

## Anuario Internacional CIDOB 2002 edición 2003

### Claves para interpretar la Política Exterior Española y las Relaciones Internacionales en 2002

Sistema político y estructura del Estado.

# Sistema político y estructura del Estado

## CRONOLOGÍA BÁSICA DE LA POLÍTICA INTERNA DE COREA DEL SUR

**1904-1905**

Guerra ruso-japonesa. Japón conquista Corea.

**1910**

Tratado con Japón según el cual Corea pasa a ser un protectorado japonés (hasta 1945).

**1918-19**

Intelectuales coreanos publican una "Declaración de independencia". Se organizan manifestaciones en todo el país contra la invasión japonesa pero son violentamente reprimidas. Se puede hablar del nacimiento de un nacionalismo coreano.

### Años veinte hasta la Segunda Guerra Mundial

7.000 personas de la oposición son ejecutadas. Japón explota las riquezas de Corea. Los recolectores de arroz son llevados a trabajar a Japón y el pueblo coreano tiene que importar sus alimentos. Empieza a organizarse la lucha contra la ocupación japonesa.

**Noviembre 1943**

Conferencia de El Cairo. Las grandes potencias manifiestan su deseo de que Corea sea libre e independiente.

**1945**

Después de la Segunda Guerra Mundial, finaliza la ocupación japonesa con la presencia soviética en el territorio coreano al norte del paralelo 38 y de las tropas de Estados Unidos en el territorio surcoreano.

**15 de agosto 1945**

Los japoneses capitulan.

**25 de agosto 1945**

Creación en el norte del Comité ejecutivo del pueblo coreano.

**8 de septiembre 1945**

Estados Unidos desembarca en Corea.

**8 de febrero 1946**

Un comité popular provisional nombra a Kim Il-song jefe de Estado en Corea del Norte.

**1948**

Se elige una Asamblea Nacional y a Syngman Rhee como presidente en Corea del Sur.

**15 de agosto 1948**

Corea del Sur es proclamada oficialmente independiente, bajo el nombre de República de Corea.

**Junio 1949**

Las tropas norteamericanas abandonan Corea del Sur.

**1950-1953**

Guerra de Corea (junio 1950 a julio 1953)

**Junio 1950**

Las tropas norcoreanas invaden el sur de la península de Corea con el objetivo de reunificar el país. El norte pide apoyo a Estados Unidos y el presidente Truman ordena a las tropas norteamericanas intervenir. Las Naciones Unidas declaran Corea del Norte agresora y piden a los estados miembros su apoyo para Corea del Sur. El ejército de las Naciones Unidas está encabezado por el general norteamericano MacArthur.

**Noviembre 1950**

Beijing anuncia el envío de tropas a Corea.

**Enero 1951**

Las tropas chinas asedian Seúl en una sola noche y llegan hasta Pusan pero finalmente son forzadas a retirarse hasta el paralelo 38.

**1951**

El general MacArthur pide poder intervenir en territorio chino para destruir las bases. El presidente Truman, creyendo que se iba a extender el conflicto, rechaza la propuesta de MacArthur y le destituye reemplazándolo por el general Ridgway.

**Julio 1951**

La URSS propone abrir las negociaciones para un armisticio.

**23 de julio 1953**

La Guerra de Corea termina con el armisticio de Panmunjon. Corea queda dividida en dos territorios con la instauración de una zona desmilitarizada. Las víctimas han llegado a los dos millones de personas.

**1960**

Una manifestación estudiantil para protestar contra el fraude electoral es violentamente reprimida por la policía y obliga al presidente Syngman Rhee a dimitir, exiliándose voluntariamente en Hawái. Una nueva constitución forma la Segunda República, aunque la libertad política continúa siendo limitada y la corrupción se extiende por el país. Yun Posun es elegido nuevo presidente.

**1962**

El General Park Chung-Hee asume el poder a través de un golpe de estado militar y promete elecciones en menos de tres años. Con la ayuda de Estados Unidos impone un plan quinquenal para el desarrollo del país. Los principales puntos de su programa son: el anticomunismo, las relaciones con Estados Unidos, el respeto a los estatutos de las Naciones Unidas, la erradicación de la corrupción, la reunificación nacional y el crecimiento económico.

