

**REVISTA CIDOB d'AFERS  
INTERNACIONALS 40-41.**  
**Cooperación internacional y  
desarrollo.**

Introducción.

En esta última década del siglo XX el sistema de Cooperación para el Desarrollo, surgido del Orden Internacional que se estableció tras la Segunda Guerra Mundial, ha debido adaptarse a cambios en el contexto internacional que afectan tanto a su fundamento teórico, como a las motivaciones y a las prácticas de los principales actores bilaterales y multilaterales. Este número de *Afers Internacionals* tiene como objetivo presentar un estado de la cuestión que muestre tanto posiciones institucionales, como visiones críticas a las tendencias más recientes en las políticas de cooperación de los principales donantes.

En el terreno teórico, las posiciones extremas sobre las estrategias de desarrollo, muy vinculadas a premisas ideológicas, han sido sustituidas por posiciones más conciliadoras que aceptan puntos comunes, pero mantienen planteamientos discordantes que desmienten las voces que proclamaban un pensamiento único. Así, el artículo de Alfredo Pérez Sánchez cuestiona la teoría convencional que propugna la creciente integración del mundo en desarrollo al mercado mundial y propone, en cambio, la disociación temporal como elemento integrante de la Teoría del desarrollo autocentrado. En el siguiente artículo, Francesc Granell, partiendo del consenso mayoritario sobre el modelo dominante de apertura e integración en el sistema global, analiza cómo la crisis asiática ha vuelto a poner en cuestión un enfoque excesivamente economicista y apuesta por la integración de factores sociales y culturales en las futuras estrategias.

No solo el fundamento teórico de la Cooperación para el Desarrollo incita a su replanteamiento, sino que también al análisis de su eficacia. Una de las cuestiones previas a revisar son las prácticas que han venido desarrollando los países del Norte respecto a los PVD; Arcadi Oliveras plantea un contraste entre las balanzas comerciales del Norte y el Sur, con los flujos que suponen las políticas de cooperación bilateral. El ejercicio aplicado al caso español ofrece un resultado esclarecedor sobre los ejes que dominan la relación. Otro de los aspectos más desequilibrados de la relación Norte/Sur es el del nivel tecnológico; Josep Casanovas en su texto propone un análisis crítico sobre la relación entre tecnología y sociedad como punto de partida para el diseño de cualquier estrategia de transferencia de tecnología y lo contrasta con las prioridades que se establecen desde los países industrializados, especialmente la UE y España. En el ámbi-

to financiero, Jaume Munich analiza el papel de las Instituciones Financieras en la canalización de un creciente flujo de los recursos de cooperación al servicio de objetivos marcados por organismos que, como el Fondo Monetario Internacional, imponen con escasa legitimidad democrática políticas económicas a los gobiernos de los PVD más beneficiosas para las transnacionales que para la población de estos países.

El creciente peso de la Ayuda de Emergencia en el conjunto de los flujos destinados a Cooperación es visto con preocupación por muchos analistas que temen que este tipo de ayuda re-activa y publicista merme los recursos que deberían haberse destinado a la prevención de la crisis y al establecimiento de las bases necesarias para un desarrollo pacífico, equilibrado y sostenible. Helena Torroja plantea la conexión entre ambos tipos de Ayuda a través de un examen de las actividades de las Naciones Unidas en los procesos de transición de una situación de emergencia a etapas posteriores de rehabilitación, reconstrucción y desarrollo.

Uno de los procesos de revisión que está causando mayor controversia es la renovación del acuerdo de asociación entre la Unión Europea y los países ACP (África-Caribe-Pacífico) tras veinticinco años de experiencia. Un balance poco optimista ha llevado a un replanteamiento de la relación con muchos interrogantes que se ha plasmando en un documento de la Comisión europea presentado como el Libro Verde. Presentamos dos visiones complementarias: mientras el artículo de Josep Baiges hace un retrato de las bases sobre las que se desarrollará el diálogo, Rafael Grasa cuestiona el tratamiento de la condicionalidad democrática a la luz de la experiencia anterior y los condicionantes de la política exterior de los Estados.

Junto a la coherencia de políticas en relación con los PVD, la coordinación de las políticas de cooperación de los donantes es uno de los grandes principios que el Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE señala como fundamentales para la mejora de la eficacia de la Ayuda. La coordinación no es un tema nuevo en el campo de la cooperación y abarca múltiples aspectos; en su artículo, Ana Ayuso se centra en el estudio de los diferentes ámbitos en que una mejora en la gestión interna de las políticas de cooperación puede incidir en un aumento de la eficacia de la ayuda.

Ya fuera del monográfico, el número se cierra con un artículo de Leonardo Curzio sobre la transición política en México durante la última década. Este texto propone una lectura certera sobre las claves del proceso basándose en un análisis teórico previo sobre el principio de gobernabilidad.

\*Anna Ayuso

\*Coordinadora del Área de Cooperación Internacional de la Fundació CIDOB. Profesora de la Universitat Autònoma de Barcelona (UAB).