y China. En concreto con Japón, país con el que Corea del Sur tiene pendientes varios temas para resolver, incluidos los relacionados con la guerra, se han hecho avances significativos. Mientras tanto, las visitas de alto nivel han promovido los contactos económicos y políticos surcoreanos con las principales potencias.

Aparte de los temas de seguridad y economía, la administración Kim ha continuado con el objetivo de obtener para Corea del Sur un papel internacional más acorde con su poder económico, a través de la participación activa en asuntos de preocupación global como el medio ambiente, el control de armas y los derechos humanos. Además, Kim Dae-jung, galardonado Premio Nobel de la Paz, ha tenido un fuerte interés personal en los valores democráticos y en obtener una amplia red de contactos internacionales, hecho que queda reflejado en la organización de la 3ª Cumbre Asia-Europa en 2000 y la Copa Mundial de Fútbol 2002, organizada junto con Japón, que han subrayado su presencia en aumento como poder medio en el campo político y económico internacional.

Después de que Corea del Sur empezó a salir de la recesión económica, la principal prioridad de la política exterior ha vuelto a centrarse en la reducción de la tensión y la coexistencia pacífica en la península coreana y en incentivar las relaciones tradicionales. Aunque continúa manteniéndose el desarrollo de una diplomacia económica para mejorar la competitividad internacional de Corea del Sur, y así poder alcanzar el nivel del grupo de países económicamente más avanzados. El gobierno coreano con Kim Dae-jung marcó como prioridades:

La promoción de las exportaciones y atracción para la inversión extranjera.

Participación activa para hacer posible la Exposición Universal en Yeosu en 2010.

Reforzar las relaciones comerciales con los principales socios, incluyendo a Estados Unidos, Japón, China y la UE, intentado a la vez minimizar las disputas comerciales.

Cooperación multilateral con la participación de varios foros internacionales

Promoción de la democracia y los derechos humanos.

El gobierno de Roh Moo-hyun, salido de las elecciones presidenciales de diciembre de 2002, ha marcado un cambio de rumbo en el comportamiento del país tanto a nivel inter-

no como externo. Los resultados electorales han subrayado que la democracia surcoreana está en marcha y que el país adquiere autonomía internacional, sobre todo respecto a Estados Unidos. Roh desea introducir modificaciones en el acuerdo que regula la presencia de tropas de EEUU en el territorio nacional –actualmente se cuentan 37.000 militares norteamericanos en Corea del Sur-. Según el profesor Chan Keun-lee, a diferencia de los anteriores presidentes “Roh no pertenece a las élites tradicionales. No tiene vinculación con los grupos de interés instituidos que dominaron la política surcoreana durante décadas y están sólidamente imbricados con el establishment securitario de EEUU”. Así pues, Roh podría decir “no” a las fuerzas –tanto internas como externas– que controlan a Corea del Sur desde 1945.

Según Chan “este cambio explica el nerviosismo de los actores dominantes. La administración de George W. Bush se enfrenta sorpresivamente a un equipo que no acepta su liderazgo de manera automática. Las relaciones bilaterales son frágiles, mientras en Corea del Sur florece un sentimiento anti-norteamericano debido a la abrumadora presencia de las fuerzas armadas de EEUU en el corazón de la capital y a la política incoherente de Washington respecto a Corea del Norte”. Según Roh “Estados Unidos debe tener en cuenta a Corea del Sur cuando formula políticas que conciernen a Corea del Norte, puesto que el Sur sería la primera víctima de un conflicto entre Estados Unidos y Pyongyang”. No obstante, la política de Roh, aunque en el campo de la seguridad intenta liberarse de Estados Unidos, en lo que respecta a su política económica, se traduce en una mayor dependencia de Estados Unidos; una política liberalizadora que ya tomó Kim Dae-jung ante la crisis de 1997-1998, y que Roh cree también inseparable del proceso de democratización que vive Corea del Sur.

Fuentes:

Foreign Policy in Focus:

[www.selfdetermine.org/conflicts/koresbody.html](http://www.selfdetermine.org/conflicts/koresbody.html)

Página web oficial del gobierno de Corea del Sur: [www.Korea.net](http://www.Korea.net)

Departamento de Asuntos Exteriores y Comercio de Australia:

[http://www.dfat.gov.au/geo/rok/brief\\_foreign.html](http://www.dfat.gov.au/geo/rok/brief_foreign.html)

Discurso a la nación del presidente Roh Moo-hyun, 20 diciembre 2002: [www.coreahoy.net](http://www.coreahoy.net)

Chan Keun-lee, “Redefiniciones en Corea del Sur”, en *Le Monde Diplomatique* edición Cono Sur, marzo 2003.

Ojeda, Alfonso, “Reformas en Corea”, en *Política Exterior*, 59, XI-Septiembre-Octubre 1997.

Rodao, Florentino, “Japón y EE.UU. dentro de las relaciones exteriores de Corea”, en *Corea frente a los desafíos del siglo XXI. I Simposio Internacional sobre Corea*, CEIC, 29-30 noviembre de 2000.