**1963**

Se convocan elecciones y Park se queda en el poder. Restaura algunas libertades políticas y proclama la Tercera República. Se pone en marcha el plan de desarrollo industrial para reconstruir el país con medidas drásticas para el pueblo, con ritmos de trabajo extremos y extensas jornadas laborales.

**1965**

Restablecimiento de las relaciones con Japón. El ex presidente Syngman Rhee muere en Honolulu a los 90 años.

**1967**

El General Park es reelegido y modifica una vez más la Constitución para poder ejercer otro mandato.

**1971**

El desarrollo económico de Corea del Sur ha ido aumentando y se estabiliza.

**1972**

Park es nombrado presidente por tercera vez consecutiva; su principal opositor, Kim Dae-jung, se queda a poca diferencia de votos y denuncia la comisión de "graves irregularidades" en el transcurso de la consulta. Ante las amenazas de Park, Kim Dae-jung se exilia en Tokyo, desde donde llama a la resistencia. Park instaura la ley marcial y persigue a la oposición, deroga la Constitución, clausura la Asamblea y prohíbe las actividades políticas.

**1973**

Agentes de la Agencia de Inteligencia Coreana (KCIA) secuestran a Kim Dae-jung en Japón con la intención de hacerlo desaparecer, hecho que provoca una crisis diplomática muy grave entre Corea del Sur y Japón, movilizándolo a los gobiernos de este país y Estados Unidos. Kim aparece al cabo de 5 días en Seúl.

**1978**

En agosto, Park es reelegido presidente y los prisioneros políticos son amnistiados.

**1979**

Park es asesinado por el nuevo jefe de la KCIA (26 de octubre de 1979). El General Chun Doo-hwan asume el poder a través de un golpe de estado (6 de diciembre), el segundo en la corta historia de la República de Corea.

**1980**

Después de las manifestaciones estudiantiles se declara la ley marcial. El jefe de la oposición, Kim Dae-jung, es condenado a muerte, aunque a causa de la presión internacional, se le conmuta la pena a 20 años de prisión. Las manifestaciones para pedir su liberación y el levantamiento de la ley marcial son reprimidas violentamente. En la ciudad de Kwangju mueren al menos 200 personas a manos del Ejército (2.000, según cifras oficiales).

**Septiembre 1980**

El General Chun es elegido presidente por un período de 7 años. Quinta República y nueva Constitución. Se extiende la ley marcial, pero el gobierno continúa teniendo mucha fuerza para utilizar contra los disidentes.

**Años ochenta**

El desarrollo económico surcoreano se basa en una fuerte apuesta por la alta tecnología y la industria informática.

**Diciembre 1982**

Kim Dae-jung es liberado de la prisión y se exilia a Estados Unidos.

**1985**

El partido de Chun gana los comicios del 12 de febrero, frente a unos buenos resultados también del partido de Kim.

**1986**

Violentas manifestaciones estudiantiles en Seúl.

**1987**

La presión internacional y los movimientos estudiantiles internos provocan que el presidente Chun deje el cargo y sea sucedido por el ex general Roh Tae-woo, que había sido la mano derecha de Chun en los años de la ley marcial. Su nombramiento genera gran indignación entre los estudiantes; Roh promete una mayor liberalización política, adopta una nueva Constitución y lanza una campaña anticorrupción.

**Septiembre 1988**

Juegos Olímpicos en Seúl; Corea del Sur tiene su oportunidad para mostrar a todo el mundo su avance en el desarrollo. Se inaugura la Sexta República y 2.000 prisioneros políticos son liberados.

**1990**

Primer encuentro de alto nivel entre las dos Coreas. El primer ministro norcoreano llega a Seúl.

**Septiembre 1991**

Corea del Sur entra a formar parte de Naciones Unidas.

**Diciembre 1991**

Un pacto de reconciliación, no agresión, intercambio y cooperación es firmado en Seúl entre las dos Coreas.

**1992**

Instauración de las relaciones diplomáticas con China.

**Febrero 1993**

Kim Young-sam, antiguo oponente al régimen, es elegido primer presidente civil de Corea del Sur. Inicio de la Séptima República. Estos comicios se consideran el colofón de la transición a la democracia en Corea del Sur.

**1995**

Roh Tae-woo y Chun Doo-hwan son acusados de cargos de corrupción y traición.

**1996**

Corea del Sur es admitida en la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)

**1997**

La crisis financiera sacude Asia y también a Corea del Sur, que se ve obligada a pedir préstamos al FMI. La recuperación económica del país en los siguientes 3 años es sorprendente.

**1998**

Después de 40 años en la oposición, Kim Dae-jung es nombrado presidente tras ganar los comicios que supusieron la primera alternancia pacífica y democrática de un partido en el gobierno a uno de la oposición en la historia del país. Kim tiene que enfrentarse a la recuperación económica de un país sumido en la crisis asiática. Se inicia también la "Sunshine Policy", una política de aproximación a Corea del Norte basada en el diálogo y la ayuda humanitaria y económica incondicional a Corea del Norte.

**2000**

13-15 de Junio. Encuentro histórico en Pyongyang entre Kim Jon-il y el presidente surcoreano Kim Dae-jung. Firma de un Acuerdo de Reconciliación entre las dos Coreas, que si bien no contiene puntos concretos de carácter diplomático o militar, sí contemplaba un amplio elenco de medidas de confianza para rebajar tensiones con el relanzamiento de los intercambios económicos, culturales y deportivos.

**Agosto**

Un grupo de periodistas veteranos de Corea del Sur visita el Norte para abrir la comunicación.

Se reabre la frontera en el pueblo de Panmunjom, una tierra de nadie entre las fronteras fortificadas de los dos países.

**2001**

Apertura del aeropuerto internacional de Incheon.

**2002**

Julio. El presidente Kim Dae-jung nombra a Chang Sang como primera mujer primera ministra. El Parlamento veta su nombramiento y cuestiona su integridad. Posteriormente el presidente nombra a Chang Dae-whan como premier.

**Septiembre**

Entre ceremonias en los dos lados de la frontera, Corea del Sur y del Norte empiezan a limpiar de minas la Zona Desmilitarizada entre las dos naciones. El trabajo permitirá recuperar la carretera y vías ferroviarias.

**Diciembre**

Roh Moo-huyn, del Partido Democrático del Milenio en el poder, gana unas elecciones presidenciales muy disputadas. Es nombrado presidente en febrero de 2003.

Fuentes:

BBC: <http://news.bbc.co.uk>

Biografías de Líderes Políticos CIDOB: <http://www.cidob.org/bios/>

Estudios Coreanos, Universidad de Berkeley: <http://ist-socrates.berkeley.edu/~korea/history.html>

Institut für Öffentliches Recht, Universidad de Berna:

[http://www.oefre.unibe.ch/law/icl/ks\\_indx.html](http://www.oefre.unibe.ch/law/icl/ks_indx.html)

Korea Times: <http://times.hankooki.com>

Página oficial del gobierno de la República de Corea:

<http://www.korea.net>

Ojeda, A.; Hidalgo, A., de Laurentis, E. (coord.), II Simposio Internacional sobre Corea. Sociedad, Economía y Política en Corea, Madrid, 21 y 22 de noviembre de 2001.

Ojeda, A.; Hidalgo, A., de Laurentis, E. (coord.), I Simposio Internacional sobre Corea. Corea Frente a los Desafíos del siglo XXI, Madrid, 29 y 30 de noviembre de 2000.

### SISTEMA ELECTORAL Y DE PARTIDOS POLÍTICOS EN COREA DEL SUR

En general, los partidos políticos en Corea del Sur no se dividen según líneas ideológicas sino más bien según las personalidades de sus líderes. Tienen especial relevancia las alianzas regionales, la familia y los lazos de la escuela y los intereses empresariales, factores que se han visto escasamente afectados con la introducción de reformas democráticas en el sistema político del país. La mayoría de partidos están comprometidos con el sistema de mercado libre pero algunos son radicales o nacionalistas en temas sociales determinados. Debido a la importancia de la personalidad de los líderes políticos y la lealtad personal, la estructura de los partidos políticos en Corea del Sur es aún bastante inestable.

A diferencia de los partidos políticos existentes en Europa, donde cubren un amplio espectro ideológico, el escenario político surcoreano no goza de tantas ofertas políticas. Los principales partidos políticos suelen ser una iniciativa personal o el fruto de una previa fusión de diferentes partidos que, en algunos supuestos, fueron antagonistas en períodos electorales previos.

#### Evolución histórica

Desde la partición de la península de Corea en 1945, el desarrollo político surcoreano ha seguido un ciclo que ha alternado autoritarismo-democracia, que ha resultado en 6 repúblicas hasta la actualidad. El sistema social y cultural que se encontraron las tropas norteamericanas al entrar en Corea del Sur estaba profundamente impregnado por la filosofía neoconfuciana; el sistema económico era precapitalista, con tan sólo un rudimentario sistema de mercado basado en la agricultura y casi sin ninguna estructura industrial moderna.

El primer paso en el proceso de independencia de Corea del Sur fue la decisión del Gobierno Militar de Estados Unidos en Corea de establecer un Estado separado por debajo del paralelo 38. Se elaboró un proyecto de constitución y se eligió de manera directa un parlamento (Asamblea Nacional), que escogió a Syngman Rhee como presidente. Según los expertos, las condiciones en que se encontraba el Estado no eran las más favorables. La mayoría de ciudadanos no tenía conocimiento del sistema de representación político ni de las instituciones democráticas. La fragmentación del movimiento nacionalista cuando los japoneses abandonaron la península reforzó el desarrollo de un sistema de partidos extremadamente pluralizado, compuesto por más de 340 partidos registrados oficialmente en 1947. La mayoría de estos partidos políticos estaban formados por una figura política que era el vehículo para defender intereses individuales o locales. No existía un sistema de partidos verdadero; además la hegemonía ideológica anti-comunista hizo que los partidos socialistas moderados, centristas o nacionalistas de derechas fuesen considerados sospechosos apoyar a Corea del Norte.

Después de estallar la guerra de Corea, Rhee gradualmente fue consolidando una dictadura basada en su persona. Las elecciones parlamentarias de 1952 pusieron la Asamblea Nacional bajo el control de los partidarios de Rhee. En las siguientes elecciones parlamentarias y presidenciales de los años cincuenta hubo fraude, abuso de las reglas electorales y una compra de votos generalizada. Los partidos de la oposición continuaron siendo legales y se presentaron a las elecciones, pero en dichas condiciones de semi-competitividad no consiguieron la victoria en las urnas. En marzo de 1960 Rhee se vio obligado a recurrir a mecanismos ilegales para salir reelegido, lo cual provocó grandes manifestaciones por parte de estudiantes y residentes de las grandes ciudades.

En 1960 se inicia la 2ª República, se aprueba una nueva constitución y se crea un sistema parlamentario bicameral. El nuevo primer ministro, Chang Myun, del antiguo partido de la oposición (Partido Democrático), no logró mantenerse mucho tiempo en el cargo debido a una situación interna muy inestable y una corrupción extendida dentro de la administración. En 1961, una junta militar llamada Consejo Supremo para la Reconstrucción Nacional y dirigida por el General Park Chung-hee dio un golpe de estado ante el anuncio del primer ministro de recortar el presupuesto de defensa del país. La entrada del general Park en el poder representó la aprobación de una nueva constitución en diciembre de 1962, y la restauración del sistema presidencialista. En las elecciones de 1963 Park fue elegido presidente y repitió en 1967. En 1969 Park volvió a reformar la constitución para poder repetir mandato por tercera vez consecutiva y en 1971 las urnas le volvieron a dar la victoria ante el candidato del partido de la oposición, Partido Democrático Nacional, Kim Dae-jung. En octubre de 1972 Park suspende la constitución y declara la ley marcial; se elabora una nueva constitución y es elegido dos veces más, en 1973 y 1978 por un comité electoral conocido como Conferencia Nacional para la Unificación.

Al ser asesinado Park, el general Chun Doo-hwan asumió la dirección del nuevo régimen militar; una nueva junta declaró la ley marcial, disolvió la Asamblea Nacional y prohibió todos los partidos políticos. Finalmente, con la aprobación por referéndum de una nueva constitución en octubre de 1980, se institucionalizó la Quinta República, que representó la continuación del estado militar. Tras levantar la prohibición de partidos políticos, Chun Doo-hwan fue elegido presidente por un comité electoral en febrero de 1981.

En enero de 1985, Kim Young-sam y Kim Dae-jung, líderes de la oposición, se unen para formar un nuevo partido llamado Partido Democrático Nueva Corea, el cual consigue unos resultados remarcables en las elecciones parlamentarias de ese año. El hecho de aparecer una oposición fuerte al régimen es una de las claves de la democratización en que entró el país a partir de 1987 con la Sexta República.

### Estructura básica del sistema electoral

Los ciudadanos surcoreanos deben tener la edad mínima de 20 años y estar registrados en el censo electoral por el gobierno local para poder votar. El sufragio es universal, igualitario, directo y secreto por ley. Hay dos elecciones a nivel estatal: para elegir al presidente de la República de Corea y para la Asamblea Nacional. Desde principios de los noventa, también existen elecciones a nivel local provincial. Las elecciones presidenciales se celebran habitualmente cada cinco años sin posibilidad de reelección; para la Asamblea Nacional no hay límite de reelección y sus miembros son elegidos cada cuatro años.

Para poder ser elegido presidente hace falta haber cumplido los 40 años de edad, haber residido en el país durante al menos los últimos 5 años y ser elegible como miembro de la Asamblea Nacional. Los candidatos pueden presentarse como independientes o como parte de una lista electoral de un partido. Un candidato independiente necesita el apoyo de 2.500-5.000 electores, de entre los cuales no más de 500 pueden vivir en la misma ciudad o provincia.

En las elecciones parlamentarias, los candidatos pueden estar recomendados bien por partidos políticos, bien por electores (candidaturas independientes), con un mínimo de 300-500 firmas de apoyo.

### Elecciones presidenciales 2002

Las últimas elecciones presidenciales tuvieron lugar el 19 de diciembre de 2002 y dieron la victoria a Roh Moo-hyun, obteniendo el 49% de los votos. Roh Moo-hyun pertenece al Partido Democrático del Milenio (Minju Dang), de carácter liberal, fundado por el anterior presidente Kim Dae-jung.

El sistema usado en las elecciones presidenciales es la mayoría simple; el candidato que recibe más votos es el elegido.

El presidente es el encargado de nombrar al primer ministro con la aprobación de la Asamblea Nacional. En este caso, Goh Kun, antiguo alcalde de Seúl, y a quien se le conoce con el nombre de "Mr. Clean" por la campaña anticorrupción que ha llevado a cabo, fue nombrado por Roh y aprobado por la mayoría de la Asamblea Nacional, dominada por la oposición.

El principal partido opositor es el Gran Partido Nacional, de carácter conservador, liderado por Lee Hoi Chang, que consiguió el 46,5%.

### Asamblea Nacional (Kuk Hoe), 2000

En las elecciones de la XVI Asamblea Nacional de abril de 2000, el número total de escaños se redujo a 273. La cámara está dominada por el principal partido de la oposición en el ejecutivo. Los partidos que actualmente se reparten los escaños son:

Gran Partido Nacional (Hannara Dan), conservador	133
Partido Democrático del Milenio (Minju Dang), liberal	115
Demócratas Liberales Unidos (Jayu Minju Yonmaeng), conservador	17
Partido Popular Democrático (Minkook Dang),	2
Partido Nueva Corea para la Esperanza,	1
Independientes	5

### Financiación de los partidos políticos

La ley regula los fondos que los partidos políticos pueden recaudar a través de tasas de los miembros, contribuciones del comité de apoyo y demás subsidios.

Los grandes vacíos en la estructura financiera han permitido durante años que muchos partidos políticos y grandes empresas realizaran actividades ilegales que llevaron a una política corrupta y a poner en peligro la economía de todo el país. El círculo vicioso entre la política y los negocios es un gran problema en Corea del Sur.

Con el objetivo de incidir en este problema, el artículo 8 de la Constitución anuncia que "El Estado puede ofrecer los subsidios necesarios para la operación de los partidos políticos de acuerdo con lo la ley". Los subsidios sólo son ofrecidos a los partidos que reúnen ciertos requisitos legales.

### La Comisión de Elecciones Nacionales

Es un consejo independiente establecido para guardar el buen funcionamiento de las elecciones y referéndums nacionales, así como todos aquellos asuntos relacionados con los partidos políticos. Sus miembros ejercen el cargo durante un período de 6 años y no pueden pertenecer a ningún partido político ni participar en actividades políticas.

La Comisión está compuesta por nueve miembros; tres de ellos nombrados por el Presidente de la República, tres por la Asamblea Nacional, y los tres restantes por el Jefe de Justicia.

Las funciones de la Comisión se desarrollan en elecciones presidenciales, elecciones parlamentarias, elecciones a jefes de distrito autónomo local (es el caso de alcaldes de ciudades metropolitanas, gobernadores de provincias, alcaldes de los "shi", comisarios de "gu" y de "gun"), elecciones a consejos de distrito autónomo local, elecciones convocadas por entidades públicas y en casos de investigación sobre sistemas electorales.

La Comisión organiza referéndums sobre revisiones constitucionales y sobre otras iniciativas relevantes en temas de relaciones internacionales, defensa, reunificación nacional y otros aspectos de la seguridad nacional.

Asimismo, la Comisión se encarga de asuntos relacionados con el establecimiento de partidos políticos y sus actividades, y de temas relacionados con los fondos políticos públicos.

La Comisión también tiene encomendada la tarea de establecer las bases de una tradición de elecciones libres y transparentes; con este objetivo, organiza campañas públicas durante todo el año y visita organizaciones y escuelas para explicar y difundir entre los ciudadanos la importancia de las elecciones.

Sus actividades en los procesos electorales van destinadas no sólo al recuento de votos y a asegurar unas elecciones limpias, sino también a prevenir prácticas ilegales en las campañas por parte de los partidos políticos y los candidatos. En caso de sospecha de fraude, la Comisión se encarga de emprender una investigación.

### Los partidos políticos en la Constitución

Artículo 8 de la Constitución vigente de la República de Corea sobre partidos políticos:

1. El establecimiento de partidos políticos es libre, y está garantizado el sistema de partidos plural.
2. Los partidos políticos tienen que ser democráticos en sus objetivos, organización, y actividades, y deben disponer de una organización necesaria para que la gente pueda participar en la formación de la voluntad política.
3. Los partidos políticos gozan de la protección del Estado y tienen que disponer de fondos estatales suministrados por el Estado bajo las condiciones que prescribe la ley.
4. Si las intenciones o actividades de los partidos políticos son contrarias al orden democrático fundamental, el gobierno podrá llevar a cabo acciones contra ello en la Tribunal Constitucional para su disolución, y el partido político será disuelto de acuerdo con la decisión del Tribunal Constitucional.

Fuentes:

Croissant, Aurel, "Electoral Politics in South Korea", en Electoral politics in Southeast & East Asia, Friedrich-Ebert-Stiftung (FES), Office for Regional Co-operation in Southeast Asia- Singapur, 2002.

Edición electrónica: Bonn, FES, 2002

<http://library.fes.de/fulltext/iez/01361inf.htm>

Constitución de Corea del Sur on-line:

[http://www.oefre.unibe.ch/law/icl/ks00000\\_.html#A008\\_](http://www.oefre.unibe.ch/law/icl/ks00000_.html#A008_)

Departamento de Asuntos Exteriores y Comercio de Australia:

[http://www.dfat.gov.au/geo/rok/brief\\_govt.html#political](http://www.dfat.gov.au/geo/rok/brief_govt.html#political)

*The Economist*: <http://www.economist.com/countries/SouthKorea>

[http://www.asianinfo.org/asianinfo/korea/gov/political\\_parties\\_and\\_the\\_nation.htm](http://www.asianinfo.org/asianinfo/korea/gov/political_parties_and_the_nation.htm)